

ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов Петропавловск-Камчатского городского округа за 2022 год

(по сведениям УФНС по Камчатскому краю от 21.07.2023 № 11-21/14926@)

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 20.01.2020 № 73 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – ПКГО) является минимизация риска предоставления неэффективных налоговых расходов, формирование перечня налоговых расходов (приложение 1), оценка эффективности и целесообразности (востребованности и соответствия) налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики муниципального образования), определение типов налоговых расходов в зависимости от целевой категории налоговых расходов.

Действующие в 2022 году на территории ПКГО налоговые льготы, подлежащие оценке, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.11.2010 № 305-нд «О земельном налоге на территории Петропавловск-Камчатского городского округа»;

- решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.11.2015 № 365-нд «О налоге на имущество физических лиц на территории Петропавловск-Камчатского городского округа».

В целях оценки эффективности налоговые расходы разделяются на три типа в зависимости от целевой категории:

Стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, направленных на привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала, установленных в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения доходов местного бюджета.

Социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения. Направлены на снижение налоговой нагрузки населения или на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности.

Технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, направленных на оптимизацию встречных финансовых потоков, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

В 2022 году на территории ПКГО действовали следующие налоговые расходы:

- **стимулирующие налоговые расходы** – в размере 672,00 тысячи рублей, что составляет 9,37 % от общего объема налоговых расходов;

- **социальные налоговые расходы** – в размере 6 011,70 тысяч рублей, что составляет 83,79 % от общего объема налоговых расходов;

- **технические налоговые расходы** – в размере 491,00 тысяч рублей, что составляет 6,84% от общего объема налоговых расходов.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2022 году составил 8 503 670,95 тысяч рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц 171 075,21 тысяч рублей;

- по земельному налогу 134 184,98 тысяч рублей.

Общий объем налоговых расходов в 2022 году составил 7 174,70 тысяч рублей и по сравнению с 2021 годом уменьшился на 64 478,30 тысяч рублей.

Доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета ПКГО в отчетном периоде составила 0,08 %.

Информация о структуре налоговых расходов 2021-2022 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов по целевым категориям за период 2021-2022 годов

Наименование показателя	2021 год		2022 год	
	тыс. рублей	удельный вес (%)	тыс. рублей	удельный вес (%)
Налоговые расходы, всего:	71 653,00	100,0	7 174,70	100,0
Стимулирующие	1 283,00	1,79	672,00	9,37
Земельный налог	1 283,00	1,79	672,00	9,37
Налог на имущество физических лиц	0,00	0,0	0,00	0,0
Социальные	769,00	1,07	6 011,70	83,79
Земельный налог	500,00	0,69	5 705,70	79,53

Налог на имущество физических лиц	269,00	0,38	306,00	4,26
Технические	69 601,00	97,14	491,00	6,84
Земельный налог	69 601,00	97,14	491,00	6,84
Налог на имущество физических лиц	0,00	0,00	0,00	0,00

Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов

Все установленные стимулирующие налоговые расходы ПКГО относятся к земельному налогу, в том числе:

1. Освобождение от уплаты земельного налога юридических лиц - в отношении земельных участков, находящихся в собственности, ранее предоставленных указанным лицам в аренду без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (указанные лица освобождаются от уплаты земельного налога на период исполнения (осуществления) инвестиционного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве в течение 3 налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором юридическое лицо стало обладать земельным участком на праве собственности).

Льгота установлена с целью привлечения частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, обеспечения эффективного управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, повышения качества, оказываемых на его базе социально значимых услуг населению.

2. Освобождение от уплаты налога управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков - в отношении земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка, в течение 3 (трех) налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором юридическому лицу присвоен статус управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

3. Освобождение от уплаты налога резидентов индустриального (промышленного) парка - в отношении земельных участков, находящихся в границах территории индустриального (промышленного) парка, в течение 3 (трех) налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором присвоен статус управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

4. Налоговая ставка 0 процентов в отношении земельных участков, принадлежащих резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (далее – ТОР «Камчатка») в течение 3 налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу присвоен статус резидента ТОР «Камчатка» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

5. Налоговая ставка 0 процентов в отношении земельных участков, принадлежащих резидентам свободного порта Владивосток и входящих в границы свободного порта Владивосток в течение 5 налоговых периодов подряд, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором индивидуальному предпринимателю и (или) юридическому лицу (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), присвоен статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Льготы (2-5) установлены для оказания мер поддержки потенциальным инвесторам с целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, организации новых и совершенствования действующих промышленных производств, развитой инфраструктуры, внедрения новых технологий, создания и развития конкурентоспособных производств.

6. Налоговый вычет в размере 50 процентов от кадастровой стоимости земельного участка для организаций, осуществляющих свою деятельность по видам экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, включенным в класс 61 «Деятельность в сфере телекоммуникаций» (за исключением подкласса 61.9 «Деятельность в области телекоммуникаций прочая») раздела J «Деятельность в области информации и связи» за налоговые периоды 2022, 2023, 2024 годов.

Вычет установлен в целях реализации антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития Камчатского края в условиях внешнего санкционного давления.

Цели предоставления стимулирующих налоговых расходов - создание на территории ПКГО благоприятного инвестиционного климата, комфортных условий для ведения бизнеса и развитие конкуренции. Указанные цели соответствуют стратегии развития и направлены на реализацию мероприятий по достижению целей социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года.

Объем налоговых расходов по данной целевой категории в 2022 году составил 672,00 тысяч рублей, что на 611,00 тысяч рублей меньше показателей 2021 года.

Востребованность плательщиками налоговых расходов характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период.

Наименование показателя	2018	2019	2020	2021	2022
Кол-во льготополучателей, ед.	5	6	5	9	5
Кол-во плательщиков налога, ед.	4 544	3 985	4 052	4 149	4 304
ДНП, Востребованность, %	0,11	0,15	0,12	0,22	0,12
Объем налоговых расходов, тысяч рублей.	4 964,00	4 928,00	571,00	700,00	672,00

Налоговый расход считается востребованным, если ДНП > 0.

Оценка эффективности социальных налоговых расходов

Социальные налоговые расходы относятся как к земельному налогу (1-5), так и к налогу на имущество физических лиц (6-7), в том числе:

1. Освобождение от уплаты земельного налога граждан, признанных малоимущими в порядке, установленном постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

2. Освобождение от уплаты земельного налога общественных объединений пожарной охраны, зарегистрированных в установленном законодательством порядке.

3. Налоговая ставка 0,1 процента в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям.

4. Налоговая ставка 0,2 процента в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения,

предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Льгота по уплате земельного налога, в виде уменьшения налоговой базы на не облагаемую налогом сумму в отношении одного земельного участка (по выбору налогоплательщика), находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и не используемого для предпринимательской деятельности пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, а также физическим лицам, соответствующим условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.

6. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц инвалидов III группы инвалидности.

7. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц родителей (иных законных представителей), имеющих на иждивении детей-инвалидов.

Целью предоставления социальных налоговых расходов является социальная поддержка населения. Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, льготы направлены на решение социальных задач экономической политики городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

Объем налоговых расходов по данной целевой категории в 2022 году составил 6 011,70 тысяч рублей, что на 5 242,70 тысяч рублей больше показателей 2021 года, из общего объема социальных налоговых расходов 5 705,70 тысяч рублей приходится на льготы по земельному налогу.

Налог на имущество физических лиц

	2018	2019	2020	2021	2022
Кол-во льготополучателей, ед.	178	185	610	362	387
Кол-во плательщиков налога, ед.	62 981	62 152	60 661	61 500	59 040
ДНП, Востребованность, %	0,28	0,30	0,12	1,01	0,66
Объем налоговых					

расходов, тысяч рублей.	119,00	189,00	326,00	269,00	306,00
Дополнительный доход на 1 физ. лицо, тысяч рублей	0,67	1,02	0,53	0,74	0,79

Земельный налог

	2018	2019	2020	2021	2022
Кол-во льготополучателей, ед.	531	458	877	1 286	2 416
Кол-во плательщиков налога, ед.	4 544	3 985	4 052	4 149	4 304
ДНП, Востребованность, %	0,11	0,15	0,12	0,22	0,12
Объем налоговых расходов, тысяч рублей.	463,00	243,00	227,00	500,00	5 705,70
Дополнительный доход на 1 физ. лицо, тысяч рублей	0,87	0,53	0,26	0,39	2,36

Анализ востребованности показал, что количество получателей социальных налоговых расходов с каждым годом увеличивается. В результате применения льгот физическими лицами получен дополнительный доход в виде суммы, которая не была потрачена на уплату налога.

Оценка эффективности технических налоговых расходов

К техническим налоговым расходам ПКГО отнесены льготы по земельному налогу:

1. Освобождение от уплаты земельного налога организаций любых организационно-правовых форм в отношении земельных участков общего пользования (площади, улицы, проезды, автомобильные дороги местного значения в границах городского округа, набережные, скверы, бульвары, закрытые водоемы, пляжи), парков отдыха и развлечений, полигонов захоронения бытовых отходов, кладбищ, при условии целевого использования земель по профилю осуществляемой ими деятельности.

2. Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых для выполнения своих функций.

3. Налоговая ставка 0 процентов в отношении земельных участков, используемых для строительства объектов физической культуры и спорта до даты ввода их в эксплуатацию, но не позднее окончания срока действия разрешения на строительство таких объектов.

4. Налоговая ставка 0,01 процента в отношении земельных участков, предоставленных для эксплуатации объектов физической культуры и спорта.

Объем налоговых расходов по данной целевой категории в 2022 году составил 491,00 тысяч рублей, что на 69 110,00 тысяч рублей меньше показателей 2021 года, снижение показателя обусловлено переоценкой кадастровой стоимости земельных участков на 2022 год. Данной льготой воспользовалось 13 организаций, финансируемых из бюджета. Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет ПКГО плательщиками налогов, имеющими право на данную льготу, в 2022 году составил 276 422,00 тысяч рублей.

Технические налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и способствуют высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики.

В соответствии с пунктом 15(1) постановления Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в отношении технических налоговых расходов оценку результативности налоговых расходов муниципальных образований допускается не проводить.

Вывод:

Все установленные налоговые расходы соответствуют целям стратегии социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа, признаны эффективными, подлежат сохранению, в том числе невостребованные налоговые расходы, так как выпадающие доходы по ним отсутствуют, соответственно отмена данных льгот не является источником пополнения бюджета. Альтернативными механизмами достижения целей социально-экономической политики ПКГО являются предоставление субсидий налогоплательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета, однако данный механизм не является более результативным, так как кроме суммы субсидий, равной сумме налоговых льгот, из бюджета были бы возмещены расходы организационно-административного характера.