



ОТЧЁТ
о результатах деятельности администрации
Петропавловск-Камчатского городского округа за 2010 год

Содержание

1. АНАЛИЗ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН	4
2. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ	9
2.1. Демография на территории городского округа	9
2.2. Уровень доходов населения городского округа	11
2.3. Развитие промышленности городского округа	12
2.4. Инвестиционная привлекательность городского округа	13
3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА. СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ	16
4. БЮДЖЕТ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	20
4.1. Доходы	21
4.2. Расходы	31
4.3. Бюджетный дефицит и муниципальный долг	40
4.4. Проверки контролирующих органов	43
5. РАЗМЕЩЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА	45
6. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ	48
6.1. Управление муниципальным имуществом, его приватизация.....	52
Итоги финансовой деятельности по управлению муниципальным имуществом.....	52
6.2. Управление муниципальным жилищным фондом.....	63
Реализация программ переселения граждан.....	63
7. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	68
7.1. Образование	68
7.2. здравоохранение	77
7.3. Опека и попечительство	95
7.4. Молодежная политика	99
7.5. Работа с несовершеннолетними и защита их прав	103
7.6. Культура	108
7.7. Физическая культура и спорт	111
7.8. Социальная помощь населению.	114
8. ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	124
8.1. Строительство	125
8.2. Аренда земли и земельный контроль	127
9. ЖИЛИЩНО КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	128
9.1. Уровень платежей потребителей за коммунальные ресурсы и жилищные услуги. Нормативная и тарифная политика.	128
9.2. Жилищный фонд.....	141
9.3. Подготовка объектов энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному периоду 2010-2011 гг.	145
9.4. Программы развития жилищно-коммунального комплекса, установка приборов учета тепловой энергии	148
10. БЛАГОУСТРОЙСТВО	152
10.1. Капитальный и текущий ремонт городских дорог.....	152
10.2. Объекты благоустройства	157
10.3. Озеленение территорий.....	158
10.5. Контроль благоустройства и охраны окружающей среды	158
11. РАБОТА ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА	161
12. БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	162

13. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА. ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	163
14. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.....	166
14.1. Развитие информационно-коммуникационных технологий	166
14.2. Информирование населения о деятельности администрации.....	172
15. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ	173

1. АНАЛИЗ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Одним из важнейших показателей деятельности администрации городского округа является оценка жителей города. И «лакмусовой бумагой» служит количество жалоб и обращений граждан, их тематика.

Обращения граждан в адрес Главы городского округа 2005 - 2010 годы

Таблица 1.1.

Год	Письменные обращения (2010 год январь-июль)	Личный приём	Итого
2005	7270	528	7798
2006	3299	144	3443
2007	3050	117	3167
2008	2435	293	2728
2009	3193 («Прямая линия» с участием Губернатора: июль – 80, декабрь – 340 обращений)	276	3469
2010	2519 («Прямая линия» с участием Губернатора: июнь – 321, декабрь – 371 обращений)	344	2863

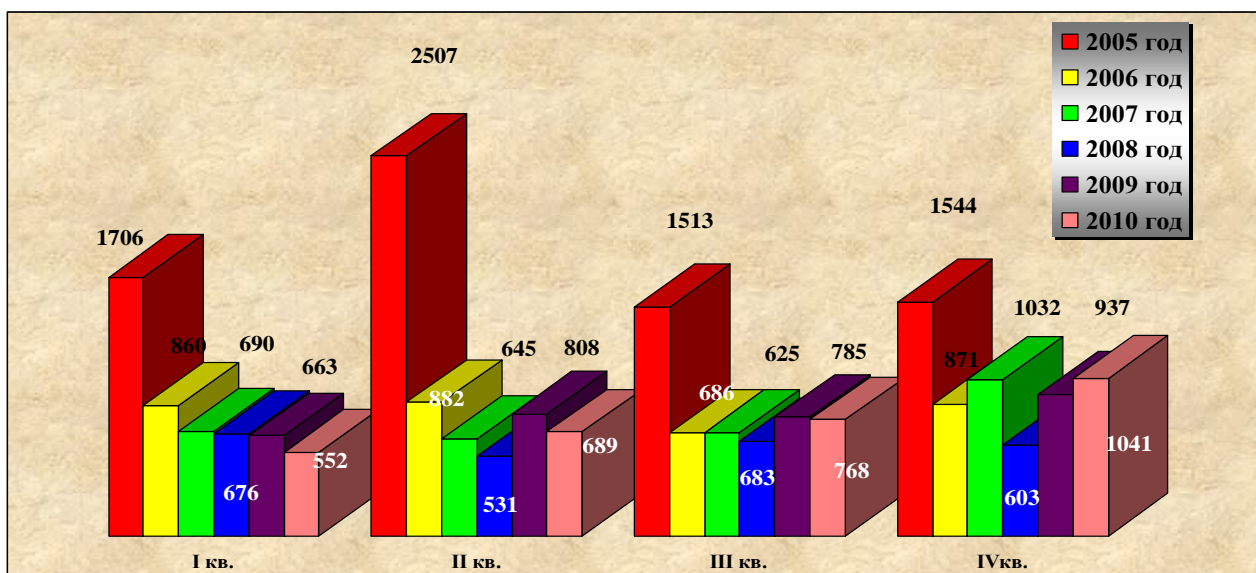


Рис. 1.1. Письменные обращения граждан, поступившие в адрес Главы городского округа

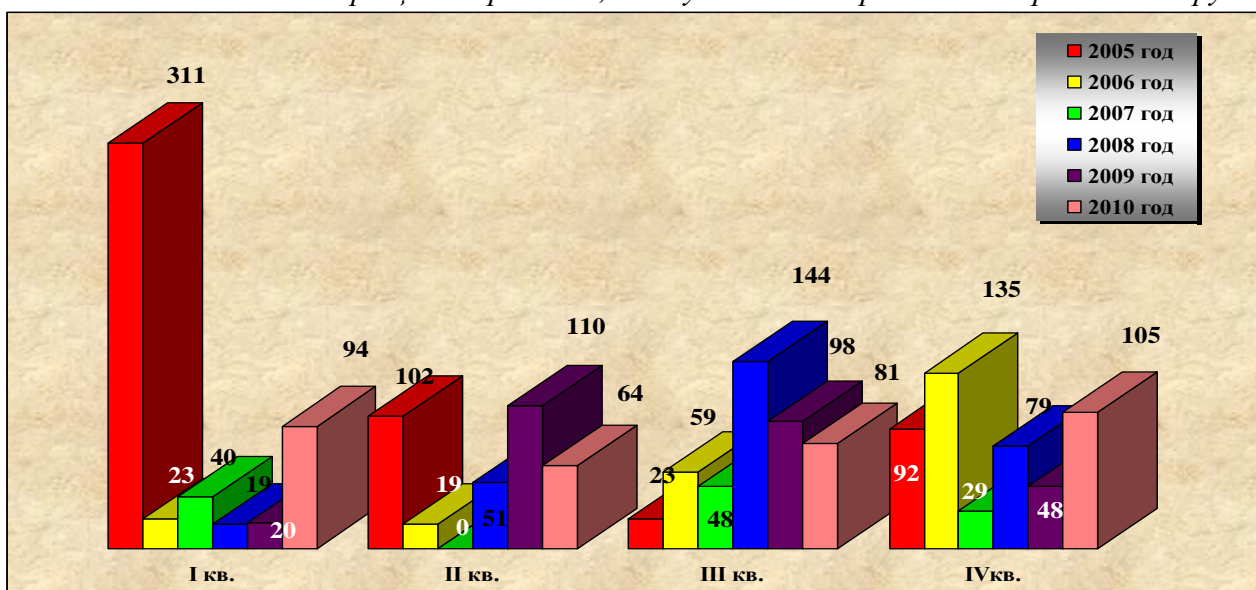


Рис. 1.2. Организация личного приема (количество посетителей)

По содержанию вопросов, которые граждане поднимают в своих обращениях, можно сформировать следующие группы:

- жилищные вопросы (предоставление улучшение жилья и т. д.),
- содержание жилья (содержание и ремонт жилого фонда),
- правовые вопросы (законность, правопорядок, трудовые вопросы, вопросы торговли и оказания бытовых услуг),
- социальные вопросы (социальное обеспечение, здравоохранение, образование, культура и спорт),
- вопросы городского хозяйства (архитектура, транспорт и др.).

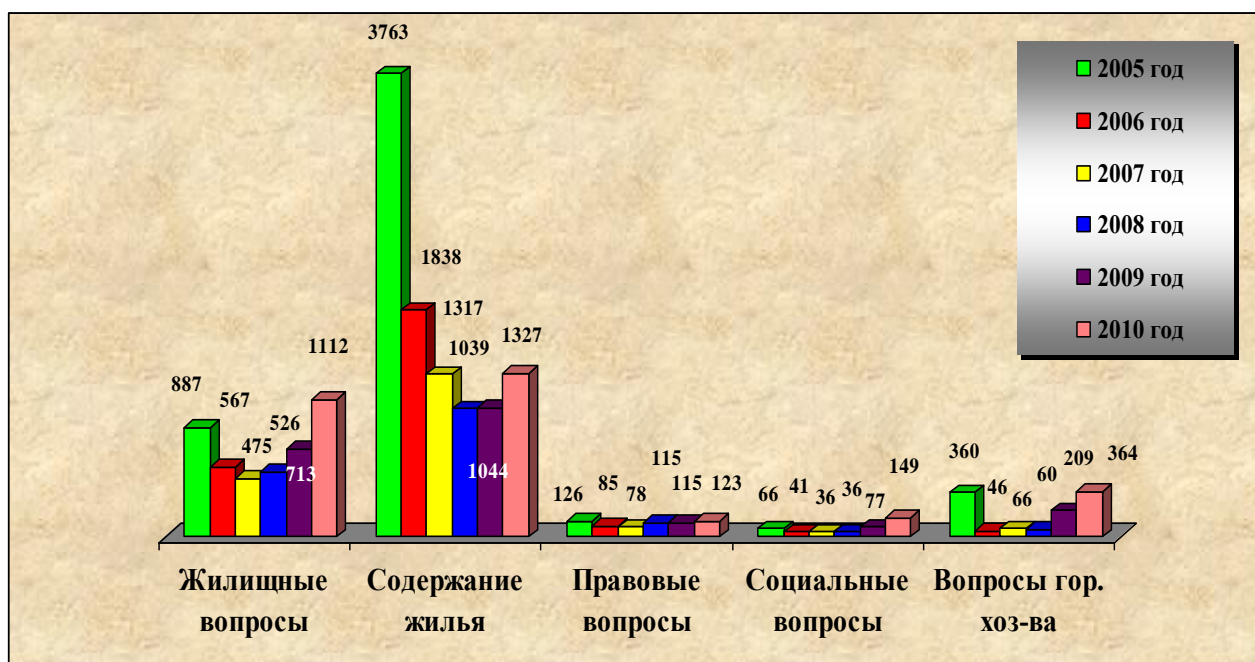


Рис. 1.3. Состав и характер вопросов, поднимаемых гражданами в своих обращениях

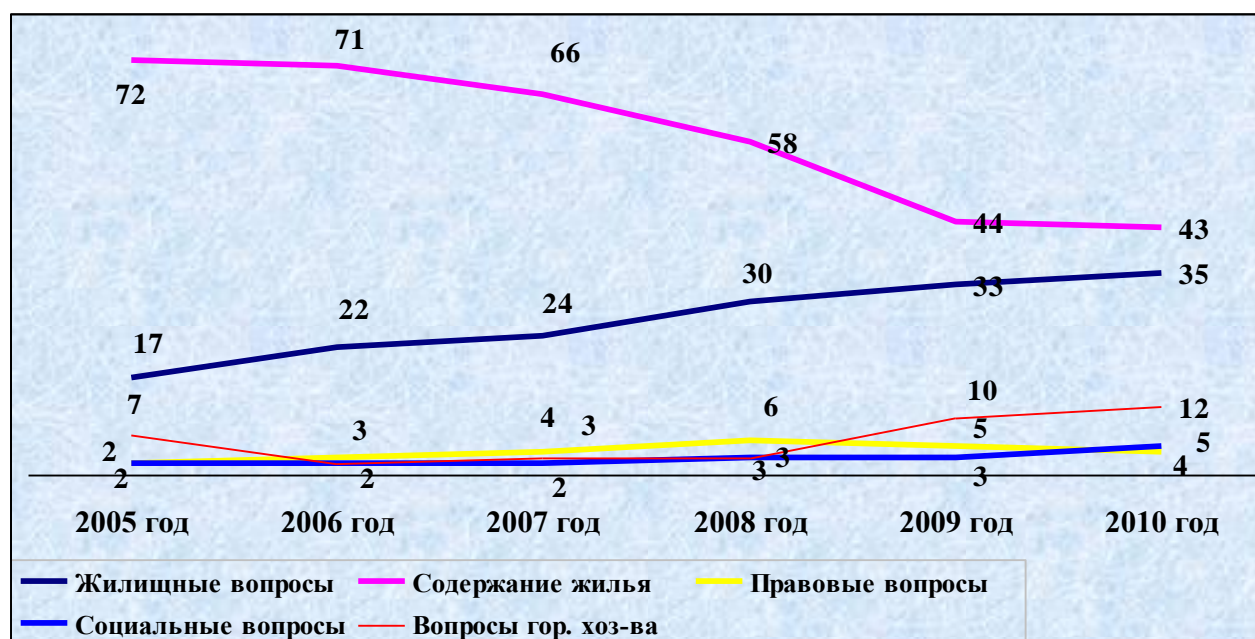


Рис. 1.4. Изменение процентного состава вопросов по категориям от общего числа поступивших вопросов по годам.

По-прежнему основной тематикой в обращениях граждан остаются вопросы содержания жилищного фонда и тема жилья, в 2005 году эти вопросы в процентном отношении от всех заданных жителями составили 66 и 23, в 2008 - 57 и 30, в 2009 - 49 и 32, а в 2010 году 41 и 31 процента соответственно.

Позитивной тенденцией можно назвать факт постоянного снижения доли жалоб граждан на качество содержания жилья, что говорит о реальных позитивных изменениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства в городе в последние годы.

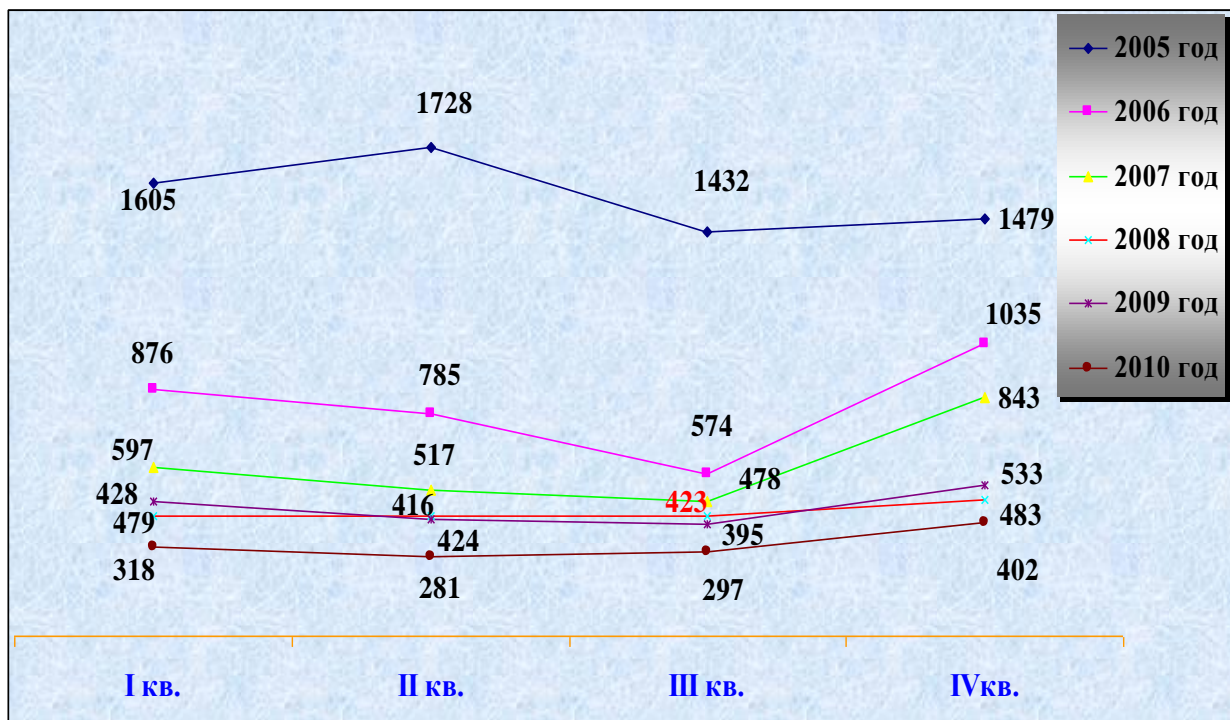


Рис. 1.5. Динамика поступления обращений граждан по вопросу содержания и эксплуатации жилья

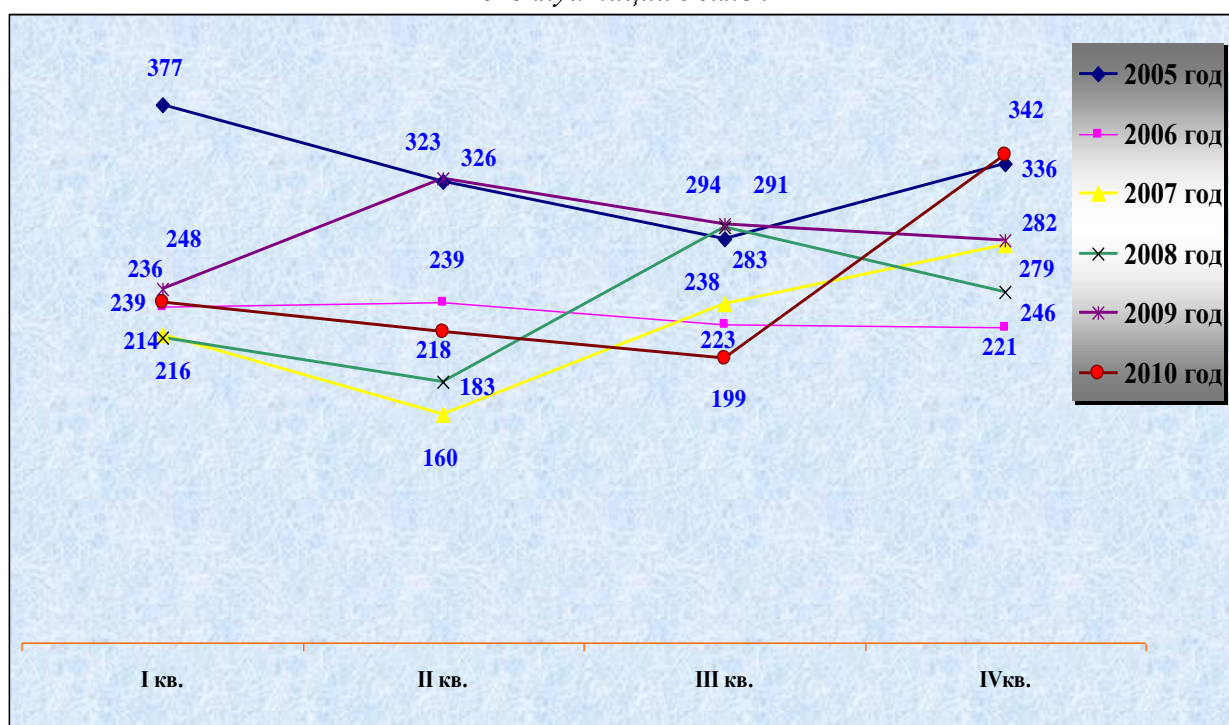
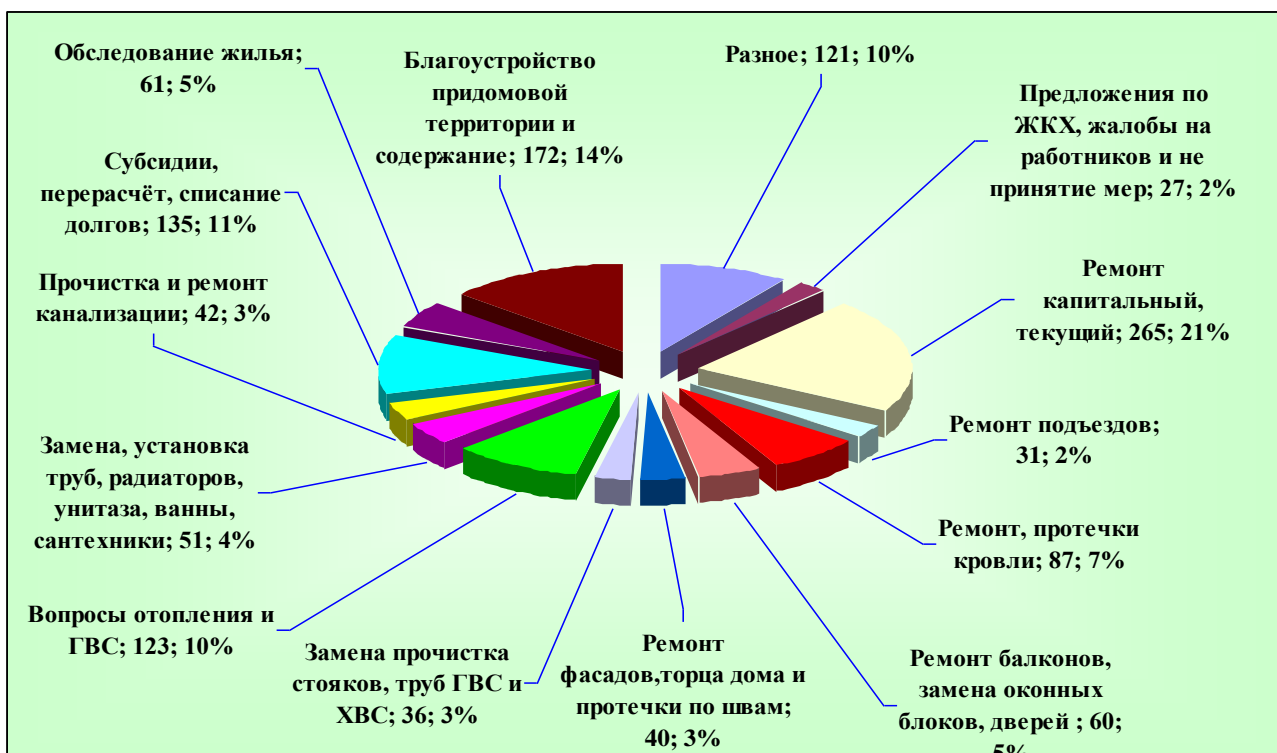
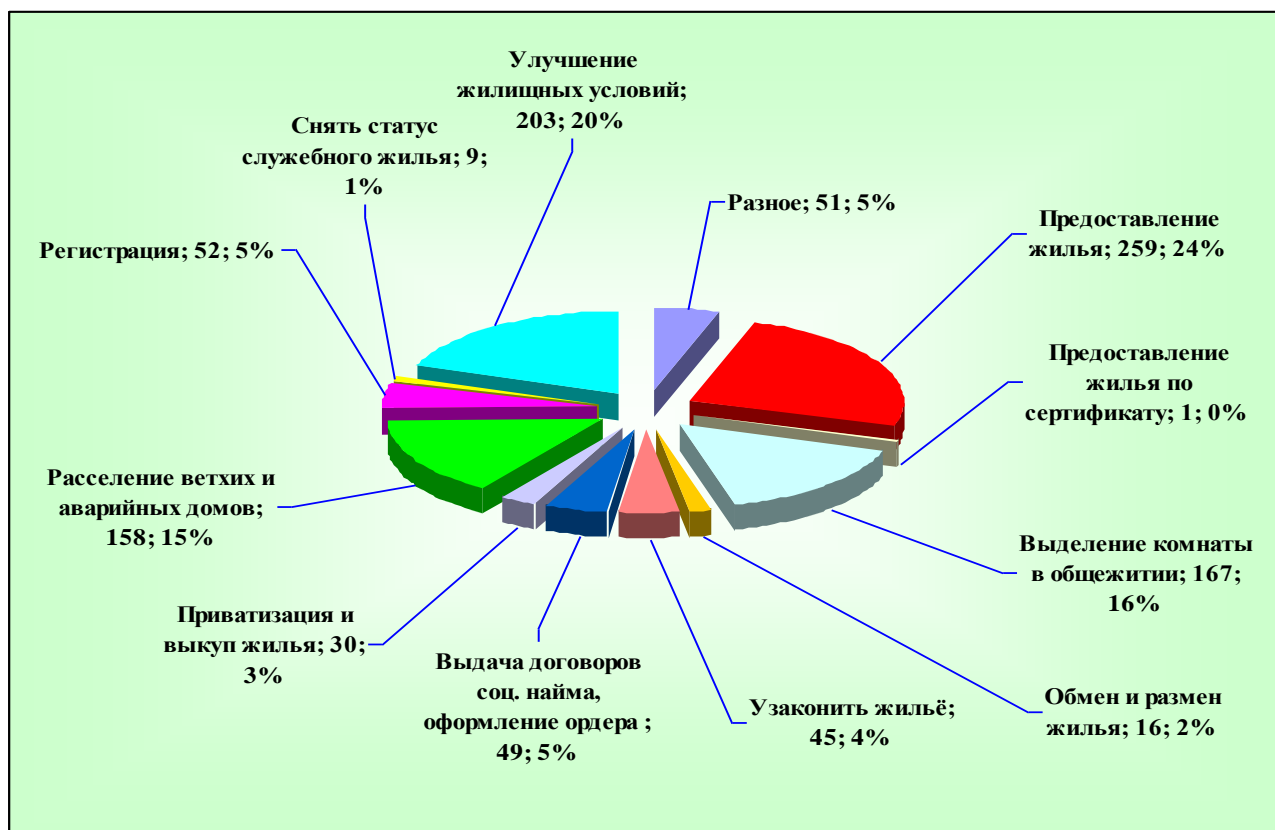


Рис. 1.6. Динамика поступления обращений граждан по жилищным вопросам



Примечание: - в раздел «разное» вошли вопросы замены сантехники, водоснабжения, уборки придомовой территории, установки счётчиков, наружного освещения, дератизации подвалов, отлов бродячих животных и т.п.

Рис 1.7. Тематика вопросов содержания жилья в 2010 году



Примечание: - в раздел «разное» вошли вопросы постановки на очередь, сдачи жилья для получения сертификата, пустующие квартиры и т.п.

Рис 1.8. Тематика жилищных вопросов в 2010 году

В 2010 году Правительством Камчатского края было организовано две «прямых линии» с Губернатором Камчатского края, по результатам которых в адрес Главы городского округа для рассмотрения было направлено в июне месяце – 321 обращение, в декабре – 371.

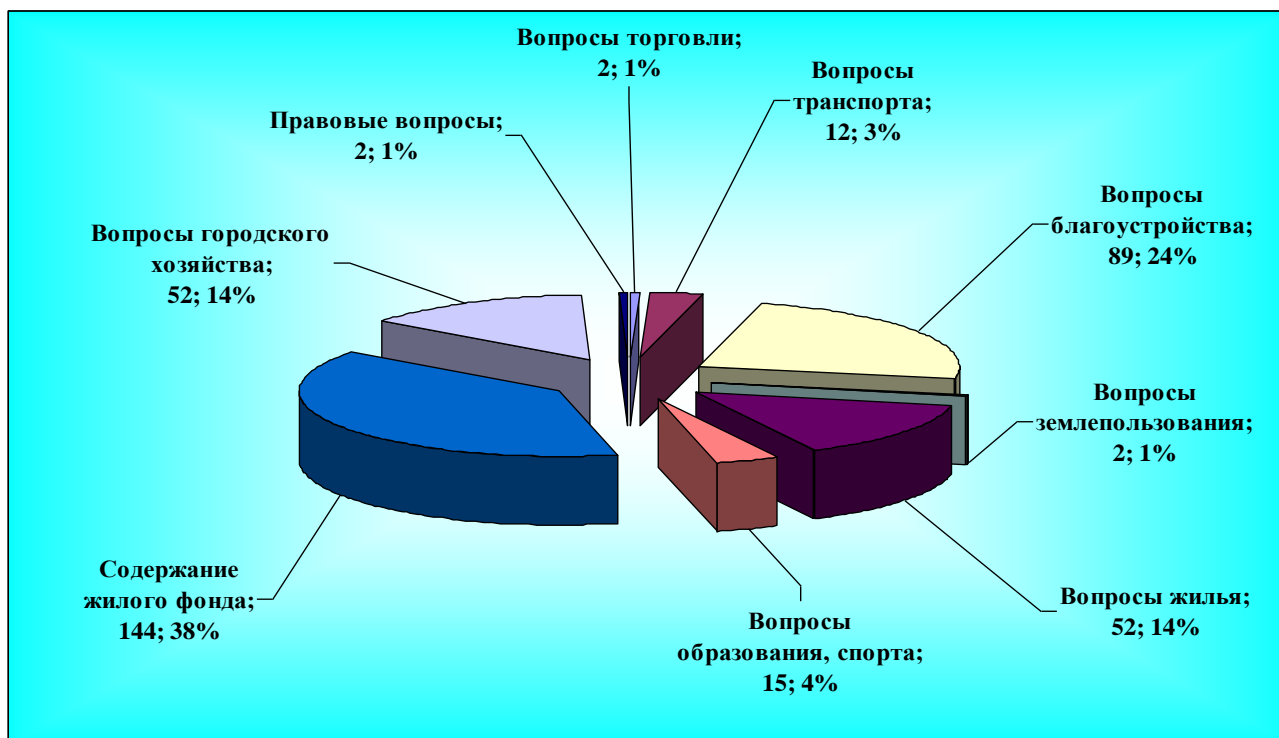


Рис. 1.9. Тематика вопросов, поступивших в ходе "прямой линии" с Губернатором Камчатского края в декабре 2010 года

В целях реализации положений Федерального закона от 06. 10. 2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде», в 2010 году разработаны и утверждены регламенты 23 первоочередных муниципальных услуг.

Для повышения оперативности, качества и доступности муниципальных услуг в администрации городского округа создана служба «одного окна», которая с 01 июня 2010 года начала работу.

В июне и июле в службу «одного окна» обратилось 550 и 597 посетителей соответственно, в августе 2010 года - уже более 1000. К концу 2010 года количество муниципальных услуг, оказываемых через службу «одного окна», увеличилось до 28. За второе полугодие 2010 года в службу «одного окна» обратилось 5 857 жителей города. Продолжается работа по подготовке еще 27 регламентов муниципальных услуг и с июля 2011 года служба «одного окна» планирует оказывать услуги по 55 Регламентам.

Тарифы на услуги организаций муниципального сектора экономики

В рамках реализации полномочий предусмотренных Федеральным законом от 03.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» за 2010 год специалистами администрацией городского округа подготовлено 33 экспертных заключения для утверждения их на Комиссии по рассмотрению тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, в том числе:

- на жилищно-коммунальные услуги – 214 тарифов;
- на услуги здравоохранения – 2526 тарифов;
- на услуги учреждений культуры – 2 тарифа;
- на услуги образовательных учреждений – 22 тарифа;
- прочие услуги (ремонтные работы, стирка белья, отлов и утилизация бродячих собак, погребение, захоронение отходов) – 229 тарифов.

2. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

2.1. Демография на территории городского округа

Численность населения Петропавловска-Камчатского на конец 2010 года составила около 195 тысяч человек – это почти 60 % населения всего Камчатского края и более 70,6 % городского населения региона.

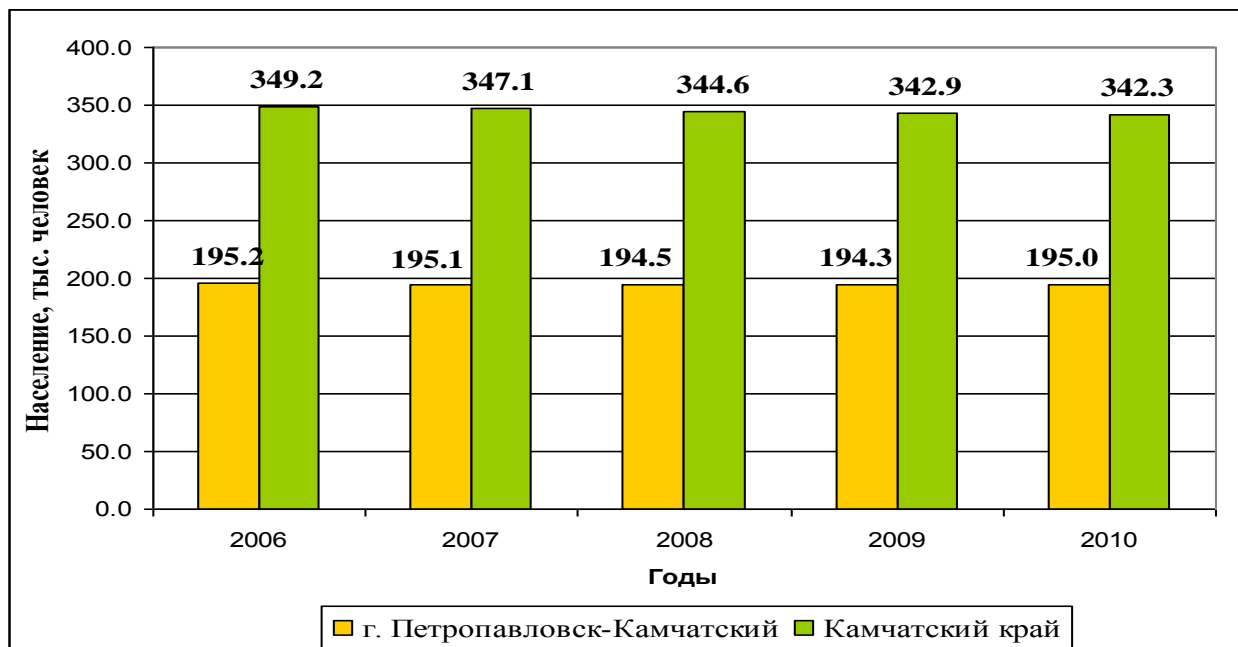


Рис 2.1.1. Среднегодовая численность населения Петропавловска-Камчатского и Камчатского края в 2005-2010, тыс. человек

Основные демографические тенденции в городском округе: преобладание уровня рождаемости над уровнем смертности при замедлении темпов рождаемости и росте смертности; положительное сальдо миграции.

В период 2006-2010 года уровень рождаемости в городском округе неуклонно рос, продолжая превышать смертность, уровень которой существенно снизился в 2005 году и на протяжении 2006-2009 годов оставался относительно стабильным.

Тем не менее, показатели 2010 года демонстрируют рост смертности и спад рождаемости. Это говорит о том, что привычные резервы демографического роста исчерпаны, начинают сказываться стремительное старение населения (и как следствие рост смертности от возрастных заболеваний) и «демографическое эхо» начала 1990-х годов.

В 2010 году получила продолжение миграционная динамика 2009 года, когда число прибывших в городской округ впервые за много лет превысило число уехавших. В 2010 году сальдо миграции превысило 1000 человек.

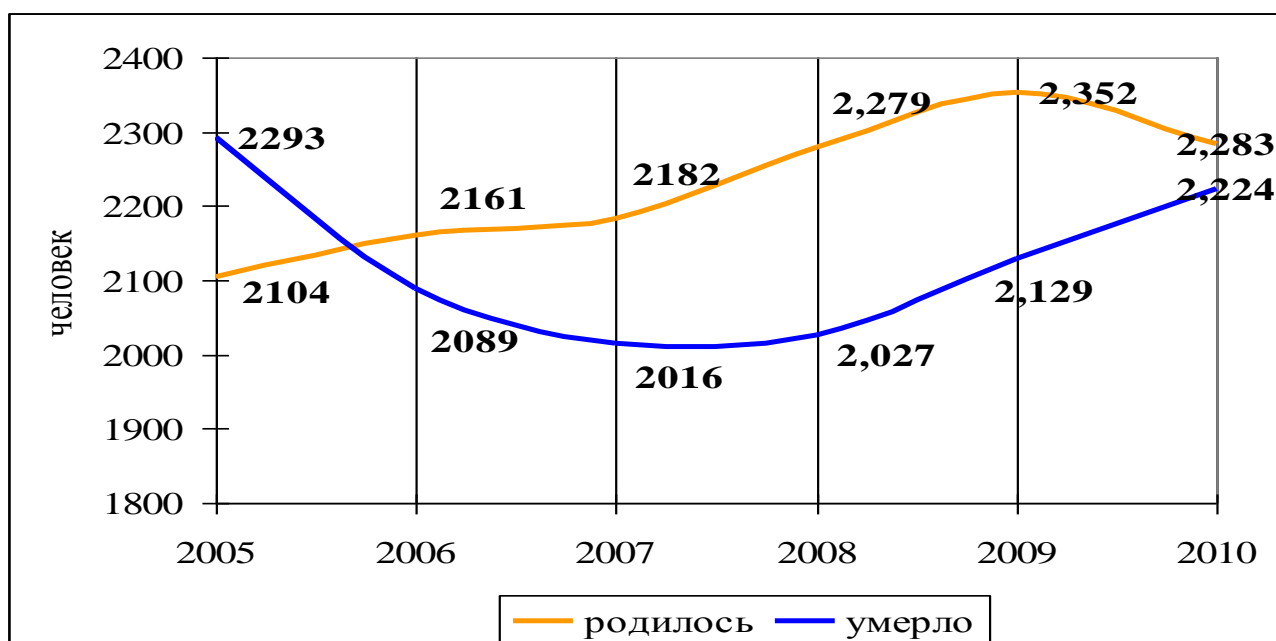


Рис. 2.1.2. Динамика родившихся и умерших в городском округе за 2004-2010 годы, чел.

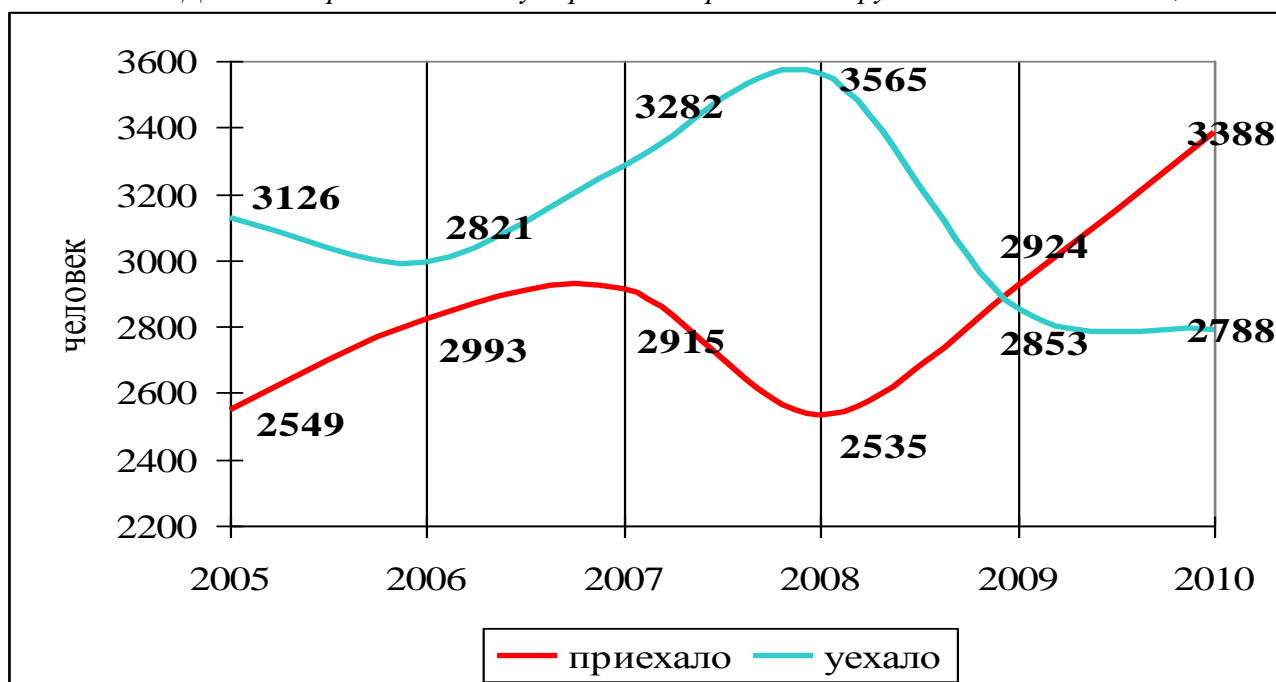


Рис. 2.1.3. Динамика миграции населения в городском округе за 2004-2010 годы, человек

2.2. Уровень доходов населения городского округа

Как и в целом по России, в городском округе наблюдаются позитивные тенденции в динамике показателей уровня жизни населения. Рост номинальных доходов, заработной платы и пенсий на протяжении последних лет опережал темпы инфляционных процессов, в результате чего реальные размеры доходов имеют положительную динамику. Численность населения с доходами ниже среднедушевого дохода, сложившегося в крае¹, стабильно составляет 63 % всего населения, при этом удельный вес лиц, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, постепенно снижается (рис. 2.2.1 и 2.2.2):

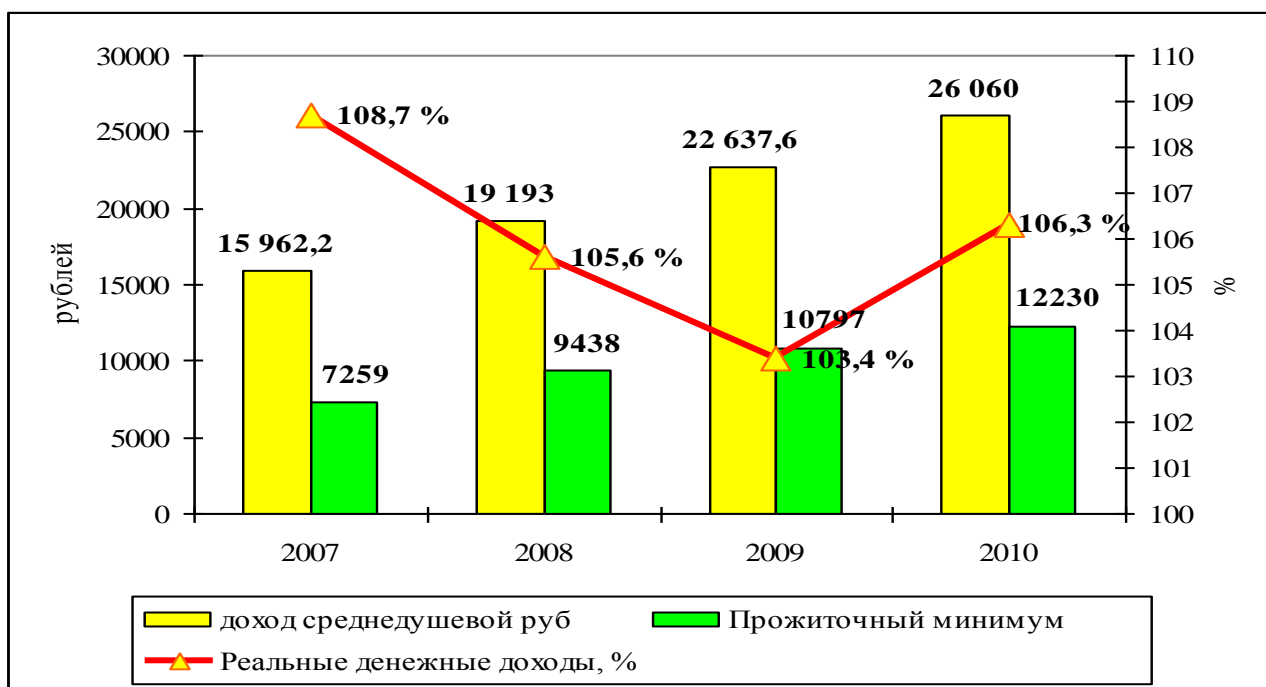


Рис. 2.2.1. Доходы населения, 2007-2010 годы

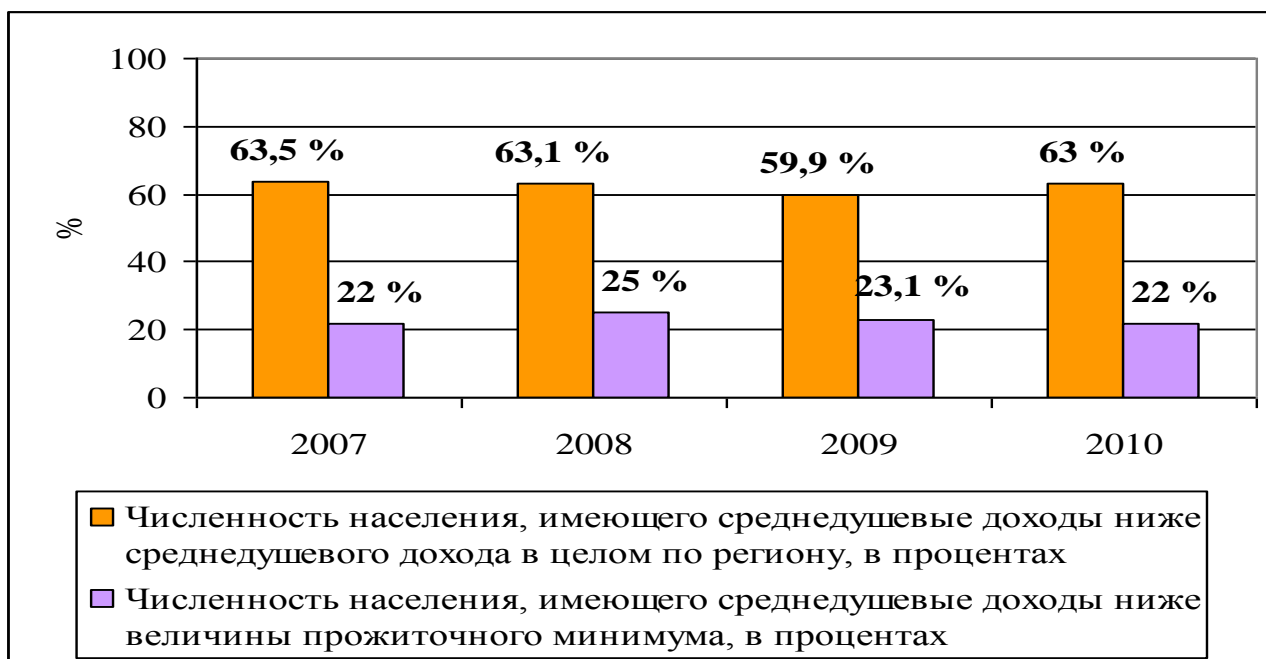


Рис. 2.2.2. Благосостояние населения, 2007-2010 годы

¹ Данные по доходам населения органы статистики рассчитывают только для уровня региона

Основным источником доходов населения остается оплата труда наемных работников – в среднем до 58 % всех доходов. При реализации заявленной государственной политики в области заработной платы бюджетной сферы и сохранения оптимальных условий развития бизнес-среды доходы в виде заработной платы сложатся в пределах 29494,8 млн. рублей.

В **2010 году** фиксируется снижение показателя инфляции, что позволило показателю реальных располагаемых доходов в среднем по Камчатскому краю в пределах достичь 104,6 % к предыдущему году.

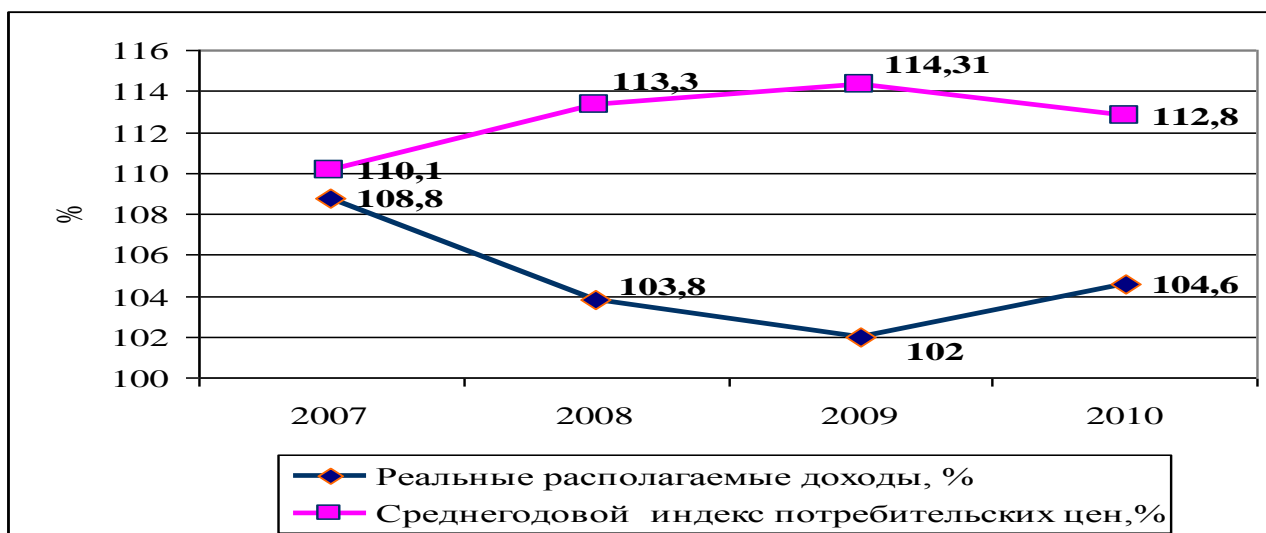


Рис. 2.2.3. Реальные располагаемые доходы населения, 2007-2010 годы

В **2010 году** наблюдался опережающий рост заработной платы по сравнению с ростом потребительских цен. Номинальная величина роста оплаты труда ожидается на уровне 116,3 % к 2009 году, реальная – 105,6 %. Среднегодовая начисленная заработная плата в среднем по городскому округу ожидается на уровне 42304,7 рублей.

Величина прожиточного минимума в **2010 году** составила 12230 рублей, что выше уровня 2009 года на 13,3%.

2.3. Развитие промышленности городского округа

Период 2006-2010 годов в сфере промышленного производства характеризуется существенными структурными изменениями. Как видно из рисунка 2.3.1., темпы роста объема отгруженной продукции по виду деятельности «Обрабатывающие производства» существенно опережают аналогичные показатели по объему отгруженной продукции по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». Это говорит о том, что происходит перераспределение производственных мощностей в пользу непосредственного выпуска готовых товаров и изделий.

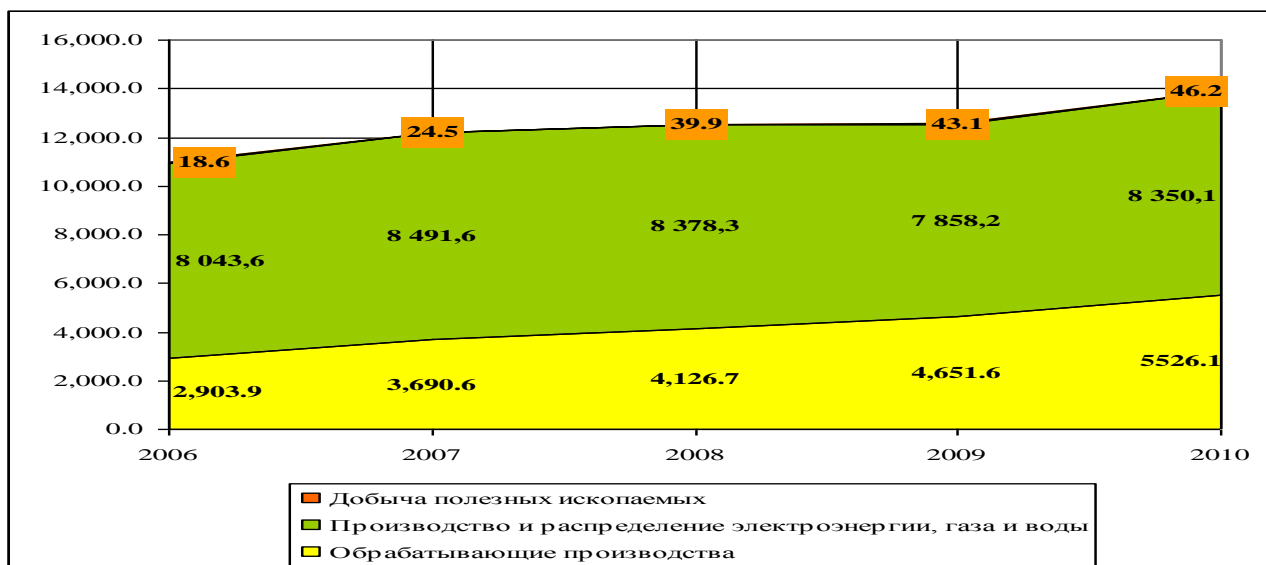


Рис. 2.3.1. Отраслевая структура промышленности городского округа в 2008-2010 годах

В 2010 году промышленные предприятия проходили период восстановления после кризисных тенденций 2009 года, когда имели место снижение темпов роста производства и спад по отдельным отраслям.

В 2010 году основные отрасли промышленности демонстрировали устойчивый рост в диапазоне от 1,2 % до 10 %. Сводный индекс промышленного производства в 2010 году составил 6 %.



Рис. 2.3.2. Индекс промышленного производства по основным отраслям в 2005-2010 годах (в процентах к предыдущему году)

2.4. Инвестиционная привлекательность городского округа

Привлечение частных инвестиций - важный инструмент развития территории городского округа, который позволяет решать различные вопросы жизнедеятельности, в том числе развитие инфраструктуры, создание новых рабочих мест, внедрение инновационных технологий и обеспечение устойчивого развития муниципальной экономики.

Важными документами, определяющими ключевые направления инвестиционной политики городского округа, являются Генеральный план городского округа, принятый в 2009 году и утвержденные в 2010, году Программа комплексного социально-экономического развития и Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

В период с 2004 по 2010 год ежегодный объем инвестиций в основные средства по полному кругу предприятий возрос в 8,3 раза, с 2,2 миллиардов рублей до 18,2 миллиардов рублей в год.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю в 2009 году на развитие экономики и социальной сферы городского округа организациями всех форм собственности израсходовано 16,5 миллиардов рублей, что на 65 % больше уровня 2008 года, в 2010 году, по предварительной оценке, рост объемов инвестиционных вложений в основной капитал составил 10,1 % к уровню 2009 года (до 18,2 миллиардов рублей). Динамика приведена на рисунке 2.4.1.:

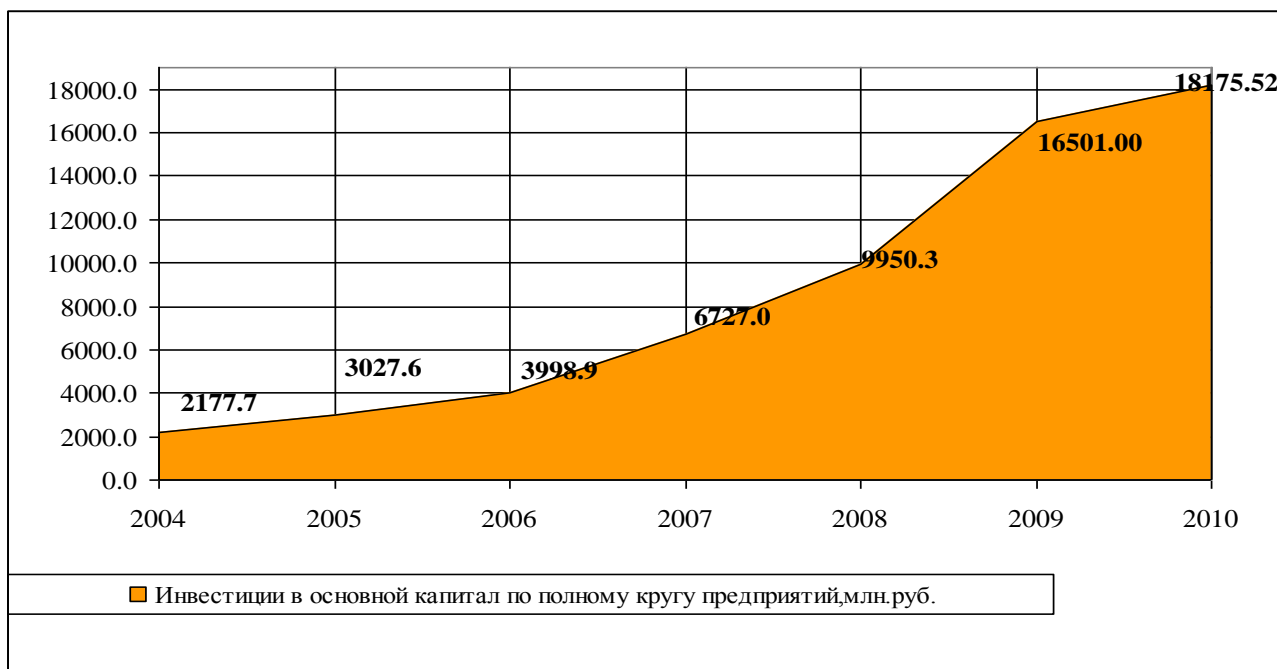


Рис. 2.4.1. Динамика инвестиций в основной капитал городского округа (2002-2010 годы), млн. рублей

Одним из важнейших факторов сохранения увеличения положительной динамики инвестиционной активности является рост показателя «инвестиции в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства» в среднем на 10 % в год (рис. 2.4.2.).

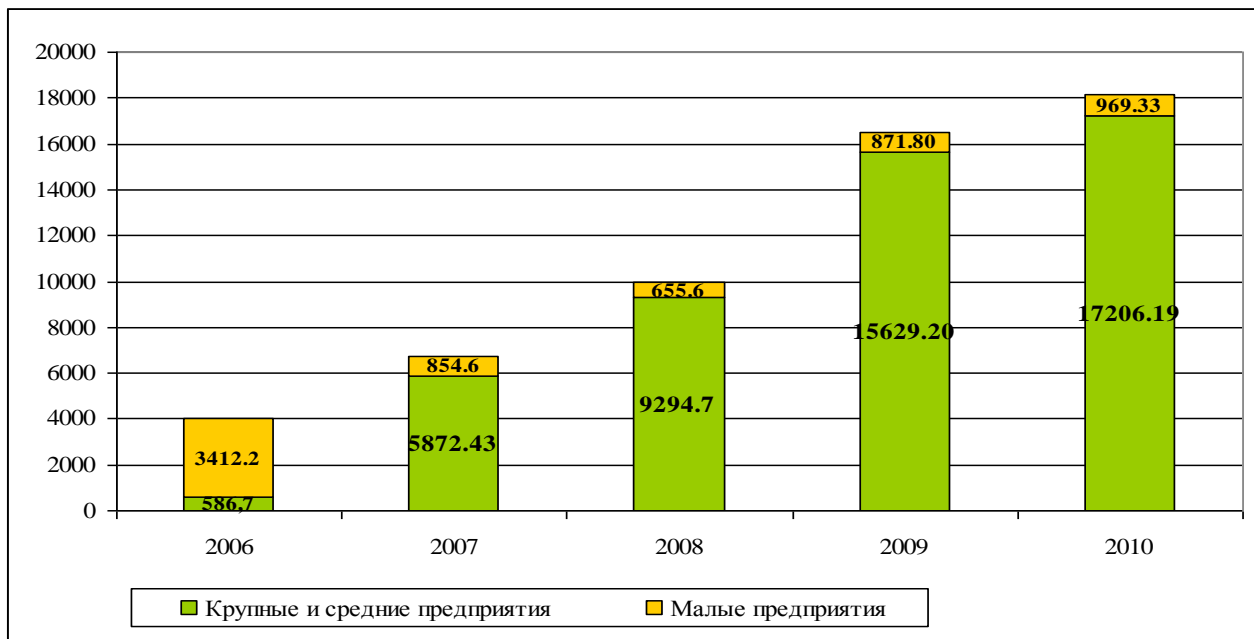


Рис 2.4.2. Динамика инвестиционных вложений в основной капитал субъектов малого предпринимательства, млн.руб. (2007-2010 годы)

Ожидается, что приведенные темпы роста будут сохранены и увеличены за счет реализации крупных инвестиционных проектов, которые будут реализовываться за счет бюджетных средств (расселение общежитий, сейсмоусиление, благоустройство), средств муниципальных унитарных предприятий (МУП «Спецтранс», МУП «Петропавловский Водоканал»), частных капиталов (ОАО «Камчатэнерго», ОАО «Газпром»).

Анализируя структуру инвестиционных вложений на территории городского округа, необходимо отметить, что основным направлением инвестиционной деятельности является капитальное строительство. Значительный импульс развитию строительной отрасли даст федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2014 годы». Из-за сложностей, связанных с проведением аукционов отраслевыми органами Правительства Камчатского края, по данной программе работы фактически начались только после назначения Правительством Российской Федерации единого исполнителя в лице ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» (постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2010 № 1422-р).

По оценке объем выполненных работ в 2010 году составил около 9 868,8 миллионов рублей, что на 21,4% больше показателя предыдущего года. При этом необходимо отметить, что замедление темпов роста данного показателя в 2010 году связано с тем, что в 2009 году было введено в строй большое количество объектов «долгостроя», которые были «заморожены» в 2008 году. Тем не менее, указанная динамика характеризует уверенный рост – с 2007 по 2010 годы объем работ по виду деятельности «Строительство» возрос в 3,1 раза (рис. 2.4.3.).

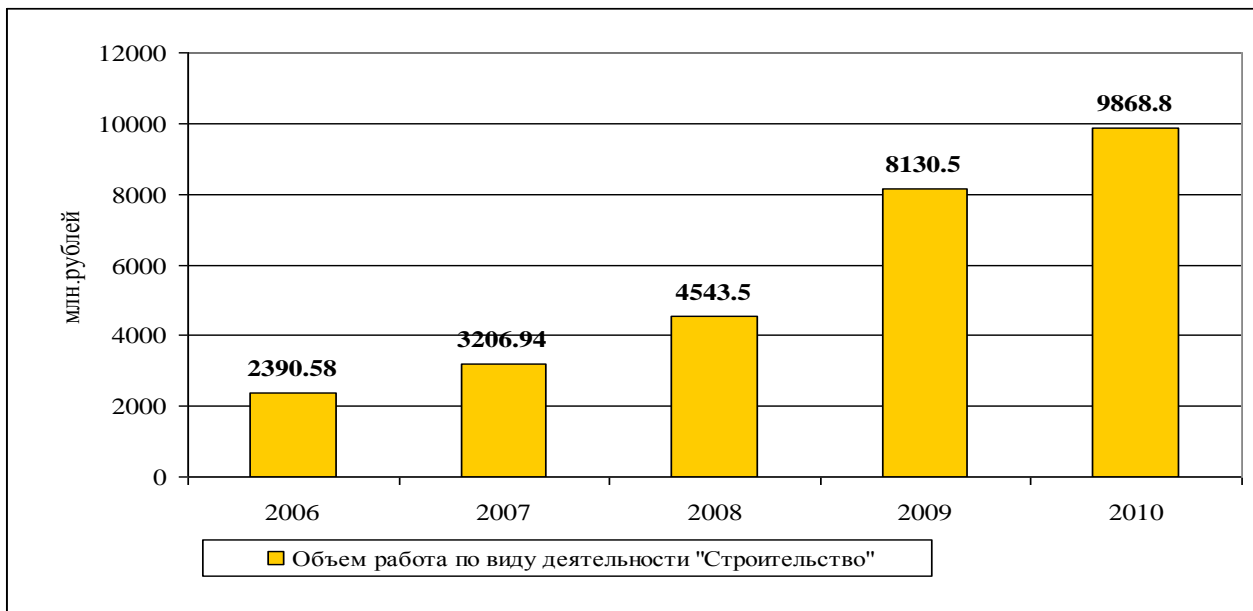


Рис. 2.4.3. Объем работ по виду деятельности «Строительство» в городском округе за 2006-2010 годы, млн. руб.

В 2011 году планируется ввести в эксплуатацию жилые дома общей площадью 63,9 тысяч м², в том числе 12,8 тысяч м² за счет средств частных инвесторов. В рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2014 годы» планируется ввести в эксплуатацию жилые дома общей площадью – 51,1 тысяч м².

Среди запланированных на 2011 год работ можно выделить наиболее важные по следующим социальным объектам:

- 1) первый этап строительства поликлиники в районе ул. Индустриальной. Намечаемый срок окончания строительных работ – 2013 год;
- 2) детский сад на 200 мест по ул. Савченко – намечаемый срок окончания строительных работ – 2011 год;
- 3) детский сад на 330 мест по ул. В. Кручины (незавершенное строительство) – в 2011 году будет выполнена проектно-сметная документация на реконструкцию. Начало реконструкции – 2012 год;

3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С СУБЪЕКТАМИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА. СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ.

Постановлением администрации городского округа от 11.03.2010 №668 утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2010-2012 годы».

В 2010 году в рамках Программы:

- за счет средств городского бюджета (100 тыс. руб.) и краевого бюджета (400 тыс. руб.) на базе МАУ «Ресурсный центр» создан консультационный пункт;
- проведены 3 семинара для предпринимателей по имущественным отношениям, по вопросам соблюдения правил благоустройства, порядку

включения в Торговый реестр Камчатского края, 4 семинара по обучению основам предпринимательской деятельности;

- организованы 5 заседаний общественного Совета по предпринимательству при Главе городского округа. Важнейшими вопросами были: о закрытии торговых центров по причине несоответствия системы пожаротушения, об энергоснабжении и повышении энергетической эффективности, о формировании схемы размещения нестационарных торговых объектов, о временном трудоустройстве несовершеннолетних во время летних каникул;
- на сайте администрации городского округа и в газете «Град Петра и Павла» размещено 99 сообщений по вопросам предпринимательской деятельности.

Участие в реализации краевой программы по оказанию содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом

В администрацию городского округа поступило 78 анкет соотечественников, подавших заявления на участие в краевой программе и желающих переселиться на территорию городского округа. Участниками Программы пожелали стать соотечественники из Украины (28%), Армении (19%), Узбекистана (11,5%), Таджикистана (10,3%), Азербайджана, Киргизии, Казахстана, Молдавии, Грузии, Литвы, Беларуси и США, из них 35 % - женщины, 65% - мужчины.

При рассмотрении анкет особое внимание уделяется соотечественникам, имеющим высшее профессиональное образование и опыт работы по специальности. По 54 анкетам дано положительное согласование на определенное вакантное место (37,2%) либо самостоятельный поиск работы (32,0%), по 24 анкетам (30,8%) - даны отказы по различным причинам.

За 2010 год в городской округ въехало 10 участников Программы и 5 членов семей. Один член семьи участника Программы поставлен на очередь в детское дошкольное учреждение.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 июля 2010 г. N 528 соотечественники, постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации могут стать участниками Программы. Агентством по занятости населения Камчатского края выдано 64 удостоверения Участника Программы соотечественникам, проживающим на территории городского округа.

Содействие занятости населения городского округа

Рынок труда в городском округе характеризуется стабильной ситуацией. Анализ зарегистрированного рынка труда города в сравнении с показателями по Камчатскому краю и другим муниципальным образованиям края показывает самый низкий показатель по уровню регистрируемой безработицы.

В соответствии с законодательством в сфере занятости населения, во исполнение отдельных мероприятий краевых программ содействия занятости населения администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа в 2010 г.:

- принято постановление администрации городского округа от 18.03.2010 № 758 «Об организации общественных работ в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2010 году». Осуществлялись мероприятия по привлечению муниципальных бюджетных учреждений, предприятий городского хозяйства к участию в организации общественных работ. В общественных работах по направлению КГУ Центр занятости населения приняли участие 109 человек.

- в результате совместной работы с КГУ Центр занятости населения с предприятиями городского округа заключено 20 договоров на 773 рабочих места по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Создана рабочая группа по вопросам организации занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время при общественном Совете по предпринимательству при Главе городского округа.

- принято постановление администрации городского округа от 17.02.2010г. № 465 «Об утверждении мест отбывания исправительных работ осужденными лицами». В предприятиях, определенных перечнем мест отбывания исправительных работ назначены ответственные за трудоустройство осужденных.

В результате проделанной работы решена существовавшая ранее проблема трудоустройства осужденных, отбывающих исправительные работы.

Организация работы по установке рекламных конструкций

С целью упорядочения размещения объектов наружной рекламы на территории городского округа в 2010 году проведена работа по определению координат отдельно стоящих рекламных конструкций, расположенных вдоль автомобильных дорог в местной системе координат. По состоянию на 31.12.2010 г. определены 258 отдельно стоящих рекламных конструкций. В реестре 495 действующих разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, из них:

- для рекламных конструкций различного формата на зданиях – 135;
- для рекламных конструкций, встроенных в остановки – 2;
- для рекламных конструкций на опорах уличного освещения – 90;
- для рекламных конструкций отдельно стоящих – 268.

В 2010 году проведено 4 аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. По результатам торгов правоотношения закреплены договорами с 16 рекламодателями принявшими участие в аукционах.

В 2010 году выдано 30 разрешений, аннулировано – 108 разрешений. Количество вновь выданных разрешений в 2010 году сократилось по сравнению с 2009 годом, в котором выдано 52 разрешения. Это связано с перенасыщением рекламного пространства рекламными конструкциями различного типа.

Выявлены факты размещения конструкций, противоречащие требованиям ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения». По данному вопросу ведется претензионная работа в отношении рекламодателей с привлечением УГИБДД Камчатского края.

Ведется работа по нанесению пространственных объектов на карту MapInfo в программе АС-имущество, что даст возможность точно определять размещение конструкции в границах собственника земельного участка.

Организация заключения договоров на обеспечение населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания

Проблема размещения объектов, при которой бы учитывались интересы города, субъектов предпринимательства и населения является исключительно сложной.

В первые годы реформ, пока шел процесс первоначального накопления капитала, изменения в торговле, сфере услуг ограничивались сменой собственников предприятий и специализацией. Позднее стали открываться новые магазины, предприятия сферы быта как в арендованных, так и во вновь построенных зданиях, а также в помещениях, выведенных из жилого фонда. Наиболее характерной чертой в сфере торговли и бытового обслуживания стало быстрое развитие различных видов нестационарной сети (временных сооружений), не требующей инвестиций в капитальное строительство.

Политика городской администрации с 2005 года была направлена на сокращение количества нестационарных объектов, которые не отвечали современным требованиям законодательства, и целью создания условий для цивилизованных форм торговли в объектах отвечающих санитарных нормам и архитектурному облику города. Выделение земельных участков под размещение временных сооружений для торговли и сервиса практически не осуществлялось, по состоянию на 01.01.2011 года заключенных договоров на аренду земельных участков под такими объектами осталось 296. Продление договоров аренды для эксплуатации ранее установленных объектов осуществляется исключительно в случаях, когда размещение объекта не нарушает норм действующего законодательства, объект не находится в «красных линиях», не препятствует снегоочистке, не расположен на инженерных коммуникациях

В целях реализации полномочий по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания в 2010 году принято постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 29.03.2010 № 883 «О создании условий по обеспечению жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания», которым определен порядок заключения договоров в сфере обеспечения населения услугами с использованием нестационарных объектов.

В 2010 году в адрес Управления поступило 526 заявлений на заключение договоров об организации обеспечения жителей Петропавловск-Камчатского городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания (далее – договоры), в сравнении с 2009 годом это на 36 заявлений меньше.

По результатам рассмотрения заявлений в 2010 году заключено 268 договоров и направлено 258 отказов в заключении договоров.

В 2009 году количество заключенных договоров и отказов составило 384 и 178 соответственно.

Договоры заключаются на срок от года до трех лет. Устанавливаемый договором срок его действия зависит от градостроительной ситуации в городе и места размещения объекта. Там где планируется строительство капитальных объектов, благоустройство территории, как правило, срок действия договора не превышает 1 года.

Согласно заключенным договорам по состоянию на 1 января 2011 года на территории Петропавловск-Камчатского городского округа расположен 301 нестационарный объект.

Вид и специализация объектов представлены в таблице:

Таблица 3.1.

№ п\п	Вид объекта	Количество объектов
1	Киоск	166
2	Автоприцеп «Купава»	69
3	Павильон	57
4	Палатка	9
Итого		301

Количество нестационарных объектов торговли, бытового обслуживания и общественного питания по сравнению с 2005 годом сократилось ориентировочно на 250 ед. Вместе с тем, большое количество нестационарных торговых объектов входило в состав микрорынков и индивидуально не учитывалось. С принятием в 2006 году Федерального закона «О розничных рынках», часть рынков и микрорынков были исключены из перечня так как не имели на предоставленном земельном участке объектов недвижимости. Расположенные на рынках объекты были отражены как самостоятельные нестационарные объекты. В 2010 году впервые проведена инвентаризация, которая выявила наличие на территории городского округа 1108 объектов, ведется работа по выявлению и упорядочению размещения или сносу объектов, установленных без разрешений.

Обеспеченность жителей города торговыми площадями по статистическим данным за 2009 год составила 658,7 кв.м. на 1 тыс. жителей против 593,3 кв.м. в 2008 году, в том числе стационарными торговыми площадями - 535,9 кв.м. против 493,5 кв.м. в 2008 году.

4. БЮДЖЕТ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Говоря об итогах 2010 года, можно констатировать, что в городском округе удалось в целом преодолеть негативные тенденции мирового финансового кризиса. В процессе исполнения бюджета городского округа в первоочередном порядке и максимально возможных объемах обеспечено финансирование приоритетных направлений, что позволило сохранить социальную стабильность, привлечь для реализации муниципальных целевых программ федеральные и краевые средства.

Бюджет 2010 года имеет существенные различия от предыдущих лет. Сценарные условия при его принятии базировались на анализе исполнения бюджетных показателей в динамике предыдущих лет. Первоначально Бюджет был принят без дефицита, но из-за отсутствия дополнительной финансовой поддержки краевого бюджета в первом квартале года, максимальный дефицит бюджета в соответствии с действующим бюджетным законодательством был введен в размере 10%. Основным условием введения дефицита являлось обеспечение сбалансированности городского бюджета на основе реальной оценки финансового положения городского округа.

4.1. Доходы

При исполнении бюджета городского округа важнейшей задачей являлось 100% исполнение запланированных собственных доходов. Данная задача решалась в тесном взаимодействии с главными администраторами доходов.

В 2010 году активно работала Межведомственная комиссия по мобилизации налогов и сборов, поступающих в бюджет городского округа. Также действовала Балансовая комиссия, на заседаниях которой для эффективной работы муниципального сектора экономики были рассмотрены и утверждены отчеты и планы финансово-хозяйственной деятельности всех муниципальных унитарных предприятий.

В 2010 году бюджет городского округа исполнен по доходам в сумме 7612,2 млн. руб. на 87,7% в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 3573,5 (100,7 % плана);
- безвозмездные поступления – 3758,3 (77,5 % плана);
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности –280,5 (98,1 % плана).

Доходы бюджета городского округа в 2010 году

Таблица 4.1.1.(млн.рублей)

Наименование показателя	уточненный план	исполнено	отклонение (+; -)	отклонение %
Налоговые и неналоговые доходы	3548,6	3573,5	+24,9	100,7%
Безвозмездные поступления	4847,2	3758,3	1088,9	77,5%
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	285,9	280,5	- 5,4	98,1%
Всего доходов	8681,8	7612,3	- 1069,5	87,%

Как видно из приведенной таблицы **в целом** доходов получено на 1069,5 млн. руб. меньше, данное снижение произошло в части получения безвозмездных поступлений (финансовой помощи) Камчатского края, тогда как собственные доходы бюджета **перевыполнены** на 19,5 млн.руб..

В 2010 году собственных доходов бюджета городского округа получено на 1183,6 млн. руб.(18,4%) больше чем в 2009 году

Основные налоговые поступления сложились за счет пяти источников:

- налога на доходы физических лиц ;
- налога на прибыль организаций;

- налога на совокупный доход;
- налога на имущество
- земельного налога.

Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ)

Поступило в 2010 году 2225,5 млн.руб. Перевыполнение от уточненного плана по налогу на доходы физических лиц составило 38,4 млн.руб. или 102%.

Расчет поступлений по НДФЛ основывался на прогнозе темпа роста заработной платы.

На рост повлияла специфика работы предприятий рыбопромышленного комплекса, заработная плата выплачивалась работникам по окончании промысла, динамика поступлений от данной категории плательщиков неравномерна, а также увеличение размера выплаченных премий по результатам работы за год в отдельных учреждениях города. Особое влияние оказала проведенная согласно приказа командующего Тихоокеанским флотом от 23.09.2009 года № 384 и приказа Министерства обороны от 28.09.2009 года № 1039, с декабря 2009 по апрель 2010 года, ликвидация воинских частей.

В таблице 3.1.1. виден рост налога с 2007 года. Прирост к предыдущему году на протяжении ряда лет составляет не менее 10%. Следует отметить, что даже без дополнительного норматива отчислений в местный бюджет, поступление НДФЛ в 2009 - 2010 годах выше, чем в предыдущие годы, где дополнительный норматив был.

Динамика налога на доходы физических лиц 2007-2010 г.г.

Таблица 4.1.2. (в млн. рублей)

	Объем поступлений	Прирост к предыдущему году (в %)	Дополнительный норматив
2007 год	1 600,4	13,5%	7,4% (150,0 млн. руб.)
2008 год	1 784,5	11,5%	2,4% (101,0 млн. руб.)
2009 год	1 967,0	10,2%	0
2010 год	2 225,5	13,1%	0

Увеличение налога на доходы физических лиц в с 2007 по 2010 год, составило 624,6 млн.руб.

В собственных доходах бюджета в 2010 году НДФЛ составляет 62,3%.

Налог на прибыль организаций

В 2010 году поступило налога на прибыль организаций 292,8 млн.руб. Перевыполнение от уточненного плана по налогу на прибыль составило 24,8 млн.руб. или 8,5%.

Основная причина, повлиявшая на рост поступлений – увеличение налоговой базы. Необходимо отметить, что на данный факт повлияла проводимая налоговыми органами работа в целях пресечения сокрытия налогоплательщиками объектов налогообложения, особенно, в отношении организаций, отражающих в своей отчетности налоговые убытки.

В результате по итогам 2010 года произошло снижение количества убыточных предприятий по сравнению с 2009 годом на 29 организаций, что позволило достигнуть дополнительных поступлений в бюджеты различных уровней.

Основной объем поступлений по прибыли обеспечен за счет следующих отраслей:

- рыболовство, рыбоводство;
- оптовая и розничная торговля;
- транспорт и связь;
- финансовая деятельность.

Динамика налога на прибыль организаций 2007-2010 г.г.

Таблица 4.1.3.(в млн. рублей)

	Объем поступлений	Прирост к предыдущему году (в %)
2007 год	192,2	+72,5%
2008 год	170,3	- 11,4%
2009 год	159,3	- 6,5%
2010 год	292,8	+ 83,%

В динамике лет по налогу на прибыль, при значительных колебаниях, в 2010 году к 2007 году увеличение составило 100,6 млн.руб.(или 152%).

Налог на совокупный доход

В 2010 году поступление налога на совокупный доход составило 379,3 млн.руб. Исполнение к уточненному плану - 100%.

Налоги на совокупный доход состоят из Единого налога при упрощенной системе налогообложения и Единого налога на вмененный доход:

Единый налог с применением упрощенной системы налогообложения. В 2010 году поступило 95,0 млн.руб., перевыполнение составило 102,5 % к уточненному плану, рост обусловлен увеличением «критического порога значения выручки» с 24,0 млн.руб. до 60 млн.руб., что повлекло за собой увеличение количественного состава налогоплательщиков. В 2010 году зарегистрировано 716 заявлений от налогоплательщиков о переходе на упрощенную систему налогообложения, тогда как в 2009 году – 554, что привело к соответственному увеличению исчисленного налога к уплате.

Единый налог на вмененный доход

Поступило в 2010 году 275,0 млн.руб. исполнение 98% к уточненному плану. Причиной увеличений поступлений в 2010 году к 2009 году, является увеличение налогооблагаемой базы для исчисления сумм налога за счет:

- увеличения коэффициента дефлятора К1(2009 год – 1,148 на 2010 год – 1,295);
- стабильное ежегодное увеличение количественного состава плательщиков ЕНВД.

Динамика налога на совокупный доход 2007-2010 г.г.

Таблица 4.1.4. (в млн. рублей)

	Объем поступлений	Прирост к предыдущему году (в %)
2007 год	204,2	+4,18%
2008 год	247,1	+21,0%
2009 год	293,2	+18,6%
2010 год	379,3	+29,3%

В динамике лет по налогам на совокупный доход едет стабильный рост, 2010 год к 2007 году увеличение составило 175,1 млн.руб.(или 85,7%).

В собственных доходах бюджета в 2010 году налог на совокупный доход составляет 10,6%

Налог на имущество физических лиц

В 2010 году налога на имущество физических лиц 30,3 млн.руб.

Исполнение от уточненного плана на 95%. Основной причиной невыполнения плановых показателей - недопоступление средств от отдельных налогоплательщиков по срокам уплаты в 2010 года.

Сумма поступлений от налога на имущество физических лиц в собственных доходах бюджета составляет 2,9%.

Земельный налог

При плановых показателях в размере 92,9 млн.руб. в бюджет городского округа поступило 103,7 млн.руб., перевыполнение составило 11%, сумма поступлений к уровню прошлого года увеличилась на 71%. Перевыполнение плановых показателей земельного налога произошло по следующим причинам:

- постановка в объекты учета новых земельных участков плательщиками данного налога;
- увеличение с 2010 года кадастровой стоимости земельных участков;
- увеличение с 01.01.2010 года ставки налога с 0,1% до 0,3% в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельхозназначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования.

Сумма поступлений в собственных доходах бюджета составляет 2,9%.

Динамика местных налогов 2007-2010 г.г.

Таблица 4.1.5.(млн.рублей)

Наименование налога	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Земельный налог	60,6	55,1	60,6	103,7
Темпы роста к предыдущему году (%)		-9%	10%	71%
Налог на имущество физических лиц	13,0	23,1	27,8	30,3
Темпы роста к предыдущему году (%)		77%	20%	9%
ВСЕГО:	73,6	78,2	88,4	134,0
Темпы роста к предыдущему году (%)		6,3%	13,0%	51,6%

Как видно из приведенной таблицы по собственным доходам бюджета городского округа идет динамика роста, так с 2007 года по 2010 год увеличение составило:

- земельный налог – 43,1 млн.руб.;
- налог на имущество физических лиц – 17,3 млн.руб.

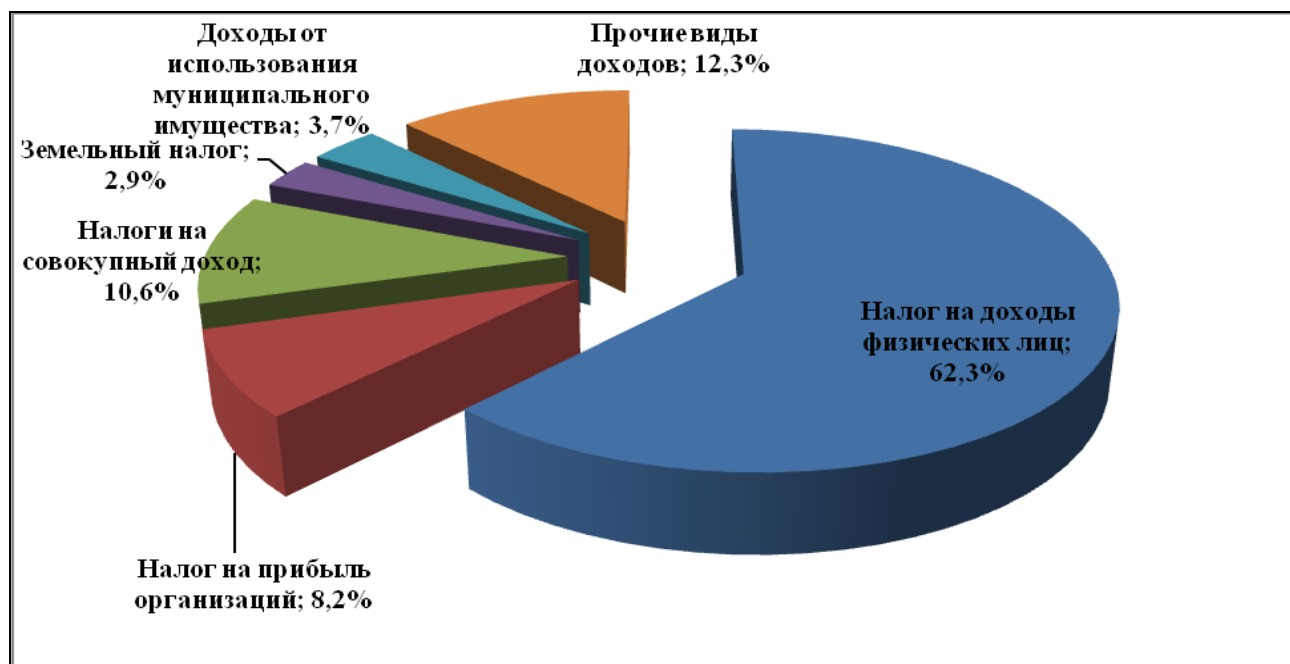


Рисунок 4.1.1. Доля налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах бюджета городского округа в 2010 году

Доходы от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности не исполнены по причине:

- исполнительных производств, находящихся на исполнении в городских отделах судебных приставов и межрайонном отделе судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю на сумму сводного исполнительного производства № 30/17/68/10/2007-СД – 197 700,0 тыс. рублей (письмо Управления федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю от 5 июля 2010 г. № 30/07-4333).

Доходы бюджета городского округа с 2007-2010 г.г.

Таблица 4.1.6. (млн.рублей)

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2010к 2007	2010к 2009
Налоговые и неналоговые доходы	2652,3	3001,4	3108,4	3573,5	34,7%	15%
Налоги на прибыль, доходы	1792,6	1954,8	2126,3	2518,4	40,5%	18,4%
Налоги на совокупный доход	204,2	247,1	293,2	379,3	85,7%	29,4%
Налоги на имущество	128,2	129,	151,3	207,3	61,7%	37,0%

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2010к 2007	2010к 2009
Государственная пошлина	27,7	33,5	34,2	91,0	в три раза увел	в два раза увел
Задолженность и перерасчеты по отмененным налога, сборам и иным обязательным платежам	61,	1,6	0,4	0,7		
Доходы от использования муниципального имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	193,6	213,4	190,7	131,2	- 67,7%	-68,8%
Платежи при пользовании природными ресурсами	5,0	5,9	6,4	9,8	увелич в 2 раза	53,1%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	155,7	186,	43,0	93,8	-60,2%	118,1
Доходы от продажи нематериальных активов	1,0	142,5	204,7	66,8	увелич в 60 раз	уменьш в 3 раза
Штрафы. Санкции, возмещение ущерба	73,7	73,3	58,7	71,5	3%	22,0%
Прочие неналоговые доходы				5,0		
Безвозмездные поступления	2718,5	2709,7	3096,3	3758,3	38%	21,4%
Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	527,3	0,0	96,7	181,9	умеше ние в 3 раза	88,1%
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	700,1	909,1	1218,5	1019,7	14,5%	16,4%
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1464,0	1780,5	1772,5	2251,4	53,7%	27%
Иные межбюджетные трансферты	10,7	8,3	0,5	305,2		
Прочие безвозмездные поступления	16,4	11,9	8,1	0,0		
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	0,0	0,0	224,0	280,5		25,2%

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2010к 2007	2010к 2009
ВСЕГО ДОХОДЫ:	5370,8	5711,2	6428,7	7612,2	41,7%	18,4%

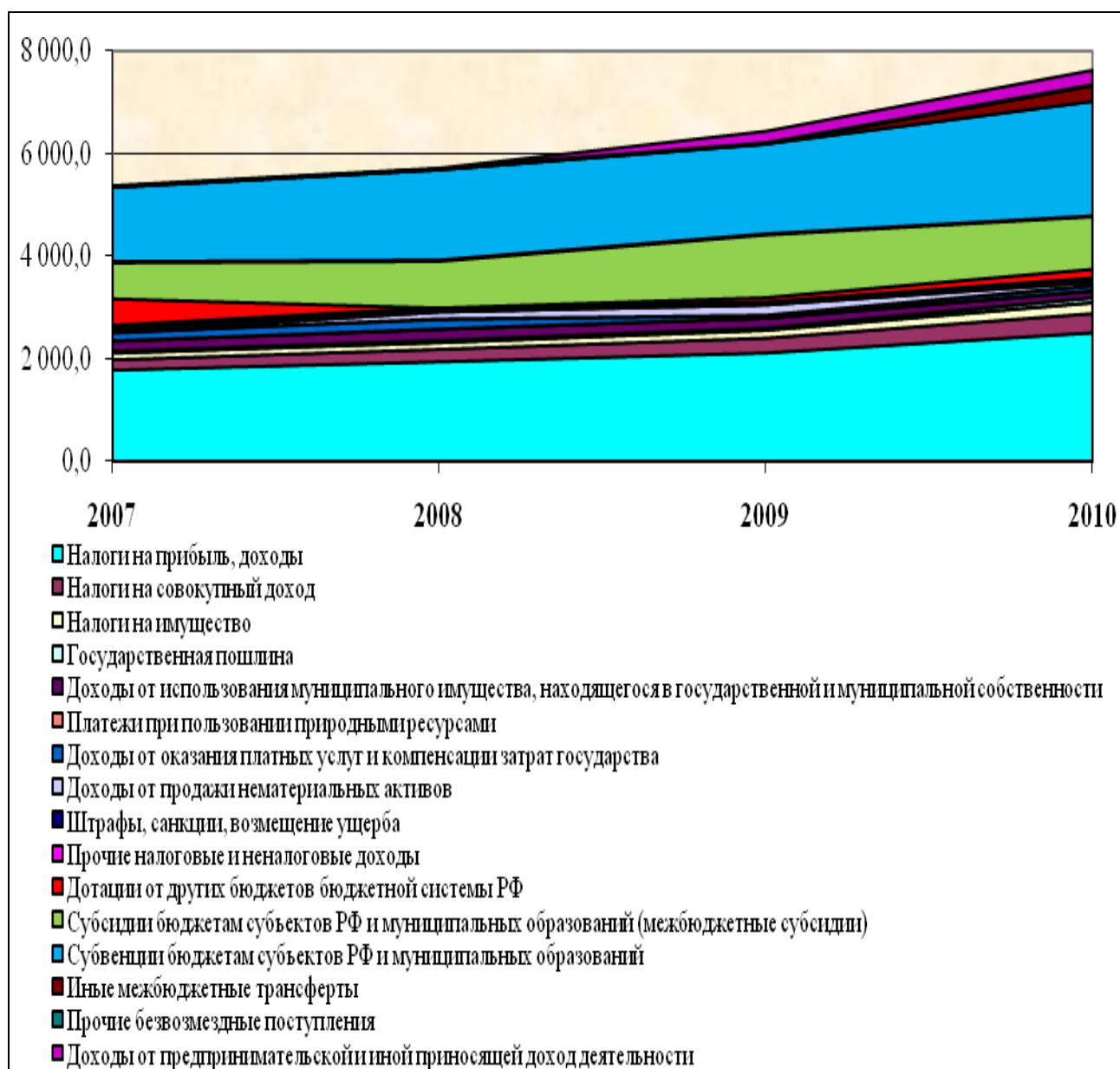


Рисунок 4.1.2 Доходы бюджета городского округа

Уровень бюджетной обеспеченности городского округа. Межбюджетные трансферты

Несмотря на стабильную доходную часть бюджета городского округа и ежегодный прирост собственных доходов, обеспечение исполнения расходных обязательств остается актуальной проблемой.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для исполнения расходных обязательств городского округа утверждается решениями о бюджете городского округа на уровне ниже минимальных потребностей из-за недостаточности финансовых ресурсов. Это прослеживается на всех этапах

бюджетного процесса – формирование, утверждение и исполнение бюджета городского округа, что приводило к необходимости утверждения бюджета городского округа с дефицитом.

Таблица 4.1.7. (млн. рублей)

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г. план
Бюджетный дефицит	379,5	186,7	157,3	437,2
Общий объем муниципального долга	812,3	1147,1	1565,4	2515,4*

*Плановые показатели предельного муниципального долга на 01.01.2011 из Решения Петропавловск-Камчатского городского округа от 15.09.2010 № 270-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010 год»

Проблема низкой бюджетной обеспеченности до 2010 года, являлась чрезвычайно острой для Камчатки в связи с не включением в течение более 10 лет Петропавловск-Камчатского городского округа, Вилючинского городского округа и Елизовского муниципального района в Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Именно это обстоятельство сформировало за многие годы ряд накопившихся неисполненных обязательств и нерешенных вопросов.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 287 «О внесении изменений в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» которым все районы и населенные пункты Камчатского края приравнены к районам Крайнего Севера, оказало положительное влияние на расчет финансовой помощи бюджету Камчатского края из федерального бюджета. Так, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета бюджету Камчатского края значительно увеличился (с 10,6 млрд. рублей до 22,3 млрд. рублей, т.е. в 2,1 раза). Несмотря на это, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету городского округа из краевого бюджета на 2010 год остался неизменным, т.е. на уровне 2009 года.

Доля межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (за исключением субвенций) с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ в собственных доходах бюджета без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, имеет тенденцию снижения, приведена в таблице 3.1.8.

Доходы бюджета городского округа 2007-2010 г.г.

Таблица 4.1.8. (млн. рублей)

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы, межбюджетные трансферты за исключением субвенций)	3 890,4	3 918,8	4 432,2	4 777,7
Доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ (пункт 4 статья 136 БК РФ)	38,2	25,9	29,7	27,1

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Доходы по дополнительным нормативам отчислений (НДФЛ)	249,9	101,0	0	0
Межбюджетные трансферты, всего, из них	2 702,1	2 697,9	3 088,1	3758,3
Дотации	527,3	0	96,7	100,6
Субвенции, всего, из них:	1 464,0	1 780,5	1 772,5	2 418,9,
Субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в Камчатском крае (краевые средства)	703,3	758,8	837,8	984,9
Субвенция на выполнение государственных полномочий Камчатского края по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в отдельных образовательных учреждениях в Камчатском крае (краевые средства)	170,0	178,6	182,1	205,1
Субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	453,6	602,5	479,6	823,2
Субвенция на выполнение государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию некоторых категорий граждан	51,1	49,3	55,6	76,2
Субвенции бюджетам городских округов на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения	12,6	14,8	15,6	20,4
Субсидии, всего, из них:	700,1	909,1	1 218,5	1 019,7
расходные обязательства муниципальных образований по организации в границах муниципального образования теплоснабжения населения в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 13.02.2008 № 21-п *	370,8	311,7	310,4	0
расходные обязательства мун. образований по оплате труда работников финансируемых из местных бюджетов	460,2	409,3	496,5	458,8

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
ФЦП "Жилище"	42,6	95,7	275,6	113,3

В сложившейся экономической ситуации, т.е. в условиях хронической несбалансированности бюджета городского округа по решению вопросов местного значения с 2007 года по 2010 год доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) сократилась с 44,0 % до 27,1 %, то есть в 1,6 раза.

Следует отметить, что изменения правил и принципов межбюджетных отношений на каждый финансовый год приводит к диспропорции в распределении финансовой помощи для городского округа.

Так, до настоящего времени отсутствуют нормативы для определения минимальной потребности решения вопросов местного значения.

Данный фактор для бюджета городского округа очень важен, так как вопросы обеспечения жизнедеятельности (выполнение работ по благоустройству, жилищному и коммунальному хозяйству, содержанию и ремонту дорог) являются одними из наиболее затратных и значимых расходных обязательств для административного центра Камчатского края. Вопрос усугубляется значительным износом основных фондов во всех сферах деятельности города и требует не только глобальных финансовых вложений, но и новых технологических подходов.

В итоге низкая финансовая обеспеченность бюджета городского округа в течение ряда лет привела к тому, что изношенность придомовых проездов составляет около 100 % всей площади, магистральных дорог – 29,5 %, внутриквартальных проездов – 39,8 %.

Финансовая помощь на реализацию государственных полномочий и инвестиционные мероприятия из года в год увеличивается.

Доля межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (за исключением субвенций) в собственных доходах бюджета без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, имеет тенденцию к снижению:

Показатели межбюджетных трансфертов за 2007-2010 гг.

Таблица 4.1.9. (млн. рублей)

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010
Межбюджетные трансферты без учета субвенций	1 238,1	917,3	1 315,7	1 506,8
Собственные доходы бюджета	3 890,4	3 918,7	4 432,2	5 080,3
Доля межбюджетных трансфертов в собственных доходах бюджета	38,2%	26,0%	29,7%	29,7%

С 2007 года по 2010 год доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций на исполнение государственных полномочий) сократилась с 38,2 % до 29,7%, то есть в 1,3 раза.

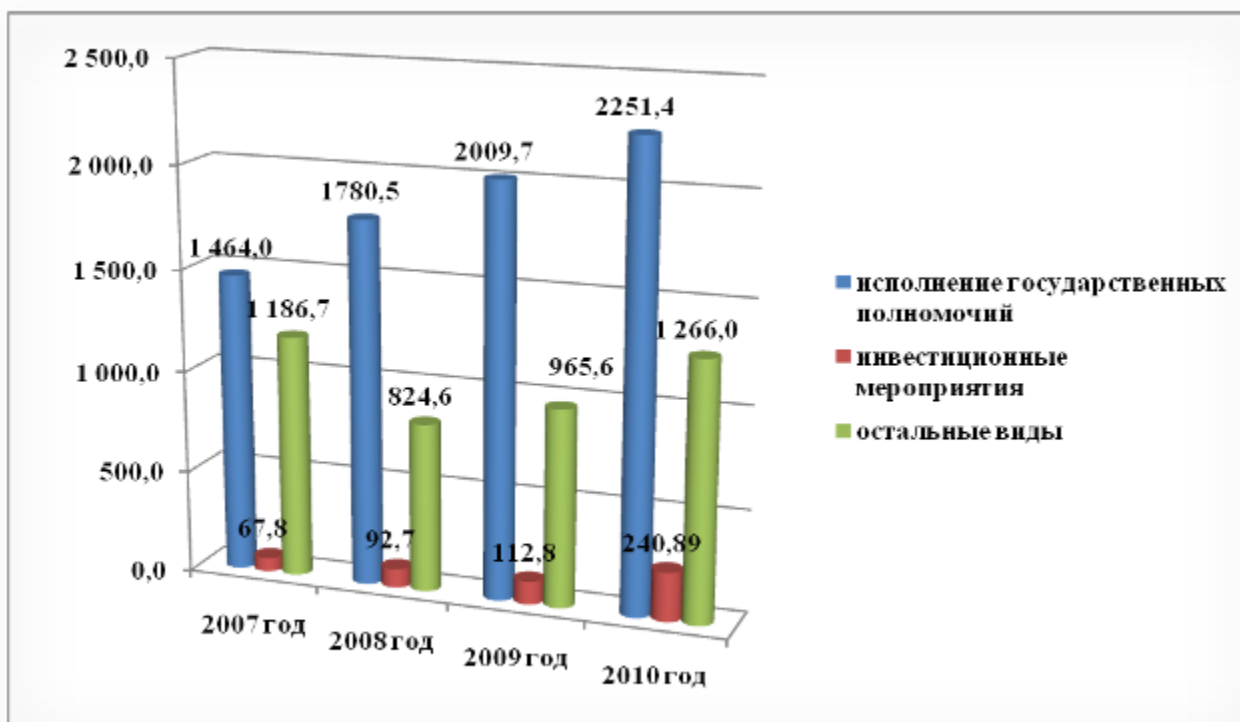


Рисунок 4.1.3. Динамика межбюджетных трансфертов

Таким образом, основными проблемами формирования доходного потенциала городского округа являются:

- зависимость бюджета городского округа, от финансовой помощи из краевого бюджета. Одной из ключевых проблем в формировании доходного потенциала является сокращение 2,1 раза объема финансовой помощи из краевого бюджета (без учета субвенций);

- отсутствие принятия решения со стороны краевого бюджета о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным (дифференцированным) нормативом отчислений (например, по НДФЛ дополнительный норматив составлял в 2006 – 10,2 %, 2007 – 7,4 %, 2008 – 2,4 %, в то время как в 2009 и 2010 годах решение по дополнительным нормативам, заменяющим дотации принято не было).

4.2. Расходы

В 2010 году бюджет городского округа по расходам исполнен на 86,5%, в том числе за счет:

- налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа и источников погашения бюджетного дефицита на 96,7 %;
- межбюджетных трансфертов на 77,5 %.

Исполнение бюджета городского округа за 2010 год характеризуется стабильным исполнением текущих расходных обязательств в целях обеспечения жизнедеятельности города и снижением кредиторской задолженности.

Постоянное внимание уделяется вопросам социальной помощи населению в частности субсидированию оплаты жилья и коммунальных услуг, в 2010 году на предоставление мер муниципальной социальной поддержки отдельных категорий граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг из бюджета городского округа направлено 163,4 млн. рублей.

Реализация муниципальных долгосрочных целевых программ

В течение 2010 года в городском округе реализовывалось 13 муниципальных целевых программ:

- ДМЦП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2010-2012 годы»;
- ДМЦП «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2009-2010 годы»;
- ДМЦП «Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе на период 2009-2010 годы»;
- ДМЦП «Электронный Петропавловск-Камчатский (2010-2015 годы)»;
- ДМЦП «Развитие системы образования в Петропавловск-Камчатском городском округе на период 2010-2014 годы»;
- ДМЦП «Приобретение медицинского оборудования для муниципальных учреждений здравоохранения Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2010-2014 годы»;
- ДМЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2010-2013 годы»;
- ДМЦП «Пожарная безопасность на объектах социальной сферы в Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2010-2012 годы»;
- ДМЦП «Петропавловск-Камчатского городского округа «Отходы» на период 2010-2010 годы»;
- ДМЦП «Модернизация ЖКК инженерной инфраструктуры Петропавловск-Камчатского городского округа на период 2010-2012 годы»;
- ДМЦП «Спортивный Петропавловск на 2010-2014 годы»;
- ДМЦП «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2009-2012 годы»;
- Муниципальная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2010 году».

Реализация муниципальных долгосрочных целевых программ в 2010 году

Таблица 4.2.1. (млн.рублей)

№ № п\п	Источник финансирования МДЦП, реализуемых в 2010 году	Предусмотрено на год, тыс. руб.	фактически профинансирован о, тыс. руб.	% финансирования
---------------	-------------------------------------------------------------	------------------------------------	-----------------------------------------------	---------------------

№ п/п	Источник финансирования МДЦП, реализуемых в 2010 году	Предусмотрено на год, тыс. руб.	фактически профинансировано, тыс. руб.	% финансирования
1	Федеральный бюджет	486,7	444,7	91,36
2	Краевой бюджет	64,0	40,5	63,28
3	Муниципальный бюджет	124,2	120,0	96,63
4	Внебюджетные источники	234,9	140,0	59,63
	Всего по программам в 2010 году:	909,8	745,3	81,91

Из предусмотренных 124 195,6 тысяч рублей фактически профинансировано 120 015,8 тысяч рублей, то есть 96,63 %

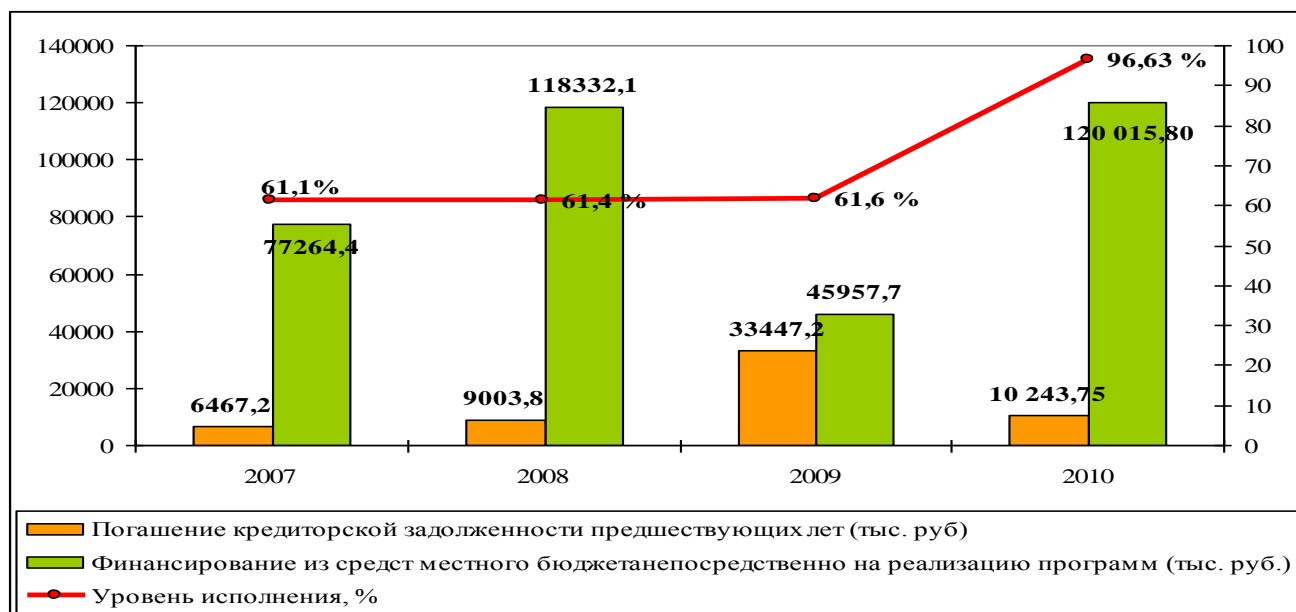


Рис. 4.2.1. Объем финансирования муниципальных долгосрочных целевых программ в части использования средств бюджета в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2006-2010 годах, тыс. руб.

В ходе реализации муниципальных долгосрочных программ активно используются средства вышестоящих бюджетов и внебюджетные источники финансирования. В 2010 году указанные источники финансирования покрыли 83,9 % всех фактических расходов на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ. Таким образом, на 1 рубль средств местного бюджета пришлось 5,2 рублей финансирования из иных источников (в первую очередь за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 48 % всех финансовых ресурсов, истраченных на реализацию программ). Предполагается, что данный показатель уровня софинансирования в 2011 году удастся удержать в случае реализации целевых программ в сфере сейсмоусиления, благоустройства и расселения общежитий. Указанная ситуация отображена на рисунке 4.2.2.:

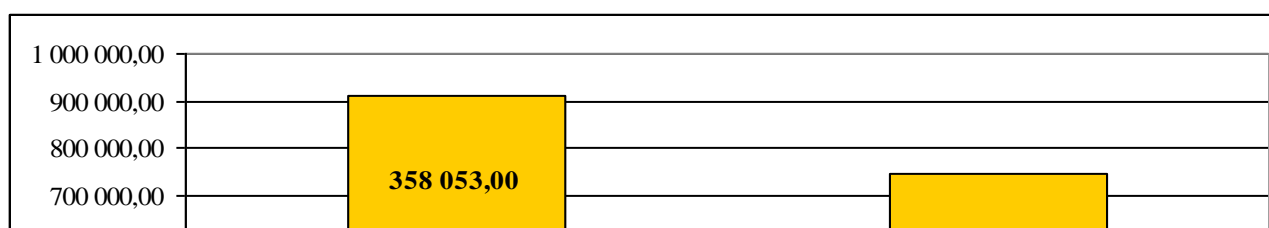


Рис. 4.2.2. Структура финансирования МДЦП в 2010 году, тыс. руб.

Структура финансирования муниципальных долгосрочных целевых программ по указанным направлениям в 2010 году (из средств местного бюджета) приведена на рисунке 4.2.3.

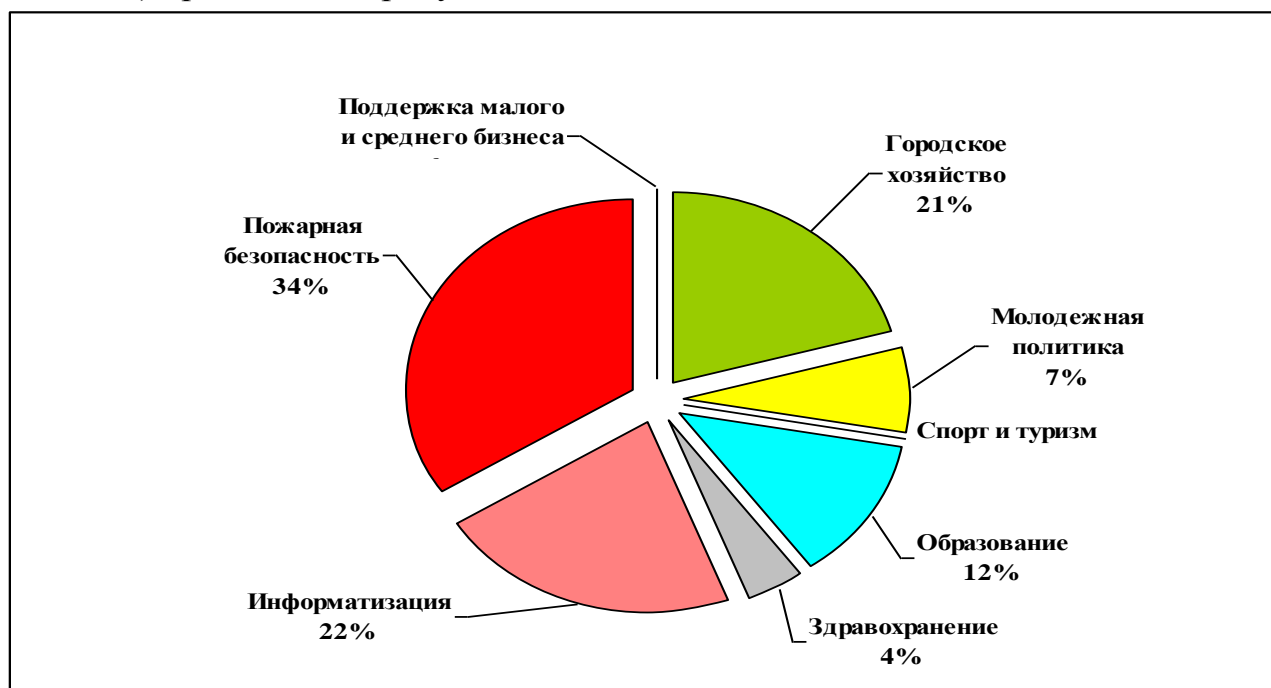


Рис. 4.2.3. Структура распределения средств местного бюджета по отраслям, %

Отмечая развитие программно-целевого планирования в городском округе, можно отметить, что за 2006-2010 годы на реализацию муниципальных целевых программ было заложено 801 236,0 тысяч рублей средств местного бюджета, из которых профинансировано 615 317,6 тысяч рублей или 76,8 % (с учетом погашения кредиторской задолженности предшествующих лет – 84,2 %). Несмотря на последствия кризиса 2008-2010 годов, финансирование

целевых программ увеличивается, при этом все большую роль играют финансирование вышестоящих бюджетов и внебюджетные источники, которые покрыли половину потребностей целевых программ городского округа в 2006-2010 годах.

В 2010 году Петропавловск-Камчатский городской округ осваивал средства по Федеральному Закону от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

На реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в городском округе выделено 357,2 млн. рублей, в том числе:

- средства Фонда реформирования ЖКХ – 328,1 млн. рублей;
- средства краевого бюджета – 21,6 млн. рублей;
- средства бюджета городского округа -7,5 млн. рублей.

Кроме того, в целях реализации статей 158, 165 Жилищного кодекса РФ на капитальный ремонт многоквартирных домов в городском округе направлено 112,4 млн. рублей

- средства краевого бюджета – 45,1 млн. рублей;
- средства бюджета городского округа -67,3 млн. рублей, в том числе: погашение кредиторской задолженности – 29,0 млн. рублей.

На инвестиционные мероприятия в 2010 году направлено 189,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 109,0 млн. рублей, бюджета городского округа 80,4 млн. рублей.

Так в рамках реализации ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ на 2009 - 2014 годы» на строительство сейсмостойких жилых домов в квартале 115А направлено 84,1 млн. рублей, сейсмоусилению жилых домов – 24,9 тыс. рублей.

За счет средств бюджета городского округа профинансированы расходы на реконструкцию магистрали общегородского значения в районе 10 км -ул. Абеля - 37,8 млн. рублей.

Расходы на благоустройство по сравнению с 2009 годом увеличились на 36,3 % и составили в 2010 году 744,4 млн. рублей, из них за счет средств бюджета городского округа:

- содержание магистральных и внутриквартальных дорог, придомовых территорий – 298,5 млн. рублей;
- на капитальный и текущий ремонт дорог и объектов благоустройства – 65,7 млн. рублей;
- содержание, текущий ремонт, техническое обслуживание линий наружного освещения магистральных и внутриквартальных дорог – 52,7 млн. рублей;
- обустройство детских площадок – 1,8 млн. рублей;
- погашение кредиторской задолженности -80,1 млн. рублей

В сентябре 2010 года распоряжением Правительства РФ из федерального бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу на ремонт улично-дорожной сети городского округа выделены средства в сумме 300,0 млн. рублей. Из-за позднего поступления средства освоены в сумме 131,0 млн.руб., не освоенные ассигнования в сумме 168,0 млн.руб. перешли на 2011 год.

На капитальный и текущий ремонт, противопожарные мероприятия, выполнение предписаний надзорных органов на объектах социальной сферы направлено 140,5 млн. рублей, что позволило выполнить все первоочередные требования надзорных и контролирующих органов, своевременно подготовить учреждения к новому учебному году.

Анализируя исполнение бюджета городского округа за 2007– 2010 годы необходимо отметить, что доля расходов на образование, здравоохранение, культуру и социальную политику ежегодно увеличивается. В целом за период с 2007 года указанные расходы увеличились на 2057,6 млн. рублей и составили 66,4 % общего объема расходов.

Выполнение расходных обязательств по отрасли образование в основном базируется на субвенции из краевого бюджета, рост указанных расходов составил 1 092,9 млн. рублей при росте доли образования в общей структуре расходов на 4,4 %. В 1,9 раза увеличились расходы на здравоохранение, культуру. Рост расходов на социальную политику составил 1,7 раза по сравнению с 2007 годом.

Расходы на транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство, несмотря на снижение по удельному весу в общей сумме расходов, по сравнению с 2009 годом возросли на 14,9 % или на 220,7 млн. рублей.

В 2010 году финансирование общегосударственных расходов и расходов на правоохранительную деятельность составляют 940,2 млн. рублей, по сравнению с 2007 годом увеличение составило 342,8 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в течение ряда лет расходы на содержание органов местного самоуправления в общем объеме расходов стабильно составляют от 10 до 12 %.

Основные показатели расходной части исполнения бюджета городского округа

Таблица 4.2.2. (млн. рублей)

Наименование	2007		2008		2009		2010	
	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)
Образование	2020,3	35,1%	2049,2	0,3	2464,8	0,4	3113,2	0,4
Культура	51,4	0,9%	58,7	0,0	68,0	0,0	106,1	0,0
Здравоохранение и спорт	530,3	9,2%	633,8	0,1	842,0	0,1	1015,8	0,1
Социальная политика	581,4	10,1%	816,6	0,1	875,4	0,1	1005,9	0,1
Транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство	1969,6	34,3%	1680,3	0,3	1485,7	0,2	1706,4	0,2
в том числе:								
жилищно-	1775,0	30,9%	1152,4	0,2	868,8	0,1	825,8	0,1

Наименование	2007		2008		2009		2010	
	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнение	Доля в общем объеме расходов (%)
коммунальное хозяйство								
благоустройство, дорожное хозяйство	174,1	3,0%	494,4	0,1	595,9	0,1	784,5	0,1
транспорт	20,5	0,4%	33,6	0,0	20,9	0,0	96,1	0,0
Прочие расходы	597,4	10,4%	659,3	0,1	850,1	0,1	940,1	0,1
ИТОГО расходов	5750,4	100,0%	5897,9	100,0%	6586,0	100,0%	7887,5	100,0%

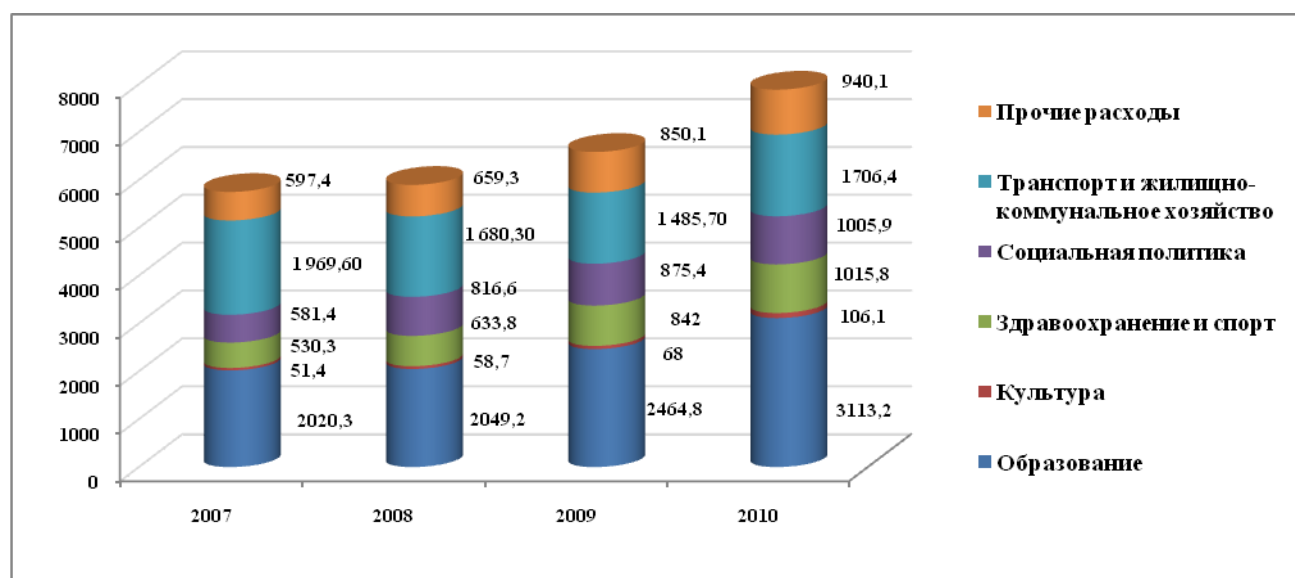


Рисунок 4.2.4. Основные показатели расходной части исполнения бюджета городского округа

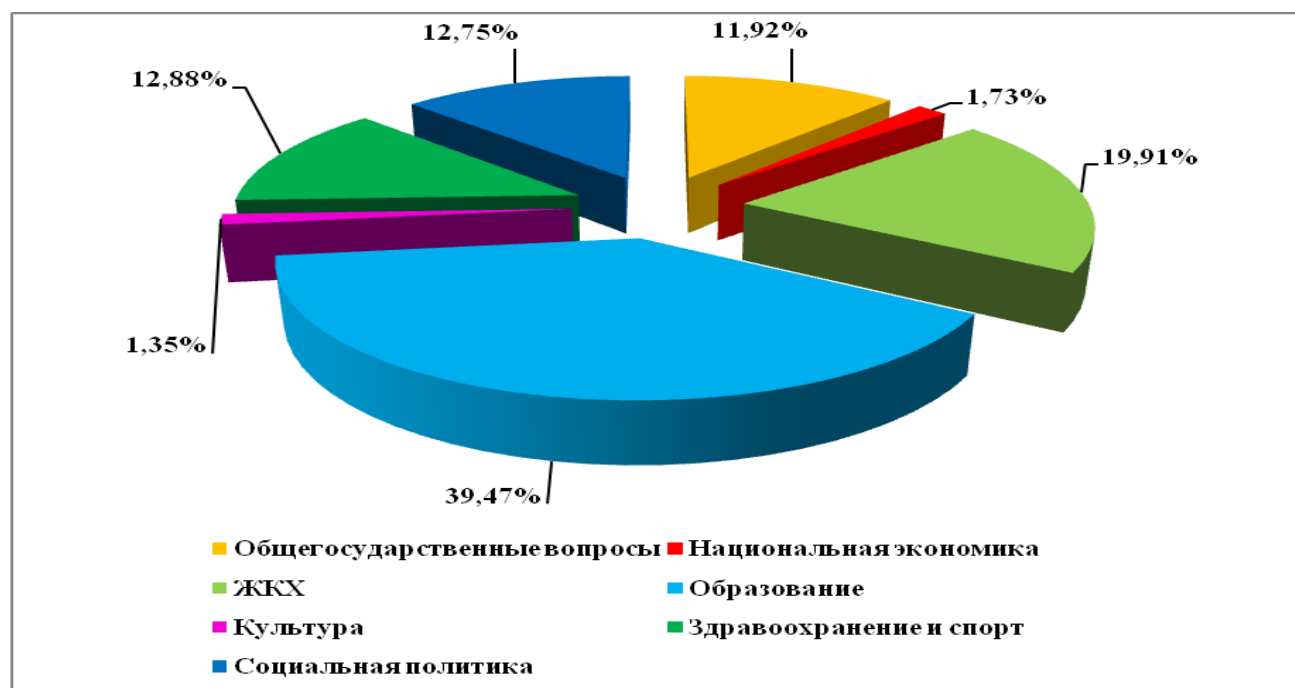


Рисунок 4.2.5. Структура расходов бюджета городского округа в 2010 году

Основная часть расходов бюджета городского округа – 4 570,1 млн. рублей, или 57,9 % направляется на выплату приоритетных (первоочередных) расходов - заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда, проезд в отпуск, оплату коммунальных услуг и социальные выплаты.

По сравнению с 2007 годом указанные расходы увеличились на 1 791,9 млн. руб., или на 9,6 %, доля расходов на первоочередные выплаты увеличилась с 48,3 % в 2007 году до 57,9 % в 2010 году.

В тоже время расходы капитального характера имеют тенденцию к снижению. В общем объеме расходов доля капитальных расходов снизилась с 14,4 % в 2007 году до 4,3 % в 2010 году. В 2010 году снижение объема капитальных расходов по отношению к 2007 году составило 494,0 млн. рублей, или 10,1 %.

Динамика расходов бюджета городского округа

Таблица 4.2.3. в млн. рублей

Наименование	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Всего расходов (млн. руб.), из них	5750,4	5897,9	6586	7887,5
Оплата труда с начислениями	1953,8	2132	2602,9	3211,3
Коммунальные услуги	278,4	215,1	302,6	386,3
Социальные выплаты	546	777,2	884,5	972,5
Доля указанных статей в общих расходах	48,3%	53,0%	57,6%	57,9%
Капитальные расходы	829,4	300,2	581,3	335,4
Доля указанных статей в общих расходах	14,4%	5,1%	8,8%	4,3%

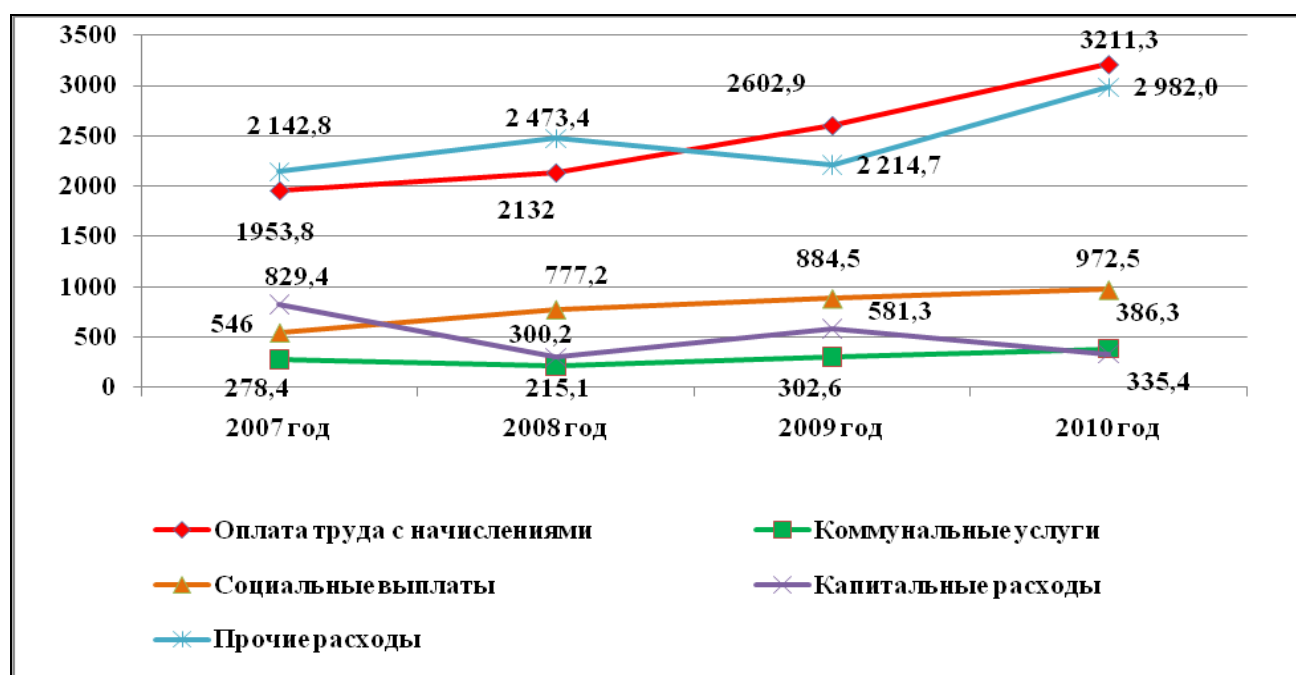


Рисунок 4.2.6. Расходы бюджета городского округа в динамике

Одной из проблем при формировании и исполнении бюджета городского округа остается погашение кредиторской задолженности. В 2010 году, несмотря на низкую бюджетную обеспеченность, несбалансированность бюджета городского округа администрацией приняты меры к погашению.

Общий объем кредиторской задолженности сложившийся на 01.01.2011 года по сравнению с 2007 годом уменьшен на 634,2 млн. рублей, или на 69,7 %.

В 2010 году объем кредиторской задолженности по сравнению к 2009 году уменьшен на 671,7 млн. рублей, или на 70,9 %.

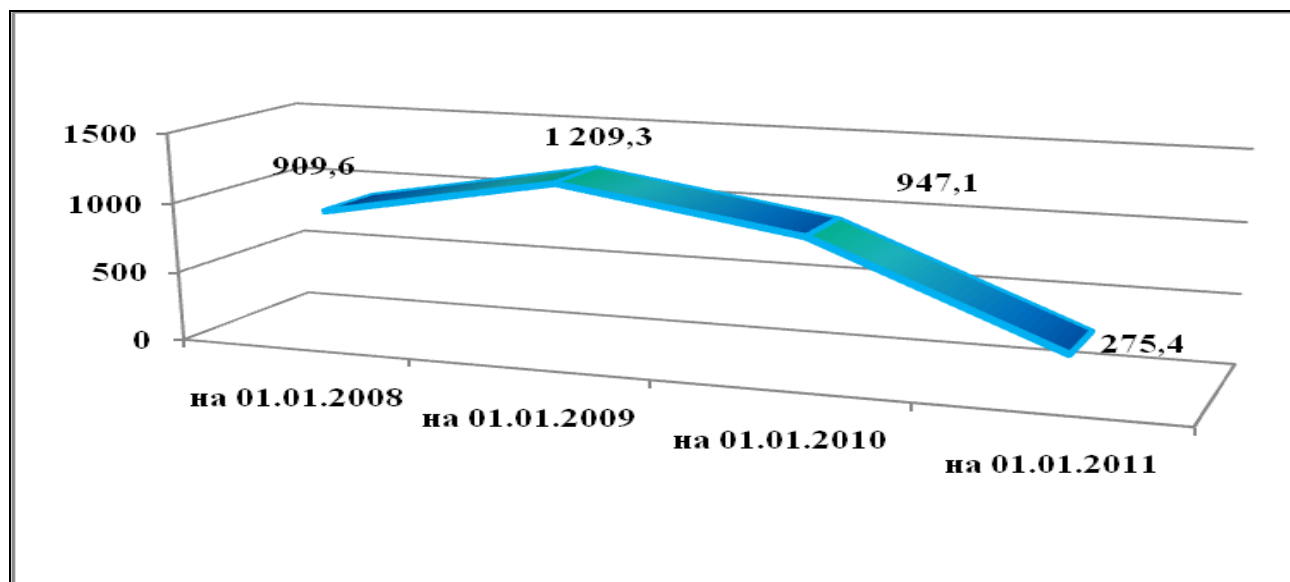


Рисунок 4.2.7. Динамика кредиторской задолженности

Общий объем кредиторской задолженности

Таблица 4.2.4. (в млн. рублей)

Наименование показателя	на 01.01.2008	на 01.01.2009	на 01.01.2010	На 01.01.2011
Кредиторская задолженность - всего:	909,6	1 209,3	947,1	275,4
в том числе:				
начисления на оплату труда	67,3	162,8	159,7	0
оплата проезда в отпуск	18,5	21,3	12,9	4,0
оплата коммунальных услуг	19,9	35,0	24,8	0
социальные выплаты	252	407,7	155,6	60,8
прочие расходы	551,9	582,5	594,1	210,6
из них:				
Услуги по содержанию имущества, капитальный ремонт	42,5	182,2	114,7	19,1
арендная плата	5,1	0,8	0,7	0,6
безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям (ЭКР 241,242)	137,5	3,4	101,7	131,1
увеличение стоимости основных средств	33,9	16,8	14,7	1,6
медикаменты и перевязочные средства	1,6	2,2	1,5	0,0
продукты питания	2,5	12,2	1,5	0,2
Исполнительные листы, выставленные на казну Петропавловск-Камчатского городского округа	192,0	182,7	277,9	398,2

В 2010 году полностью погашена задолженность по начислениям на оплату труда, оплату коммунальных услуг, капитальному ремонту, медикаментам, продуктам питания. Кредиторская задолженность по социальным выплатам снижена на 60,9 %.

За счет реструктуризации задолженности по страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов проведенной в 2009 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 581 снижена кредиторская задолженность по пеням и штрафам, начисленным на сумму указанной задолженности.

Реструктуризация задолженности проведена одновременно в отношении бюджетов всех государственных внебюджетных фондов с предоставлением рассрочки уплаты суммы задолженности по начисленным пеням и штрафам на 10 лет (до 2020 года).

Соглашения заключены по 99 учреждениям социальной сферы, в том числе:

- учреждения образования – 91;
- учреждения культуры – 1;
- учреждения здравоохранения – 7.

Задолженность по исполнительным листам, выставленным на казну городского округа, по состоянию на 01.01.2011 года составила 398,2 млн. рублей, в том числе по обязательствам МУ «ДСЗ» перед ОАО «Камчатскэнерго» за поставленную тепловую энергию в период до 2005 года, предъявленным к казне - 393,6 млн. рублей. В 2010 году на погашение задолженности по исполнительным листам из бюджета городского округа направлено 124,4 млн. рублей, в бюджете 2011 года предусмотрено 151,2 млн. рублей.

4.3. Бюджетный дефицит и муниципальный долг

При утверждении бюджета городского округа с дефицитом, администрация вынуждена привлекать кредитные ресурсы для финансирования капитальных расходов и покрытия бюджетного дефицита.

Предельный уровень дефицита бюджета, установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ в размере 10 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (принимая во внимание фактические поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и увеличение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета), соблюдался как при утверждении так и при исполнении бюджета городского округа в 2007-2010 годах.

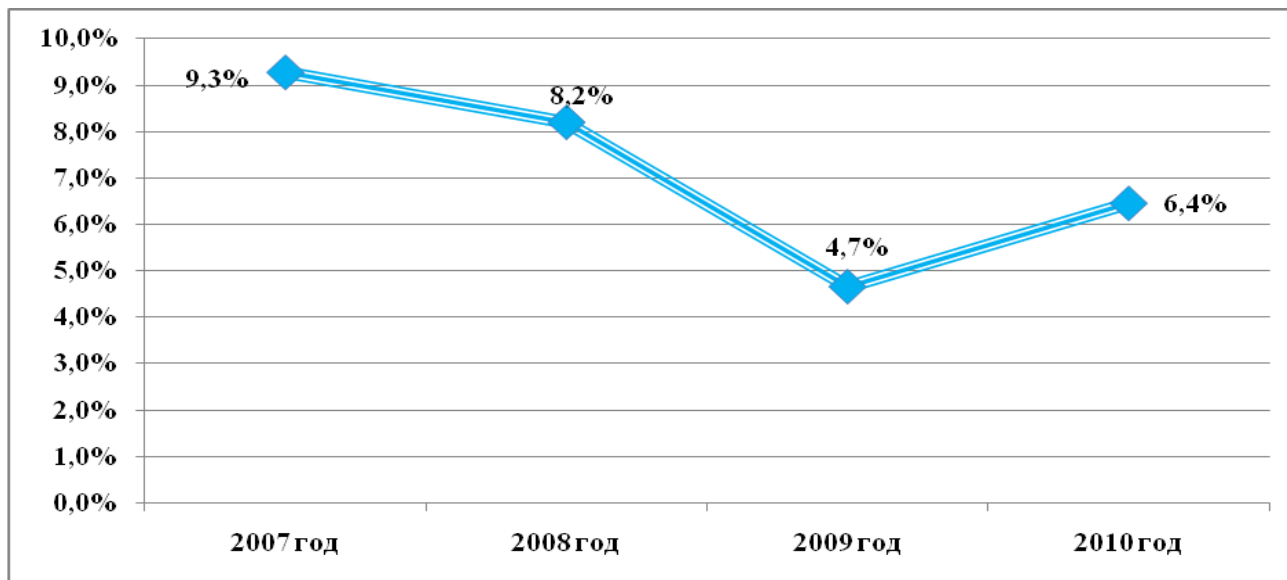


Рисунок 4.3.1. Дефицит бюджета городского округа в динамике

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2007 года составлял 566,6 млн. рублей, на 01.01.2011 года – 1 848,5 млн. рублей, т.е. за четыре года муниципальный долг увеличился на 1 281,9 млн. рублей, или в 3,3 раза.

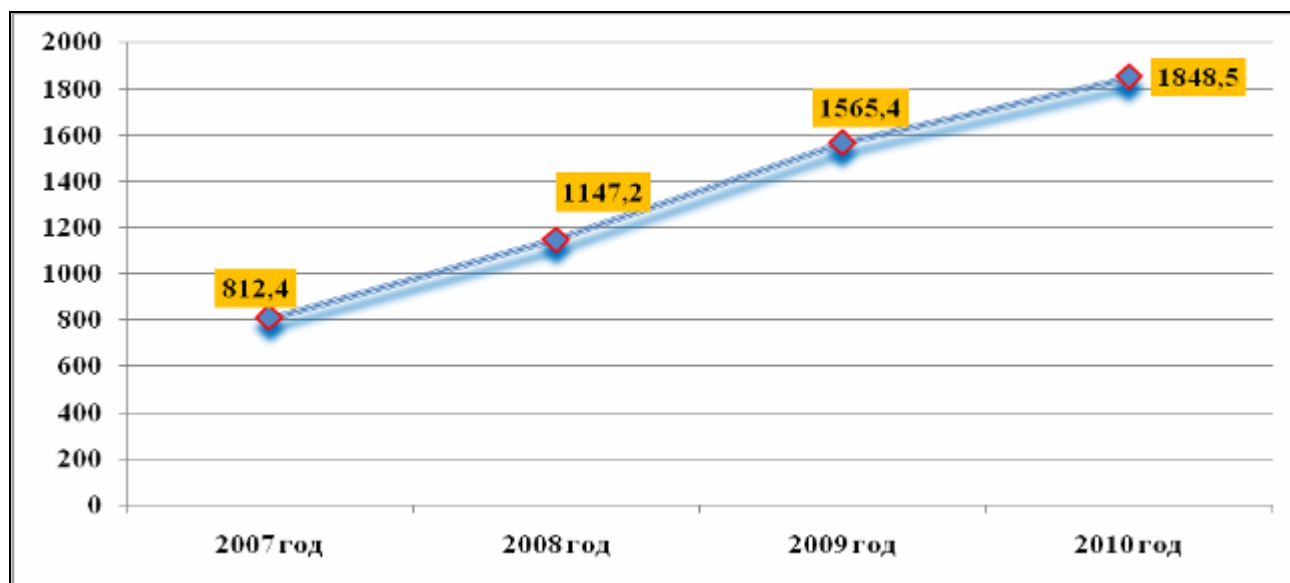


Рисунок 4.3.2. Объем муниципального долга городского округа в динамике

Увеличение объема муниципального долга обусловлено как дополнительным привлечением средств кредитных организаций, так и увеличением объемов предоставляемых муниципальных гарантий.

Расходы на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета городского округа составляли 1,8 % в 2007 году и 2,6 % в 2010 году и не превышают предельных размеров установленных нормами Бюджетного кодекса РФ.

Основные показатели и структура муниципального долга в динамике

Таблица 4.3.1. (в млн. рублей)

Наименование показателя	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Объем муниципального долга – всего:	812,4	1147,2	1565,4	1848,5
в том числе:				
Кредиты коммерческих банков	794	1031,6	1186,7	1435,1
муниципальные гарантии	18,3	115,5	378,7	413,4
<i>темпы роста к предыдущему году (%)</i>	<i>43,4%</i>	<i>41,2%</i>	<i>36,5%</i>	<i>18,1%</i>
Расходы на обслуживание муниципального долга	103,5	148,4	210,1	202,8
<i>темпы роста к предыдущему году (%)</i>	<i>-4,0%</i>	<i>43,4%</i>	<i>41,6%</i>	<i>-3,5%</i>
Отношение муниципального долга к собственным доходам (предельный размер 100%)	21%	29%	34%	34%
Отношение расходов на обслуживание долга к расходам бюджета (предельный размер 15%)	1,8%	2,5%	3,2%	2,6%

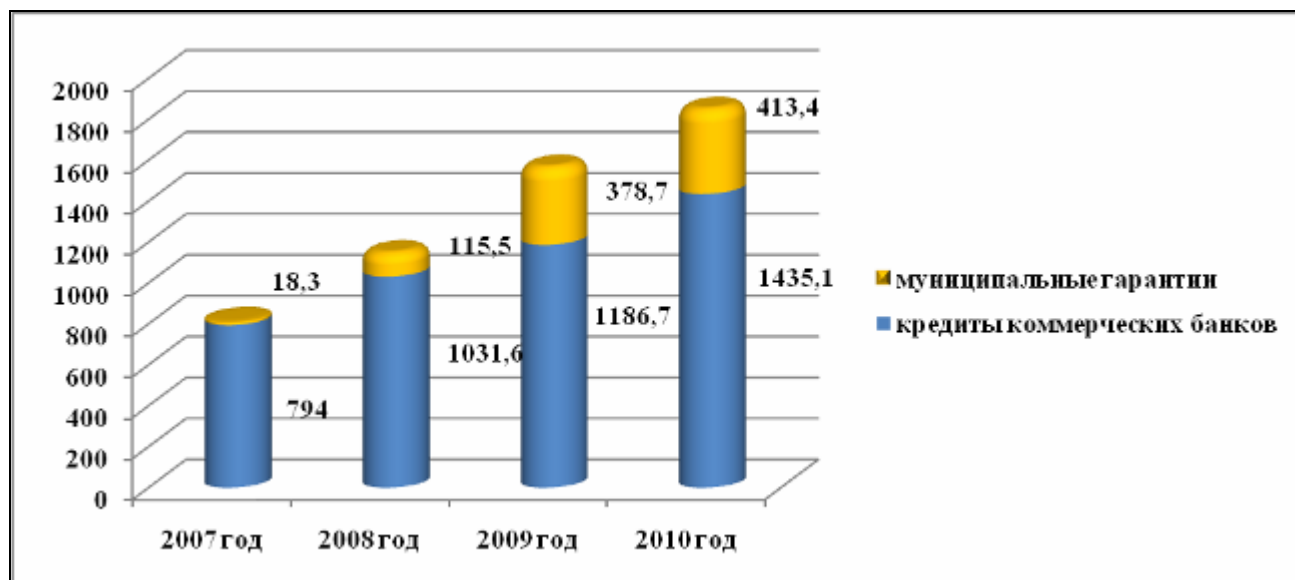


Рисунок 4.3.3. Структура муниципального долга в динамике 2007-2010 г.г.

Осуществление муниципальных заимствований позволило администрации городского округа профинансировать расходы по ремонту дорог, капитального ремонта, противопожарных мероприятий, сантехнических работ, ограждения, замены оконных блоков, облицовки фасада, приобретение дизель-генераторов и т.д. в учреждениях социальной сферы в соответствии с предписаниями контролирующих органов, сократить кредиторскую задолженность, частично погасить исполнительные листы.

Предоставление муниципальных гарантий осуществлялось на основании программы предоставления муниципальных гарантий утверждаемой решением о бюджете городского округа.

В 2010 году муниципальными предприятиями за счет кредитов привлекаемых под муниципальные гарантии приобреталась специализированная техника и автотранспорт, осуществлялись мероприятия

инвестиционной программы по реконструкции и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.

4.4. Проверки контролирующих органов

В 2010 году Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства при формировании проекта бюджета и эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа.

Министерством финансов Российской Федерации нарушений бюджетного законодательства и неэффективного использования средств бюджета городского округа за период с 2007 по первое полугодие 2010 г.г. не установлено.

Счетной палатой Российской Федерации проводилась комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа в 2009 первом полугодии 2010 года.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса установлены отдельные недостатки:

1. Несоблюдение сроков возврата остатков субвенций прошлых лет, установленных приказом Минфина края от 8.11.2008 № 109 «Об утверждении операций по исполнению краевого бюджета в текущем финансовом году по расходам», в 2009 году возврат остатков субвенций прошлых лет в сумме 70,1 тыс. рублей осуществлен с задержкой на 2 недели.

2. Отмечен рост дебиторской задолженности:

- по договорам аренды земельных участков до разграничения государственной собственности на землю с 144,2 млн. рублей по состоянию на 1 января 2009 года до 190,6 млн. рублей (с просроченным сроком уплаты) по состоянию на 1 июля 2010 года, при общем снижении количества договоров аренды с 2540 до 2286;

- по договорам аренды помещений и другого недвижимого имущества рост задолженности в бюджет городского округа с 43,3 млн. рублей по состоянию на 1 января 2009 года до 60,1 млн. рублей - на 1 июля 2010 года, в том числе с просроченным сроком уплаты с 25,4 млн. рублей до 56,2 млн. рублей.

3. Отдельные нарушения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджета городского округа, отмеченные в акте проверки, устранены в процессе исполнения бюджета:

- в части отражения доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности на соответствующих кодах бюджетной классификации доходов (Решение Городской Думы от 06.02.2009 № 95-нд);

- открытие расчетных счетов шести муниципальным учреждениям в кредитных организациях (дополнительное соглашение с Отделением по г. Петропавловску-Камчатскому УФК по Камчатскому краю от 25 ноября 2009 года об изменении Соглашения № 1).

- несвоевременное перечисление в бюджет городского округа муниципальными унитарными предприятиями части чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей:

МУП «УМиТ» - 241,9 тыс. рублей, перечислено в бюджет 23.11.2010 года;

МУП «Спецдорремстрой» - 198,8 тыс. рублей перечислено в бюджет 04.02.2010 года.

4. В акте выражено мнение о том, что привлечение городским округом кредитных ресурсов Международной финансовой корпорации в сумме 700 млн. рублей по Соглашению от 27.12.2007 г. № 26363, произведено с нарушением статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции до 31.12.2007.

Вместе с тем, Следственным управлением по Камчатскому краю, проведен анализ и выявлена эффективность привлечения кредитных ресурсов. Принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по материалу проверки № 65пр-2010 по факту получения администрацией городского округа кредита в Международной финансовой корпорации в сумме 700,0 млн. рублей (постановление Следственного управления по Камчатскому краю Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации от 9.11.2010 № 201/65пр-2010).

Администрацией городского округа в целях устранения выявленных недостатков разработан и утвержден план мероприятий направленных на устранение нарушений и недостатков, отмеченных в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации (распоряжение администрации городского округа от 06.12.2010 № 592-р).

Контрольно-счетной палатой городского округа в 2010 году, как и в предыдущие годы проведено значительное количество контрольных мероприятий, по результатам которых материалы направлялись в правоохранительные органы, которые в свою очередь проводили дополнительные проверки соблюдения норм законодательства, в том числе с возбуждением уголовных дел.

Контрольно – ревизионным отделом администрации городского округа за 2010 год проведено 25 контрольных мероприятия, в том числе: ревизий финансово-хозяйственной деятельности – 6, проверок целевого использования средств, выделенных из городского бюджета на содержание учреждений – 10, проверок 8 – (объектов 82),– встречных проверки - 1.

По результатам контрольных мероприятий муниципальных структур снижена кредиторская задолженность предприятий и организаций, проведена значительная претензионная работа по возврату средств, улучшено состояние бухгалтерского учета и отчетности, поставить суммы денежных средств на возврат в бюджет работниками предприятий и организаций. Отмечается тенденция снижения количества нарушений финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций городского округа. При этом, многие выводы, сделанные контрольными органами продолжают оставаться не корректными, требуется провести анализ объемов работы, дать оценку эффективности контрольной деятельности, усилить взаимодействие всех

структур городского округа на решение конкретных задач местного самоуправления, выработку решений, исключая возможности нарушений.

5. РАЗМЕЩЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА

Действия по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществлялись в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», с соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Кодекса Российской Федерации "Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

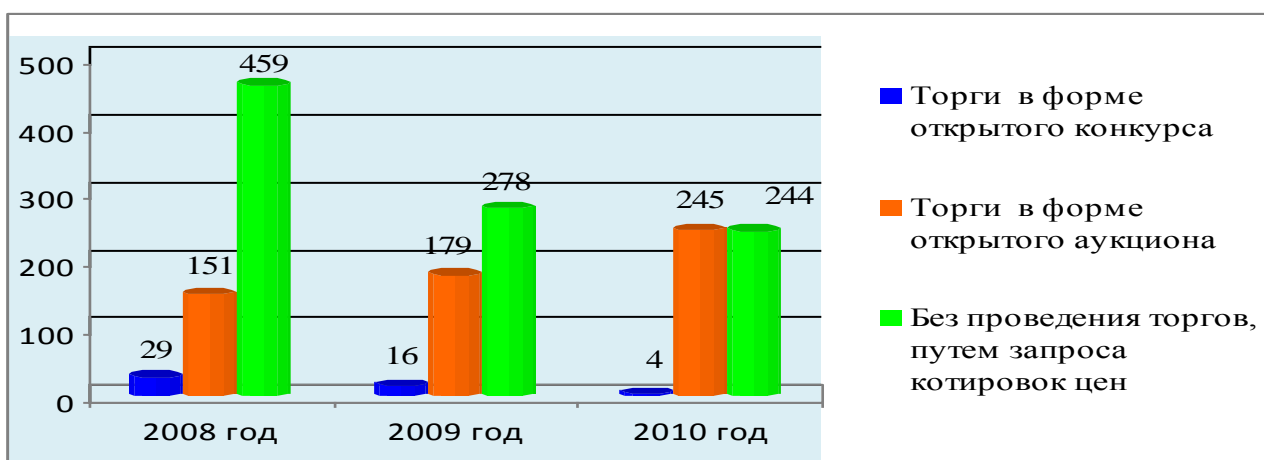


Рис. 5.1. Количество централизованных процедур за период 2008-2010 г.г.

За 2010 год муниципальными заказчиками поданы 1 403 заявки на организацию размещения заказов на общую сумму 1 472,6 млн. рублей.

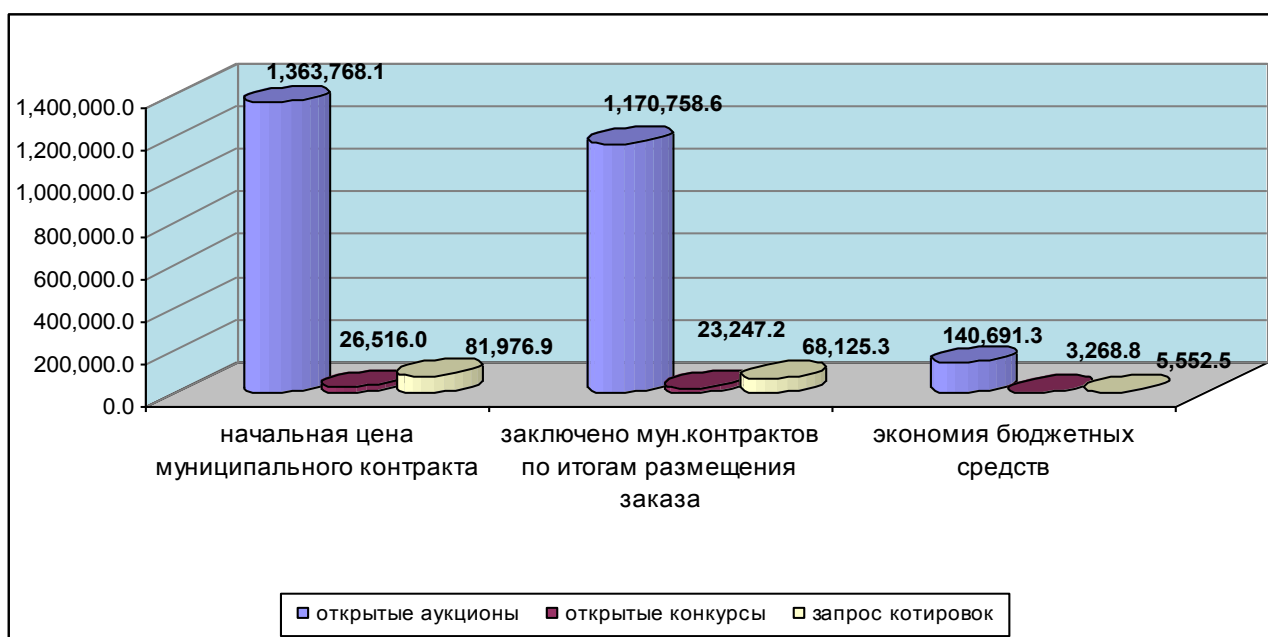


Рис. 5.2. Основные показатели размещения муниципального заказа в 2010 году.

При проведении открытых торгов в 2010 году муниципальными заказчиками выделено 1159 лотов (в том числе по открытым аукционам – 1 148 лота; открытым конкурсам – 11 лотов), заключено муниципальных контрактов на общую сумму 1 262,1 млн.рублей. Основная часть муниципальных контрактов была заключена по результатам открытых аукционов - общая сумма заключенных контрактов - 1 170 758,6 тыс. рублей (аналогичная сумма в 2009 году составила 1 001 801,6 тыс.рублей).

По результатам всех проведенных закупок, осуществляемых в форме торгов, и запросов котировок цен в 2010 году, экономия бюджетных средств составила 149 512,6 тыс.рублей (за 2009 год – экономия составила 52 642 тыс.рублей).

Наряду с процедурами размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения текущей потребности муниципальных заказчиков, также проводились торги с целью реализации инвестиционных мероприятий, в том числе:

- выполнение работ
 - по объекту «Реконструкция магистрали общегородского значения в районе 10 км- ул.Абеля в г.Петропавловске-Камчатском» на сумму 44 140 тыс.рублей,
 - по объекту «Реконструкция канализационного коллектора диаметром 500 мм. по проспекту Рыбаков в г.Петропавловске-Камчатском» (реконструкция магистрали районного значения по пр.Рыбаков) на сумму 24 190 тыс.рублей;
 - по объекту «Проект планировки части территории центра Северного планировочного района (оз.Медвежье)» на сумму 699 тыс.рублей; (МУ Управление капитального строительства и ремонта);
- поставка технологического оборудования для пищеблоков в сумме 14 280 тыс.рублей (Департамент социального развития Петропавловск-Камчатского городского округа);
- поставка рентгенодиагностического комплекса в сумме 9 000 тыс.рублей (МУЗ Городская больница № 1);
- поставка медицинского оборудования в сумме 3940 тыс.рублей (МУЗ Городская больница № 2);
- поставка компьютерной, копировально-множительной техники и сетевого оборудования и оборудования для передачи данных в сумме 8 818 тыс.рублей (Аппарат администрации Петропавловск-Камчатского городского округа).

В структуре размещенных заказов по видам закупаемой продукции (товаров, работ, услуг) преобладают закупки лекарственных средств, изделий медицинского назначения, продуктов питания, а также заказы на выполнение ремонтно-строительных работ.

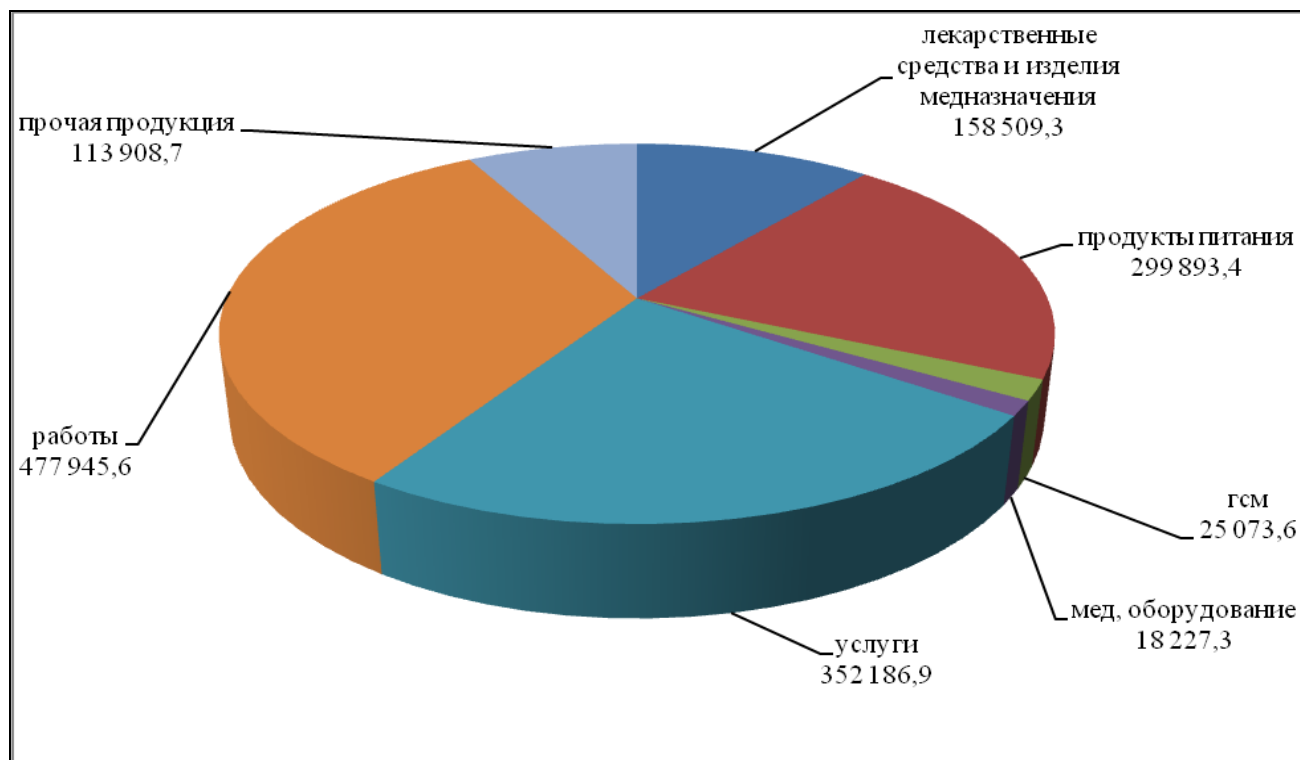


Рис. 5.3 Структура размещенного в 2010 году муниципального заказа в разрезе видов продукции (тыс.рублей.)

В соответствии со ст.15 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в 2010 году для субъектов малого предпринимательства размещено заказов в количестве 497 лотов на общую сумму 121,8 млн.рублей, по итогам заключено муниципальных контрактов на сумму 106,2 млн.рублей.

Размещение муниципального заказа у субъектов малого предпринимательства

Таблица 5.1.

Наименование муниципального заказчика	Сумма (тыс.руб.).
Аппарат администрации	9 384,10
Департамент социального развития	41 626,80
МУ Управление капитального строительства и ремонта	33 593,00
МУ Управление благоустройства	500,00
Городская детская поликлиника № 1	4 899,40
Городская больница № 1	2 922,30
Городская больница № 2	13 161,10
Городская поликлиника № 1	1 498,70
Городская поликлиника № 3	1 641,50
Городская детская стоматологическая поликлиника	117,3
Городская гериатрическая больница	2 448,90
Городской дом ребенка	1 648,00
Городской родильный дом № 1	2 979,80
Городская стоматологическая поликлиника	138,00

<i>Наименование муниципального заказчика</i>	<i>Сумма (тыс.руб.).</i>
Медавтохозяйство	1 533,00
Городская детская инфекционная больница	2 579,60
Комплексный центр	775,20
Скорая помощь	320,00
<i>итого</i>	<i>121 766,7</i>

За 2010 год было осуществлено размещение заказов для муниципальных заказчиков путем запроса котировок цен и размещено на официальном сайте городского округа для размещения информации о закупках в общем количестве 244 извещения о проведении запроса котировок цен с начальной ценой контракта на общую сумму 81 976,9 тыс.рублей.

По результатам проведения запроса котировок цен заказчиками заключено муниципальных контрактов на сумму 68 125,3 тыс.руб.

При размещении заказа путем проведения запроса котировок цен за 2010 год суммарное снижение от начальной цены контракта составило 5 552,5 тыс.рублей (8,2 % от общей суммы размещенного муниципального заказа путем проведения запроса котировок).

В связи с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2010 году проведена работа:

- по переходу на электронный документооборот при размещении заказов в форме открытых аукционов в электронной форме;
- по изучению технологических особенностей всех отобранных Министерством экономического развития РФ и ФАС России электронных торговых площадок, для оптимального выбора площадок при размещении заказов Петропавловск - Камчатского городского округа в 2011 году;
- по доведению до сведения информации и нормативных правовых актов в сфере размещения заказов и, в частности, по аукционам в электронной форме с руководителями заказчиков 2011 года;
- по подготовке и представлению презентации по теме «Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме».

6. УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

В Реестре объектов муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа по состоянию на 01.01.2011 года значится имущество стоимостью 15,6 млрд. рублей. В собственности городского округа находятся 139 муниципальных учреждений, 19 муниципальных унитарных предприятий, (из них действующих – 12), акции семи акционерных обществ, здания, помещения, инженерные коммуникации, дороги, автотранспорт и иное имущество.

Подразделение объектов муниципальной собственности

Таблица 6.1.

№	Использование	Количество объектов недвижимого имущества (ед.)	Балансовая стоимость (млн. рублей)
1	Образование	161	7 131
2	Здравоохранение	31	977
3	Культура	26	104
4	Административные	13	262
5	Жилищный фонд	18 065	3 301
6	МУП	1 372	1 167
	в т.ч.: водоснабжение	498	680

Коммерческих объектов – 79. Объектов, сдаваемых в коммерческую аренду – 67.

Перечень открытых акционерных обществ, 100 % пакет акций которых находится в собственности городского округа

Таблица 6.2.

Наименование	Количество акций, единиц	Уставный капитал, (млн. рублей)
ОАО «Дирекция по эксплуатации зданий»	122 274	122,274
ОАО «Единая городская недвижимость»	162 005	162,005
ОАО «Молокозавод Петропавловский»	52 253	52,253
ОАО «Городское автобусное предприятие - 4»	358	0,358
ОАО «Городское автобусное предприятие - 5»	457	0,457
ОАО «Столовая № 5»	1 633	1,633
ОАО «Вектор»	5 223	5,223

До 2005 года основная часть имущества казны непосредственно управляемая Комитетом по управлению имуществом, а так же закрепленная на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями не была зарегистрирована. К настоящему времени проведена инвентаризация 826 объектов нежилого назначения, из которых по 782 проведена регистрация права муниципальной собственности.

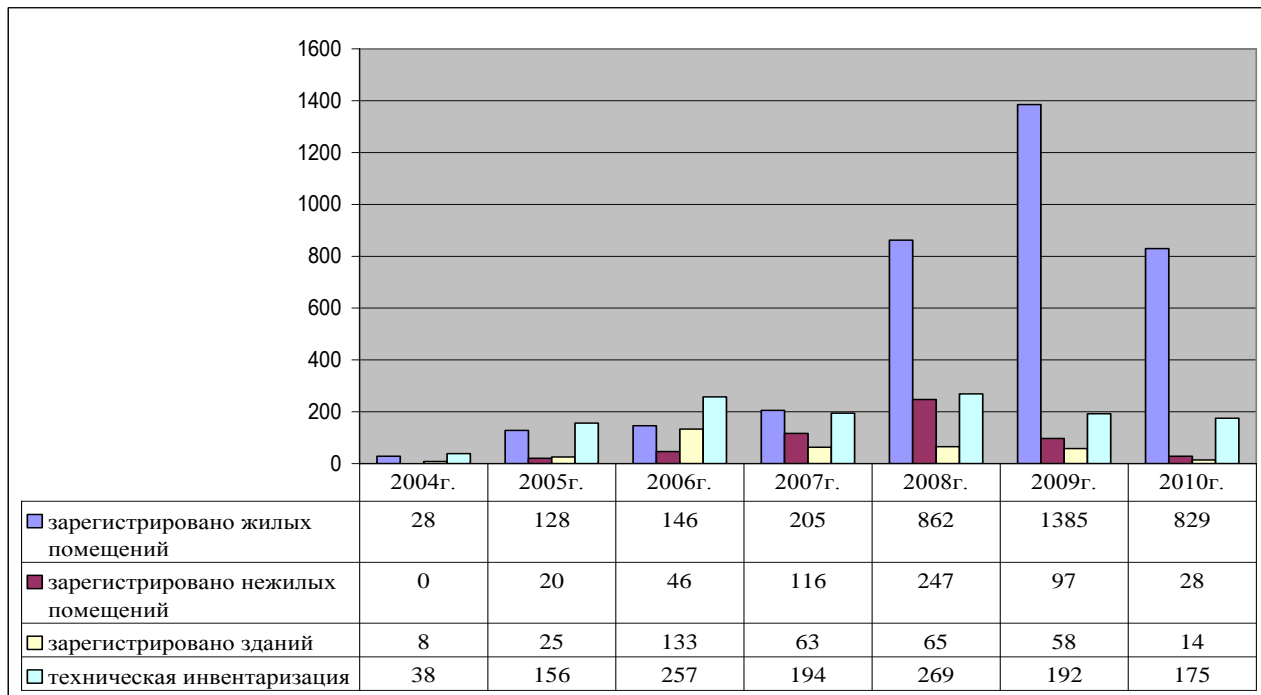


Рис. 6.1. Данные о зарегистрированных правах собственности на объекты и проведенной технической инвентаризации (2004-2010 г.г.)

В 2010 году проведена техническая инвентаризация 175 объектов, 29 215 п/м тепловых сетей, зарегистрировано право на 14 зданий, 28 нежилых и 829 жилых помещений. В связи с сокращением бюджетных ассигнований в сравнении с 2009 годом инвентаризировано на 9% меньше объектов. При этом объем работ увеличился, так как были инвентаризированы объекты ЖКХ, как совокупность элементов (включая центральные тепловые пункты, насосные станции, котельные, тепловые сети).

На ближайшую перспективу необходимо выполнить работы по инвентаризации и регистрации права муниципальной собственности еще на 11 868 объектов, затраты на инвентаризацию составят около 61 млн. рублей.

В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ в 2010 году Президент Дмитрий Медведев отметил: «Главная цель приватизации – повысить эффективность этих компаний и привлечь в российскую экономику дополнительные инвестиции ... Соответствующие решения надо принять и на региональном, и на местном уровне. В собственности региональных властей может находиться имущество, необходимое им для осуществления своих полномочий. Соответственно иные объекты собственности должны быть приватизированы. Органы власти не должны быть владельцами «заводов, газет, пароходов». Каждый должен заниматься своим делом».

Петропавловск-Камчатский городской округ в лице Комитета по управлению имуществом является учредителем 13 муниципальных унитарных предприятий. Муниципальное унитарное предприятие «Управление механизации и транспорта» (МУП «УМиТ») выступило учредителем созданных для оказания услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства: ОАО «Городская объединенная управляющая компания» (ОАО «ГОУК»), ООО

«Техно-Сервис», ООО «Восток-Сервис», ООО «Центр-Сервис», ООО «Авача-Сервис» и ООО «Юг-Сервис».

Количество муниципальных предприятий и организаций Петропавловска-Камчатского сокращается путем преобразования в открытые акционерные общества, создания обществ с ограниченной ответственностью, а также ликвидацией, в том числе через процедуру банкротства. В 2010 году признаны банкротами и исключены из Единого государственного реестра юридических лиц МУП «Северо-Восточное», МУП «Южное», которые прекратили свою деятельность. Их банкротство не повлекло за собой негативных последствий в сфере предоставления товаров и услуг населению и юридическим лицам.

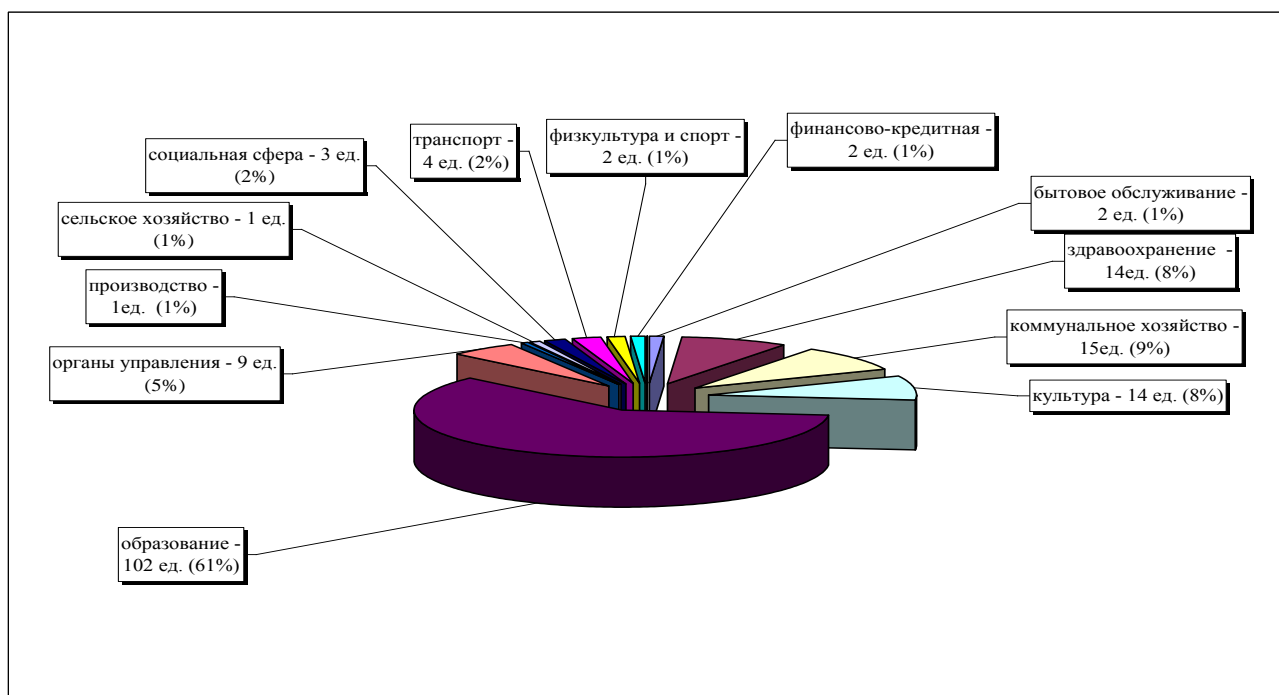


Рис. 6.2. Структура муниципальных предприятий и учреждений в 2010 году

В результате реорганизации муниципальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества путем преобразования созданы: ОАО «Единая городская недвижимость», ОАО «Дирекция по эксплуатации зданий», ОАО «Молокозавод Петропавловский», ОАО «Городское автобусное предприятие - 4», ОАО «Городское автобусное предприятие - 5», ОАО «Столовая №5». 100% пакетов акций обществ закреплены на праве оперативного управления за Департаментом экономической и бюджетной политики администрации городского округа. Акции ОАО «Столовая № 5» находятся под арестом Службы судебных приставов.

В рамках Федерального закона от 08.05.2011 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» началась работа по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений городского округа. Разработаны Уставы для бюджетных учреждений образования, здравоохранения и культуры, внесены изменения в 130 Уставов. С 01 января 2011 года большинство муниципальных

учреждений имеют организационно-правовую форму – «бюджетное учреждение». 8 учреждений (4 Детских дома и 2 коррекционные школы, «Городской дом ребенка» и МУ «Комплексный Центр социального обслуживания населения ПКГО») работают в форме «казенных учреждений»

Идет работа по созданию 35 муниципальных автономных образовательных учреждений путем изменения типа существующих муниципальных бюджетных учреждений. Проведена большая работа по приведению правовой базы городского округа в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации в части совершенствования правового положения муниципальных учреждений;

6.1. Управление муниципальным имуществом, его приватизация. Итоги финансовой деятельности по управлению муниципальным имуществом

В соответствии с п. 3 части 8 ст. 85 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в порядке, предусмотренном частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ проводится работа по приему в муниципальную собственность имущества из федеральной собственности и собственности Камчатского края в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В состав муниципальной собственности в 2010 году принято объектов общей балансовой стоимостью 568,6 млн. рублей.

Объекты, принятые безвозмездно в муниципальную собственность

Таблица 6.1.1.

№ п/п	Наименование имущества	Кол-во, ед./ Балансовая стоимость, руб.	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Итого
1.	Объекты жилищного фонда	Ед.	-	150	18	-	10	7	185
2.	Объекты нежилого фонда	Ед.	-	-	-	-	1	-	1
3.	Объекты коммунально-бытового назначения	Ед.	-	30	37	2	31	-	100
4.	Объекты социальной сферы	Ед.	-	3	-	-	-	-	3
5.	Прочее (предприятия, объекты незавершенные строительством, автомобильная специальная техника)	Ед.	2	-	-	-	3	12	17

Объекты, безвозмездно переданные из муниципальной собственности

Таблица 6.1.2.

№ п/п	Наименование имущества	Кол-во, ед./ Балансовая стоимость, руб.	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Итого
1.	В собственность Камчатского края								
1.1.	Объекты жилищного фонда	Ед.	-	-	-	-	-	-	-
1.2.	Объекты нежилого фонда	Ед.	2	9	-	2	2	-	15
1.3.	Объекты коммунально-бытового назначения	Ед.	-	-	-	-	-	-	-
1.4.	Объекты социальной сферы	Ед.	-	-	-	-	-	-	-
1.5.	Прочее (предприятия, учреждения)	Ед.	4	-	-	-	1	-	5
2.	В федеральную собственность								
2.1.	Объекты жилищного фонда	Ед.	-	-	-	-	-	-	-
2.2.	Объекты нежилого фонда	Ед.	-	17	-	4	6	6	33
2.3.	Объекты коммунально-бытового назначения	Ед.	-	-	-	-	-	-	-
2.4.	Объекты социальной сферы	Ед.	-	-	-	-	-	-	-
2.5.	Прочее (автотранспорт, наружное освещение, учреждение)	Ед.	2	-	-	-	19	1	22

В 2010 году в федеральную собственность и собственность Камчатского края безвозмездно передано имущество общей балансовой стоимостью 11,1 млн. рублей.

При передаче имущества, связанной с разграничением полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, возникли определенные проблемы:

при приемке объектов из федеральной собственности

Имущество передается в собственность муниципальных образований в крайне неудовлетворительном техническом состоянии, без соответствующей документации. Так, из 108 домов, переданных с 1 января 2007 года от Министерства обороны на основании распоряжения Росимущества № 917-р от 21.04.2006, 75 домов (69,4%) - малоэтажные (от 2 до 8 квартир) 1940-50-х годов постройки, в ветхом состоянии, требуют сноса и расселения. Сооружения и инженерные сети водопроводно-канализационного хозяйства переданы без какой-либо технической документации, необходимой для эксплуатации: топографических съемок, паспортов, лицензий, карточек учета на водозаборные скважины, лимитов водопотребления. Более 70 % сетей требуют замены с восстановлением смотровых колодцев и пожарных гидрантов. Отсутствуют зоны санитарной охраны.

Проблемной является ситуация, при которой в перечень объектов, подлежащих передаче в соответствии с распоряжением Росимущества № 917-р от 21.04.2006 в муниципальную собственность, не были включены электрические сети и иные объекты энергоснабжения, в связи с чем данные объекты продолжают оставаться на балансе 261 ОМИС - правопреемника Петропавловской КЭЧ. Однако военные организации отказываются производить ремонт и обслуживать указанные сети. Таким образом, кабельные линии являются фактически брошенными. Неоднократные обращения в территориальное управление Росимущества о закреплении данного имущества за специализированным федеральным предприятием «44 электрические сети» результата не дали. Предприятие преобразовано в открытое акционерное общество, в состав которого указанное имущество не вошло;

В нарушение требований 122-ФЗ при принятии решения о передаче имущества уполномоченными органами не принимаются одновременно решения о передаче земельных участков, на которых расположены объекты. При этом такие решения и не могут быть приняты без предварительного описания границ (формирование участков), предусмотренного п.2 ст.6 Земельного кодекса, то есть до формирования участков в установленном порядке они не могут быть предметом передачи. Так как земельные участки сформированы и зарегистрированы под объектами Министерства обороны РФ и других военизированных организаций как единый комплекс под все объекты (включая территории войсковых частей, жилые, социальные и коммунальные объекты), принятию решения о передаче имущества должно предшествовать расформирование одного участка и формирование отдельных земельных участков под передаваемые объекты. Эта работа требует значительных организационных, финансовых и временных затрат. Объекты передаются без земельных участков. До регистрации права собственности на принятые объекты городской округ не может ими распоряжаться в полной мере, а регистрация права собственности невозможна без предварительного решения о передаче земельных участков.

Так, по этой причине, Управление Росреестра по Камчатскому краю отказало в государственной регистрации перехода права собственности на объекты, принятые в муниципальную собственность от Министерства обороны России – детские сады, здания котельных, ЦТП и др. В настоящее время городской округ вынужден признавать право собственности на данные объекты в судебном порядке.

Не исполняются действия по передаче имущества, занимаемого муниципальным учреждением в связи с отсутствием разрешения Института вулканологии и сейсмологии ДВО РАН – здания детского сада, используемого МУ «Детский сад № 17». Институт, хотя и предоставляет помещения детского сада на безвозмездной основе, но по договорам на один год, что делает невозможным получение детским дошкольным учреждением «Детский сад № 17» лицензии на образовательную деятельность;

при закреплении объектов энергетики за эксплуатирующими организациями

С 2005 года в муниципальную собственность принято большое количество объектов коммунальной инфраструктуры (электрические сети, тепловые сети, ТП, ЦТП, котельные и т.д.). Данные объекты передаются на эксплуатацию по договорам аренды ОАО «Камчатскэнерго» и ГУП «Камчатсккоммунэнерго». Внесенные федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ изменения в Закон «О защите конкуренции» (ст.17.1) исключили возможность передачи муниципального имущества в аренду организациям без проведения конкурса (аукциона). Это положение закона сделало невозможной передачу объектов теплоснабжения напрямую ГУП «Камчатсккоммунэнерго». Запросы, направляемые в 2008 в Управление ФАС по Камчатскому краю, о даче согласия на совершение сделки по передаче в аренду муниципального имущества в порядке, установленном ст. 19, 20 ФЗ «О защите конкуренции» (объекты жизнеобеспечения в районах Крайнего Севера) остались без положительного решения.

Только после вступления в силу Федерального закона от 17.07.2009 № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции», установлена возможность без проведения конкурсов и аукционов передать в аренду имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети, технологически связано.

В связи с введением 28 декабря 2010 года процедуры внешнего управления в отношении ГУП «Камчатсккоммунэнерго» и ликвидацией филиалов, с 1 февраля 2011 года с этим предприятием расторгнуты все договоры аренды и безвозмездного пользования муниципальными объектами теплоснабжения. В целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с указанной даты ОАО «Камчатскэнерго» на основании согласия Управления ФАС по Камчатскому краю предоставлена муниципальная преференция в виде заключения договора аренды муниципального имущества без проведения торгов.

Участились случаи обращения ТСЖ о принятии участков инженерных сетей в состав муниципальной собственности. Данные участки зачастую являются бесхозными, но необходимыми для снабжения дома ресурсами. В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением РФ от 17.09.2003 № 580, проводится работа о принятии на учет бесхозных недвижимых вещей.

В настоящее время на территории городского округа осталось выявленных и не закрепленных за эксплуатирующими организациями 35 бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе: шесть объектов электроснабжения (кабельные линии 0,4 кВ к жилым домам, ТП, ВЛЭП к жилому дому), три объекта теплоснабжения (тепловые сети к жилым домам), два объекта водоснабжения (сети водопровода к жилым домам), 24 объекта водоотведения (канализационные сети и выпуски сточных вод). Для

постановки на учет в качестве бесхозного имущества в 2011 году планируется проведение технической инвентаризации.

В 2010 году проведена работа по оценке потенциала увеличения возможностей увеличения количества мест в детских дошкольных учреждениях.

В составе объектов муниципальной собственности - 48 муниципальных дошкольных образовательных учреждений. В период с 1992 года их количество уменьшилось, а ряд объектов был перепрофилирован:

- здание детского сада № 2 (ул. Алеутская, 1а) передано в оперативное управление МОУ «Центр внешкольной работы»;

- здание детского сада-ясли № 15 (ул. Арсеньева, 16) передано в оперативное управление МОУ «Детский дом № 4»;

- здание детского сада № 47 (ул. Рябиковская, 84) передано в оперативное управление МОУ «Детский дом № 5»;

- здание детского сада № 34 (ул. Океанская, 7а) передано в оперативное управление МОУ «Детская художественная школа»;

- детский сад № 49 (пр. Рыбаков, 28) передан в оперативное управление МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 33 с углубленным изучением отдельных предметов» (ступени дошкольного и начального общего образования);

- здания детского сада № 8 (ул. Заводская, 24, ул. Заводская, 26) с 2002 по март 2010 года находились в безвозмездном пользовании государственных полустационарных учреждений социального обслуживания «Социальный приют-гостиница» и «Камчатский областной центр социальной реабилитации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы».

За этот же период ликвидированы:

- детский сад № 27 (ул. Ключевская, 34) постановлением администрации г. Петропавловска-Камчатского от 10.05.1998 № 693; здание вошло в состав приватизированного имущества МУП «Богородское озеро», является собственностью ОАО «Единая городская недвижимость» с 28.10.2008 года. В здании располагается Камчатский филиал ДВГУ;

- детский сад № 70 (ул. Тушканова, 11/1) постановлением администрации г. Петропавловска-Камчатского от 01.07.1998 № 725; здание вошло в состав приватизированного имущества МУП «Богородское озеро» и является собственностью ОАО «Единая городская недвижимость» с 28.10.2008 года, в здании располагается Камчатский филиал ДВГТУ.

- детский сад № 54 (ул. Геологическая, 5) постановлением градоначальника г. Петропавловска-Камчатского от 21.07.2000 № 650; здание безвозмездно передано в федеральную собственность на основании распоряжения

Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 19.11.2007 № 421-р.

- детский сад № 25 (ул. Рябиковская, 2А) постановлением градоначальника г. Петропавловска-Камчатского от 30.06.1999 № 645. здание реализовано в порядке приватизации по договору купли-продажи № 4 от 19.06.2007 физическому лицу;

- здание нежилое (здание бывшего детского сада № 32) по ул. Крылова, 2 реализовано в порядке приватизации по договору купли-продажи № 3 от 19.06.2007 физическому лицу;

Все здания бывших детских садов, отчужденные из муниципального имущества в порядке приватизации, по своим конструктивным особенностям, сейсмостойкости и несоответствию предъявляемым санитарно-эпидемиологическим требованиям в настоящее время не могут использоваться под детские дошкольные образовательные учреждения.

Имеется проблемы при разграничении государственной и муниципальной собственности требований ч. 11 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ:

- МДОУ «Детский сад № 33 общеразвивающего вида» – ул. Сафонова 28, здание является собственностью Российской Федерации, находится на балансе ГУ «Управление ФСБ России по Камчатскому краю» и расположено на территории закрытого военного городка. В удовлетворении предложения администрации городского округа о передаче в муниципальную собственность здания детского сада было отказано со ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 25.11.1996 № 1592, которым запрещена передача объектов социальной инфраструктуры закрытых военных городков в муниципальную собственность. В 2010 году заключен договор безвозмездного пользования имуществом комплексом до 2015 года, что позволило дошкольному учреждению оформить лицензию на образовательную деятельность. В ходе обследования здания детского сада выявлен дефицит его сейсмостойкости в 2,5 балла. Направлено письмо собственнику о состоянии здания, разрабатывается план действий по решению дальнейшего обеспечения услугами дошкольного образования детей, проживающих в микрорайонах Радыгино, Чапаевка, МТФ.

- МДОУ «Детский сад № 17 общеразвивающего вида» – б. Пийпа, 7, принадлежит Дальневосточному отделению Российской академии наук в лице Межрегионального территориального управления по управлению имуществом Российской академии наук, закреплен за Институтом вулканологии и сейсмологии ДВО РАН, которым администрацией города направлены предложения о принятии решения о безвозмездной передаче из федеральной собственности в собственность городского округа здания детского сада. До настоящего времени согласие не получено, помещения предоставляются на безвозмездной основе по договору на один год, что препятствует лицензированию образовательной деятельности учреждения.

В 2008 году городом от Министерства обороны РФ были приняты два детских сада. Ремонт одного из них - № 9 в микрорайоне Завойко закончен, и учреждением организован образовательный процесс. Ремонтные работы капитального характера во втором - № 19 - на ул. Пономарева, будут закончены уже в ближайшее время.

За счет финансирования из бюджета Камчатского края в 2010 году начато строительство нового детского сада на 200 мест по ул. Савченко. Заканчивается проведение экспертизы возможности достройки детского сада на 240 мест по ул. Виталия Кручины. Администрацией зарезервировано еще восемь земельных участков для строительства дошкольных учреждений в разных частях города.

Приватизация муниципальной собственности

С 2006 года Комитетом по управлению имуществом начата активная работа по приватизации муниципальной собственности.

Таблица 6.1.3.

Год	Решение Думы	План объектов	Факт		В т.ч.земля млн.руб.
			объектов	млн.руб.	
2006	от 05.10.2005 № 206-р	14	7	7,2	1,2
2007	от 20.12.2006 № 516-р	20	11	127,1	2,1
2008	от 14.11.2007 № 773-р	86	33	86,1	2,9
2009	от 21.12.2008 № 377-р	26	76	151,0	6,41
2010	от 25.11.2009 № 636-р	18	4	47,6	0,3
2011	от 02.11.2010 № 904-р	9			

С 2008 года основной объем работы по приватизации муниципальной собственности осуществляется в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». На этом основании реализовали свое преимущественное право выкупа арендуемых помещений 40 субъектов малого и среднего предпринимательства (2008 год – 12, 2009 год – 25, 2010 год – 3). Успехи Петропавловск-Камчатского городского округа в реализации указанного Федерального закона были отмечены в благодарственном письме заместителя председателя Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства, Президента Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» Сергея Борисова. Петропавловск-Камчатский стал одним из первых городских округов в России, разработавших порядок реализации муниципального имущества по преимущественному праву. Разработанные документы были рекомендованы в качестве образца другим муниципальным образованиям.

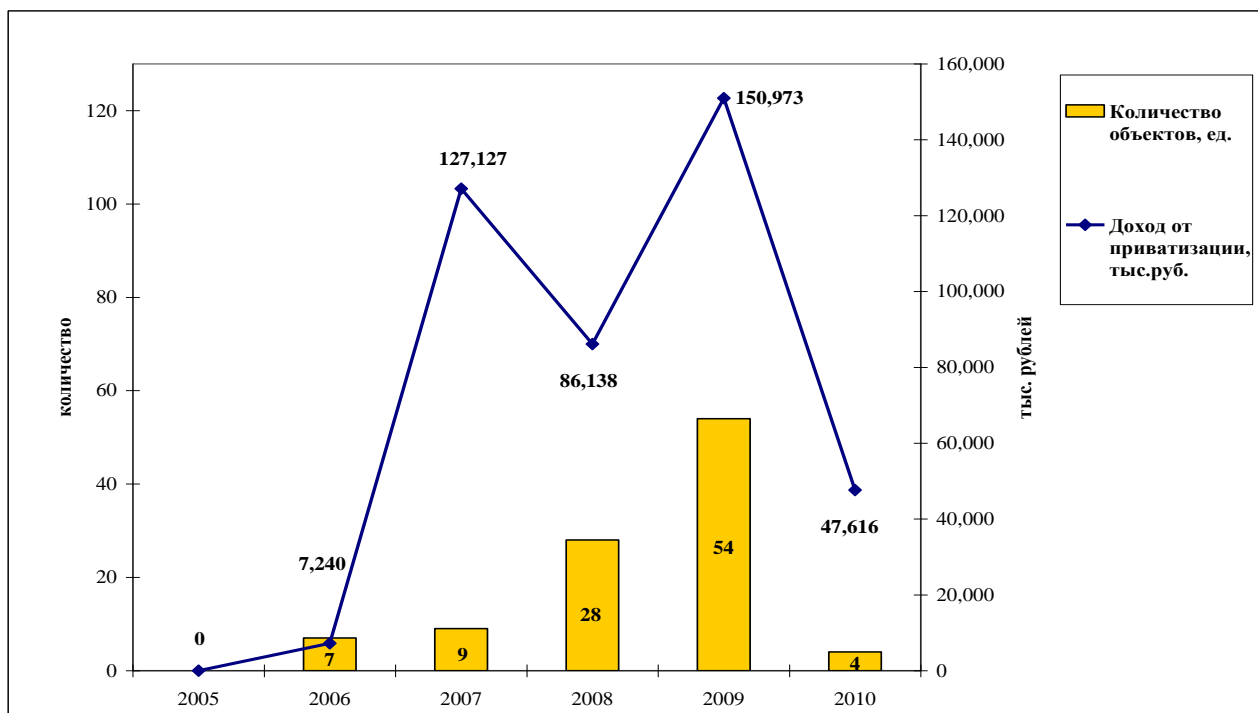


Рис. 6.1.1. Сравнительный анализ приватизации объектов за период 2005-2010 годы

Согласно Прогнозному плану приватизации на 2010 год отчуждению подлежало 47 объектов недвижимости на сумму 67,85 млн. рублей, продано только четыре объекта, в том числе три - по преимущественному праву выкупа.

С учетом платежей от арендаторов муниципального имущества, реализовавших преимущественное право выкупа в период с 2008 года по 2010 год, в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа от приватизации муниципального имущества в 2010 году поступило 47,6 млн. рублей.

Об арестах имущества муниципальной собственности

В 2009 - 2010 годах в рамках сводного исполнительного производства № 30/17/68/10/2007-СД от 26.10.2007г., возбужденного на основании исполнительных листов: № А24-1572/02-08 от 14.11.2005; № А24-5135/07-18 от 30.04.2008г. о взыскании с городского округа в лице Департамента экономической и бюджетной политики суммы долга в размере 191,07 млн. рублей в пользу ОАО «Камчатскэнерго» были произведены аресты имущества, включенного в план приватизации. Арестовано более 30 объектов муниципальной собственности, произведены аресты дебиторской задолженности по взысканию арендных платежей, наложены запреты на совершение юридически значимых действий в отношении муниципального имущества, находящегося в казне городского округа. Таким образом, выполнение плана приватизации в 2009-2010 годах было сорвано. Вместе с тем ФССП из указанного муниципального имущества для покрытия образовавшегося долга не реализовано ни одного объекта, арестованного в 2009 году. Имущество возвращено собственнику городскому округу в более худшем техническом состоянии, чем его состояние на момент ареста. В 2010 году из числа арестованных ФССП реализовано только три объекта на сумму 15,7 млн руб. Данные средства направлены на погашение задолженности по сводному исполнительному производству.

Поступление денежных средств в бюджет городского округа от использования муниципального имущества

2005 год – 128,34 млн. рублей,
 2006 год – 149,31 млн. рублей,
 2007 год - 304,38 млн. рублей,
 2008 год – 363,07 млн. рублей,
 2009 год – 392,32 млн. рублей,
 2010 год – 202,79 млн. рублей.

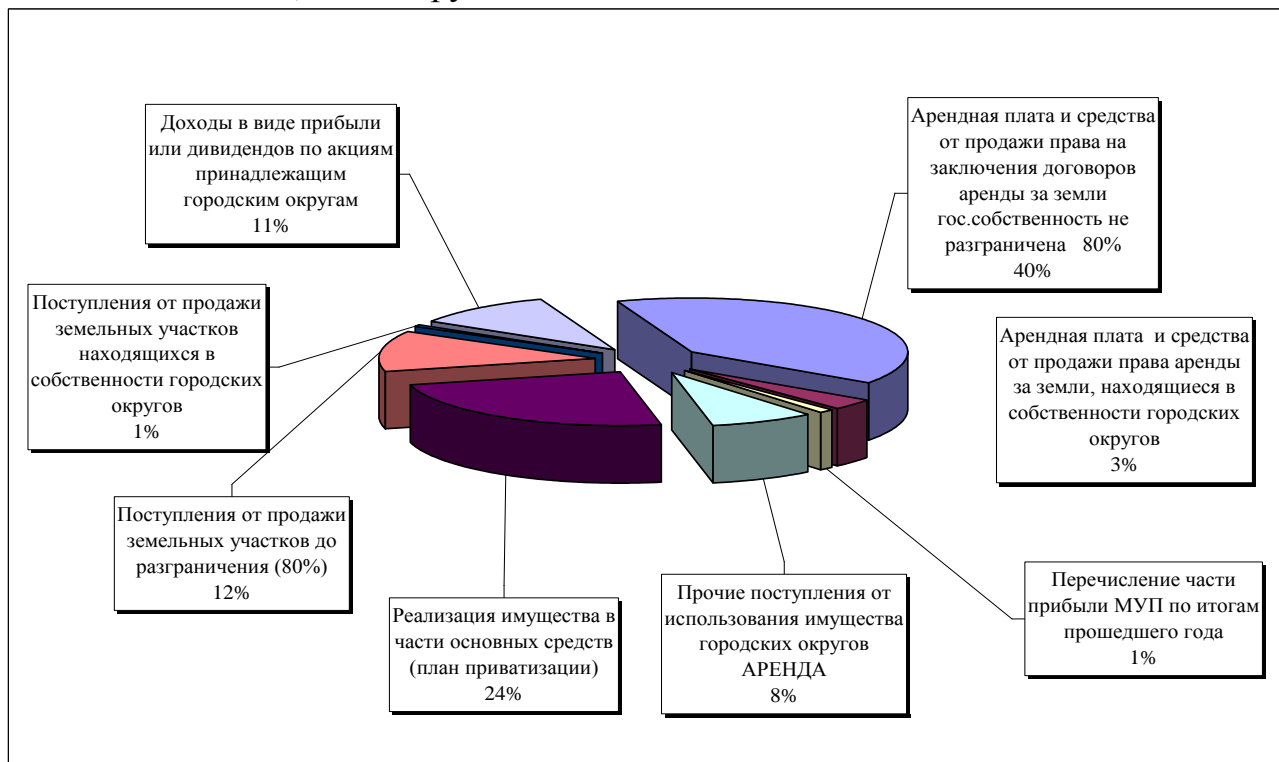


Рис. 6.1.2. Структура доходов в бюджет городского округа от использования муниципального имущества за 2010 год

Сведения о поступлении доходов в бюджет городского округа от использования муниципального имущества за 2005-2010 годы

Таблица 6.1.4.

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Госпошлина за выдачу разрешений на установку рекламной конструкции	-	343,50	518,10	427,50	123,00	4,50
Арендная плата и средства от продажи права на заключения договоров аренды за земли гос.собственность не разграничена 80%	75 550,72	40 305,50	56 169,10	91 251,75	93 412,94	79 701,50
Арендная плата и средства от продажи права аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов	-	959,10	10 798,17	17 085,16	3 732,90	6 607,59
Перечисление части прибыли МУП по итогам прошедшего года	1 259,66	7 815,10	73 337,45	11 973,36	621,09	2 251,26
Плата за найм жилых помещений	-	-	-	34 782,57	39 848,65	-*

Прочие поступления от использования имущества РЕКЛАМА	1 814,05	30 003,50	1 562,27	2 807,95	1 665,36	153,55
Прочие поступления от использования имущества городских округов АРЕНДА	44 400,96	60 749,90	22 223,17	55 642,27	30 034,00	20 004,00
Доходы от продажи квартир	16,85	500,70	967,90	221,00	350,56	-
Реализация имущества в части основных средств (план приватизации)	1 010,33	7 239,90	127 126,88	86 138,41	150 972,83	47 616,23
Поступления от продажи земельных участков до разграничения (80%)	3 427,46	309,80	7 464,56	55 318,10	43 376,09	24 203,73
Поступления от продажи земельных участков находящихся в собственности городских округов	709,58	968,40	3 949,60	805,16	2 521,29	1 083,57
Прочие неналоговые доходы (зататки)	-	-	154,84	591,11	-	59,62
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале (источники)	-	-	-	6 021,89	0,00	0,00
Доходы в виде прибыли или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	154,57	113,70	112,82	-	25 663,70	21 109,20
Итого:	128 344,17	149 309,10	304 384,88	363 066,25	392 322,41	202 794,75

* В 2010 году администратором дохода по статье «Плата за найм жилых помещений» являлось МАУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства», в связи с чем доходы по данной статье в бюджет Петропавловск-Камчатского городского округа не поступали.

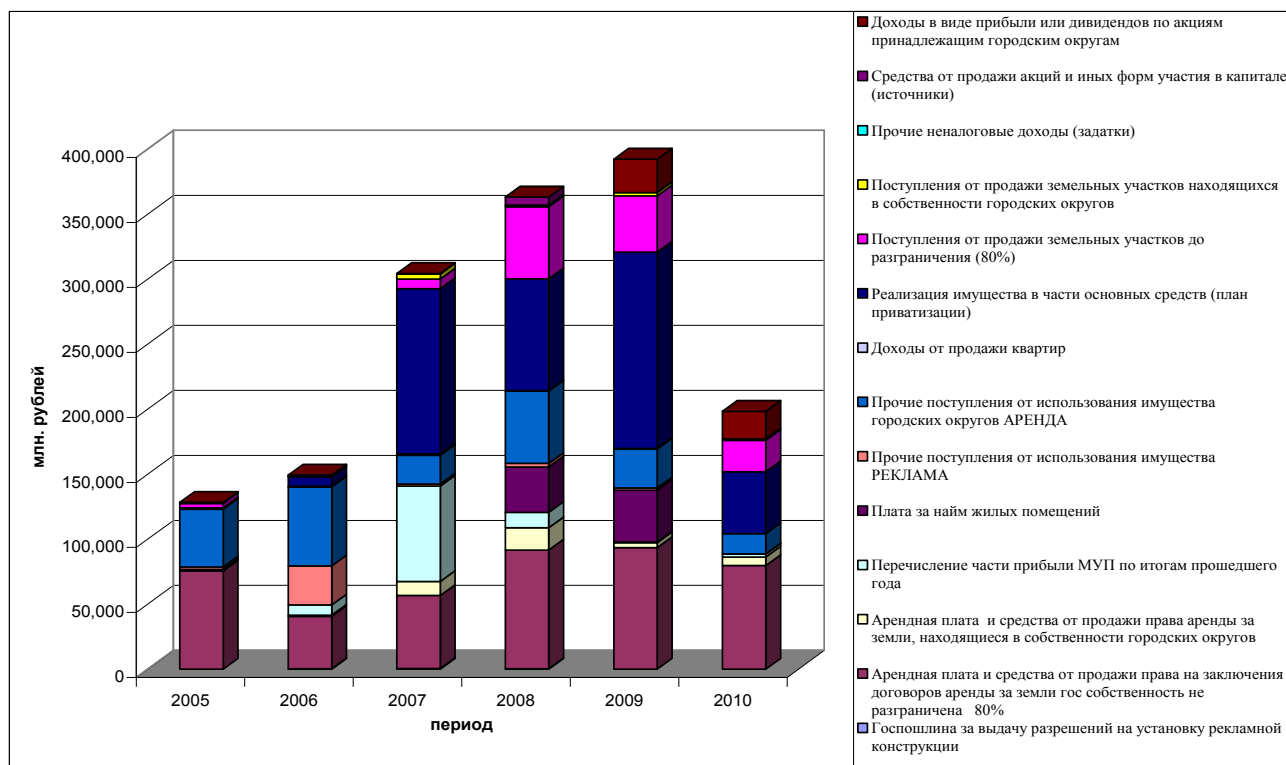


Рис. 6.1.3. Структура доходов в бюджет городского округа от использования муниципального имущества за 2005-2010 годы

Основные причины снижения доходов от сдачи имущества в аренду в 2010 году:

Невнесение арендатором ОАО «Камчатскэнерго» арендных платежей во время проведения капитального ремонта муниципальных объектов энергоснабжения. Задолженность ОАО «Камчатскэнерго» по арендной плате по состоянию на 31.12.2010 составила 30,17 млн. рублей. Выполнено работ по капитальному ремонту тепловых сетей на сумму 10,2 млн. рублей.

Невнесение арендаторами платежей с момента выкупа арендованного имущества до государственной регистрации права собственности на выкупленное имущество в размере 1,12 млн. рублей.

Банкротство арендаторов. В результате недополучено 3,37 млн. рублей.

Наложение ареста на арендную плату. На конец 2010 года общая сумма арендной платы, на которую наложен арест, составила 12,06 млн. рублей.

В 2010 году судебными приставами – исполнителями было арестовано более 30 объектов включенных в прогнозный план приватизации, на общую сумму более 12 млн. рублей.

Постановлением Правительства Камчатского края от 04.02.2010 г. № 52-п «О внесении изменения в постановление Правительства Камчатского края от 29.12.2008 № 462-П «Об установлении цены земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при продаже собственникам расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений» и постановлением Правительства Камчатского края от 18 декабря 2009 года № 497-П «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Камчатского края» изменена методика определения стоимости земельных участков, в связи с чем выкупная цена земельных участков значительно снизилась.

Использование муниципального имущества путем сдачи в аренду помещений

По состоянию на 01.01.2010 года действовало 103 договора аренды нежилого фонда городского округа, к концу года их количество уменьшилось до 44. Причинами уменьшения количества действующих договоров аренды явилось:

- окончание 11 краткосрочных договоров аренды объекта;
- расторжение 21 договора аренды по соглашению сторон;
- 18 объектов, находящиеся в подвалах жилых домов, исключены из состава муниципальной собственности.

- 1 объект имеет статус жилого помещения, ведется подготовка по заключению договора социального найма,

- 1 объект передан в безвозмездное пользование общественной организации «Петропавловск-Камчатский городской совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов»,

- 2 объекта проданы в порядке приватизации муниципального имущества по преимущественному праву арендаторов;

- 7 объектов не эксплуатируются вследствие запрета ФССП на совершение юридически значимых действий в отношении арестованных объектов;

- 5 объектов не востребованы арендаторами.

Фактически от сдачи в аренду нежилых муниципальных помещений получено только 20,0 млн. рублей, или 44% от начисленной суммы арендной платы.

По состоянию на 31 декабря 2010 года задолженность по действующим договорам аренды нежилого фонда составила 25,01 млн. рублей (с учетом задолженности арендаторов, производивших капитальный ремонт арендованного имущества за счет собственных средств).

В 2010 году в судебном порядке взыскана задолженность по арендной плате на сумму 7,2 млн. рублей, пени 823,7 тыс. рублей. В ФССП находится 21 производство о взыскании задолженности по арендной плате на сумму 13,19 млн. рублей, пени – 3,57 млн. рублей.

В 2010 году в суд подано 43 заявления, из которых 17 – о взыскании арендной платы, 2 - о включении задолженности в реестр требований кредиторов, 5 – о признании права муниципальной собственности, 4 – о расторжении договора аренды, 10 – об истребовании имущества из чужого незаконного владения, 3 – о выдаче дубликата исполнительного листа, 1 – о признании недействительной сделки, 1 – о признании незаконным ареста муниципального имущества.

По итогам 2010 года вынесено 4 судебных решения о взыскании денежных средств на сумму 3,5 млн. рублей, 1 решение о расторжении договора аренды, 2 определения о включении задолженности в сумме 5,03 млн. рублей в реестр требований кредиторов, 4 судебных решения об удовлетворении требований о признании права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимости.

6.2. Управление муниципальным жилищным фондом. Реализация программ переселения граждан.

По состоянию на 01.01.2011 года:

- в муниципальном жилом фонде - 18 065 квартир, 773 тыс.кв.м. (23,3 % от общей жилой площади).

- на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма при администрации городского округа – 3 749 семей, из них: 129 семей, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, 150 семей военнослужащих.

- признаны непригодными для проживания 570 жилых помещений, в связи с чем около 850 семей являются нуждающимися в переселении. Значительная часть помещений данной категории выявлена в рамках реализации долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010-2013 годы»;

- в реестре нуждающихся в предоставлении жилых помещений в муниципальных общежитиях - 650 семей;

- пустующих жилых помещений, не соответствующих санитарно-техническим нормам, предъявляемым к жилым помещениям, предоставляемым гражданам по договорам социального найма – 58 квартир.

Муниципальный жилой фонд в многоквартирных жилых домах закреплен на праве оперативного управления за МАУ «УЖКХ». В связи с введением Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с 01.05.2011 года весь муниципальный жилой фонд будет принят в казну, полномочия по заключению и контролю исполнения договоров социального найма планируется закрепить за Комитетом по управлению имуществом.

Часть муниципального жилого фонда была закреплена за УМП «Горизонт». В связи с введением с 12.10.2010 процедуры банкротства МУП «Горизонт» муниципальный жилищный фонд передан с 01.01.2011 в Комитет по управлению имуществом, который сейчас осуществляет полномочия наймодателя. Нежилые муниципальные помещения в зданиях общежитий, принадлежащие предприятию на праве хозяйственного ведения, подлежат включению в конкурсную массу и продаже.

За 2010 год:

- поступило 588 заявлений о принятии на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма. Признаны малоимущими и приняты на указанный учет 171 семья, в том числе, 47 семей - имеющих право на внеочередное предоставление жилья;

- сняты с учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, 148 семей. Основной причиной исключения из списков является выезд за пределы города, а также самостоятельное решение жилищной проблемы;

- включено в реестр нуждающихся в предоставлении жилых помещений в муниципальных общежитиях 177 семей, исключено 48 семей;

- принято заявлений граждан о предоставлении служебных квартир - 21;

- предоставлено: по договорам социального найма 449 квартир, оформлено 32 договора социального найма путем расширения жилой площади в коммунальных квартирах, 72 договора социального найма по факту проживания (отсутствие правоустанавливающих документов), 241 договор социального найма на жилые помещения в общежитиях;

- переведено в состав специализированного жилого фонда 46 жилых помещений в многоквартирных домах, 21 - для предоставления в качестве служебных квартир, (из них учителям- 11, врачам -3 сотрудникам УВД – 1, муниципальным служащим -6), 25 - в статусе общежитий.

- предоставлено в статусе специализированного жилого фонда 168 помещение:

55 в качестве общежития,

113 служебных квартир, (в том числе военнослужащим – 91, сотрудникам УВД - 3, прочим категориям - 19);

- приватизировано всего 1984 квартиры; поступило 36 обращений на разрешение приватизации служебных квартир, из них даны разрешения – 17

- военнослужащим, уволенным в запас, выдано 18 жилищных сертификатов;

- выявлено 89 жилых помещений, в том числе, комнат в коммунальных квартирах, освободившихся в процессе эксплуатации муниципального жилищного фонда, принято в муниципальную собственность четыре квартиры из состава выморочного жилого фонда.

Изменения в структуре муниципального жилого фонда

за период 2005-2010 г.г.:

Приватизация жилого фонда

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Жилой фонд	Ед.	2707	2466	1654	1874	3244	1984
	Млн.руб.	-	1109,7	760,0	713,0	1644,0	890,3

Распределение жилья:

по договорам социального найма:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	110	123	36	46	127	449
в т.ч. вне очереди по решению суда	-	1	1	3	3	3
При переселении из ветхого и аварийного фонда	52	48	12	28	78	50
в т.ч. по решению суда	-	-	-	13	16	15

служебные квартиры:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	12	35	89	128	121	113
Работникам муниципальных организаций	-	-	7	33	30	19
Военнослужащим	12	35	73	69	83	91
Работникам органов УВД, в т.ч. участковым	-	-	4	13	8	3
	-	-	2	10	7	3
Работникам УФСИН	-	-	1	-	-	-
Прочим категориям	-	-	4	13	-	-

общежития:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	53	67	111	71	132	55
Работникам муниципальных организаций	39	44	48	21	62	26
Работникам государственных органов	12	19	42	32	36	17
Работникам коммерческих организаций	2	4	21	18	34	12
в т.ч. в многоквартирных жилых домах	-	-	-	25	41	25

Для временного проживания граждан было выделено 108 комнат в общежитиях.

В рамках реализации ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы и Постановления Правительства РФ от 21.11.2003 года № 700 «О программе «Государственные жилищные сертификаты» на 2004-2010 годы» выдано жилищных сертификатов военнослужащим, уволенным в запас:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	14	3	9	7	9	19

В работе по управлению муниципальным жилым фондом одной из тяжелейших проблем последних лет является закрепление жилых помещений по договорам найма. Брошенные нанимателями в период массового оттока населения, высвободившиеся в процессе эксплуатации, жилые помещения муниципального жилого фонда в течение многих лет оставались пустующими, в большинстве случаев превращались в полуразрушенные свалки мусора и прибежище для лиц без определенного места жительства.

В ходе проведенной в 2005-2006 годах ревизии муниципального жилого фонда выявлено около 250 таких пустующих жилых помещений, в последующие годы выявлено еще около 100 помещений. Они не могли быть предоставлены гражданам по договорам социального найма в состоянии, не соответствующем санитарно-техническим нормам, предъявляемым к жилым помещениям.

В условиях жесткого дефицита финансовых средств городского бюджета, усугублявшегося, в том числе, необходимостью финансирования из бюджета убытков управляющих компаний, связанных с эксплуатацией пустующих помещений, возможности ремонта силами муниципалитета в целях предоставления их очередникам были и остаются крайне ограниченными. Так, в 2011 году планируется провести ремонт только на сумму 17 млн. руб., в 26 жилых помещениях уже начаты ремонтные работы.

При этом попытки продажи жилых помещений, сдачи их в коммерческий наем, аренду предприятиям были опротестованы прокуратурой города как незаконные. В случаях предоставления очередникам по договорам социального найма, даже при согласии их заселения в неотресторированные помещения, впоследствии возникали ситуации понуждения муниципалитета нанимателями через суд по компенсации расходов, понесенных гражданами на ремонт выделенных квартир.

Выход из создавшегося положения был найден решением заселения пустующих жилых помещений в качестве помещений специализированного жилого фонда, с переводом квартир муниципального жилого фонда в статус общежитий и служебных квартир.

Вместе с тем, Прокуратурой города в Петропавловск-Камчатский городской суд в период август-сентябрь 2010 года были поданы 62 иска о признании недействительными постановлений Главы Петропавловск-Камчатского городского округа о включении жилых помещений в состав специализированного жилищного фонда с присвоением им статуса «общежитие» и о выселении граждан из занимаемых помещений. До настоящего времени вступивших в законную силу решений суда по указанным искам не имеется.

В ходе проверки также были выявлены нарушения при предоставлении служебных квартир. В нарушение норм законодательства:

- предоставлены семь служебных квартир сотрудникам организаций, предоставление служебных квартир которым не предусмотрено муниципальными правовым актом

- не освобождены 9 жилых помещений лицами, утратившими трудовые отношения с организациями, по ходатайству которых квартиры выделялись.

Гражданам, получившим служебные жилые помещения с нарушением норм законодательства, а так же утратившим связь с организациями, направлены требования об освобождении жилых помещений.

По результатам рассмотрения материалов общенадзорной проверки, проведенной прокуратурой г. Петропавловска-Камчатского, 29.11.2010 года в отношении Главы города Скворцова В.В. возбуждено уголовное дело, 19.02.2011 года – предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.286 – превышение должностных полномочий, то есть совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, и охраняемых законом интересов общества и государства, совершенное главой органа местного самоуправления. В настоящее время по уголовному делу проводятся следственные действия.

С целью приведения в соответствие законодательству Положения о порядке предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда, на основании решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 02.11.2010 № 930-р создана рабочая группа.

7. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

7.1. Образование

Деятельность в сфере образования в 2010 году была направлена на выполнение Закона РФ «Об образовании», реализацию основных положений Концепции модернизации российского образования до 2010года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.12.2001г. № 1756-р, приоритетного национального проекта «Образование», Муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Петропавловск – Камчатском городском

округе на 2010-2014 годы», утверждённой постановлением администрации от 22.12.2010 № 3508, плана первоочередных действий по модернизации общего образования в городском округе, утверждённого приказом Департамента социального развития от 26.03.2010г. № 05/229.

В сравнении с 2009 годом финансирование системы образования увеличилось на 32,5% - с 2188,7 млн. рублей до 2900,2 млн. рублей.

Финансирование системы образования

Таблица 7.1.1.

Наименование расходов	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
211 Заработная плата	950 927	1 101 464	1 299 180	1 536 930
213 Начисления на выплаты по оплате труда	230 942	193 023	248 664	351 364
212 Проезд в отпуск	49 332	62 823	63 179	52 928
223 Коммунальные услуги	203 292	155 541	221 525	272 879
225 Работы и услуги по содержанию имущества	41 699	43 877	45 302	54 375
226 Прочие работы и услуги	12 443	19 391	33 699	40 137
310 Увеличение стоимости основных средств	64 979	49 734	45 400	48 761
340 Увеличение стоимости материальных запасов	33 427	36 019	35 222	43 356

В рамках совершенствования правового положения в 98 муниципальных образовательных учреждениях велась работа по изменению типа.

Продолжена работа по оптимизации сети классов и общеобразовательных учреждений: 2 общеобразовательных учреждения переводятся в статус «основной общей школы», 2 дошкольных образовательных учреждения реорганизованы путем присоединения.

Сохранена на протяжении 3 лет средняя наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях - 21,9 учащихся, урегулировано количество открываемых 1 и 10 классов в соответствии с планом, установленным для каждого образовательного учреждения.

Участие в реализации ПНП «Образование» и реализация долгосрочных целевых программ

В муниципальном бюджете на реализацию приоритетного национального проекта «Образование» в 2010 году были запланированы, освоены в полном объёме, денежные средства по следующим направлениям:

- стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы – 504,8 тыс. руб.;
- поощрение лучших учителей -257,0 тыс. руб.;

В 2010 году 8 учителей стали участниками конкурса лучших учителей на получение денежного поощрения в рамках ПНПО, 3 педагога удостоены денежного поощрения Правительства Камчатского края.

Ведётся работа по созданию модели открытого информационного сообщества, в котором участники (родители, ученики, учителя, администрация общеобразовательного учреждения, администрация города) становятся соучастниками учебно-воспитательного процесса. В 2009 – 2010 учебном году в рамках реализации программы «Электронный Петропавловск-Камчатский 2010-2015» подключены к АИОС «Сетевой город. Образование» 12 общеобразовательных учреждений городского округа. Автоматизированная информационная система (АИОС) «Сетевой город. Образование» является решением, позволяющим отслеживать деятельность учебных заведений на всех уровнях образовательного процесса. С сентября 2010 года включены в реализацию проекта ещё 12 образовательных учреждений.

Во всех образовательных учреждениях созданы опытные зоны по использованию свободного программного обеспечения.

Муниципальной долгосрочной целевой программой «Развитие образования в Петропавловск – Камчатском городском округе на 2010-2014 годы» было выделено 14.397,30 тыс. руб., из них на:

- обеспечение доступности дошкольного образования – 3 846,19 тыс. руб.,
- развитие общего образования – 120,19 тыс. руб.,
- поддержку и развитие дополнительного образования – 131,08 тыс. руб.,
- обеспечение здоровья школьников – 10 299,84 тыс. руб.

В рамках реализации долгосрочной муниципальной целевой программы «Здоровые дети» в 2009 году МБОУ СОШ №№ 3, 7, 24, 27, 36, 40, МБДОУ № 37 установлены аппаратно-программные комплексы «БОС-Здоровье», «Офтальмологический кабинет», «Коррекция психо-эмоциональных состояний». В 2009-2010 учебном году общее количество учащихся, прошедших обучение на аппаратных комплексах БОС, составляет 883 человека, что в 3,8 раза превышает показатели предыдущего учебного года.

Итогом проведения занятий по методике «БОС-Здоровье» стали положительные изменения состояния здоровья и поведения обучающихся, воспитанников.

Реализация мероприятий, запланированных в рамках «Года учителя» и НОИ «Наша новая школа» (плана первоочередных действий по модернизации общего образования в ПКГО на 2010год)

В целях реализации национальной образовательной инициативы «**Наша новая школа**» организованы и проведены конкурсы профессионального мастерства «Учитель года-2010», школьных методических объединений «Инновационной школе – методическую поддержку», на соискание премии имени П.Т. Новограбленова, первый педагогический марафон учебных предметов, организовано участие педагогов и педагогических коллективов в региональных и всероссийских конкурсах.

Работа с одарёнными детьми

В рамках работы с одарёнными учащимися, развития ИКТ-компетентностей учащихся организованы и проведены:

- городские конкурсы презентаций: «Информационный взрыв: дорога в будущее или катастрофа?» для учащихся 5 -11 классов;
- турнир «Самые смекалистые»;
- конкурс «Лучший ученик проекта «Дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья»

В 2010-2011 учебном году организовано проведение школьного и муниципального этапов Всероссийской олимпиады школьников по 15 общеобразовательным предметам в рамках работы с одарёнными детьми.

В школьном этапе участвовали 8178 учащихся 5-11 классов, в муниципальном этапе - 1597 учащихся 7-11 классов.

По итогам регионального этапа олимпиады в 2010 году 86 школьников города стали победителями и призёрами, это 63,7% от числа всех призовых мест.

Итоги участия школьников в региональном этапе Всероссийской олимпиады

Таблица 7.1.2.

<i>Год</i>	<i>Процент занятых призовых мест</i>
2006 – 2007	56%
2007 – 2008	59%
2008 – 2009	59,2%
2009 – 2010	63,7%

Конкурсы профессионального мастерства

Итоги конкурса «Учитель года» за период 2005-2010 годы

Таблица 7.1.3.

<i>Год</i>	<i>Кол-во номинаций</i>	<i>Кол-во участников</i>
2006	3	18
2007	3	13
2008	3	19
2009	3	24
2010	5	37

Городской конкурс «Учитель года-2010» проведен по 5 номинациям

Лауреатами проведенного в сентябре 2010г. ежегодного конкурса профессионального мастерства на соискание премии имени П.Т. Новограбленова стали 14 педагогов и педагогических коллективов. Всего за время существования конкурса (с 1995 года) лауреатами премии являются 337 педагогов.

Педагоги и образовательные учреждения города стали победителями и призёрами **всероссийских** конкурсов: «Школа будущего вместе с Интел», «Педагог-психолог России», «Наставник будущих учёных». В **региональных конкурсах** «Лучшая школа Камчатки», «За нравственный подвиг учителя», в конкурсном отборе образовательных учреждений Камчатского края, реализующих инновационные образовательные программы дошкольного образования и эффективно применяющих здоровьесберегающие технологии и

других победителями и призёрами стали 11 образовательных учреждений и 19 педагогов города.

Впервые проведён педагогический марафон учебных предметов «Педагогическая деятельность учителя и педагогические технологии в современной школе». В марафоне приняли участие 127 учителей.

В целях стимулирования стремления к получению знаний, активное участие в общественной жизни обучающиеся, воспитанники и студенты награждаются Премией Главы – денежной выплатой из бюджета городского округа.

Выплата Премий Главы Петропавловск-Камчатского городского округа

Таблица 7.1.4.

Год	Количество выплаченных премий	Общая сумма выплат (тыс. руб.)
2008 год	435	414,0
2009 год	334	414,0
2010 год	334	414,0

В рамках реализации основных положений инициативы «Наша новая школа» проведён Первый городской конкурс «Ученик года-2010».

Победителями и призёрами всероссийских и региональных конкурсов стали 35 обучающихся и воспитанников образовательных учреждений города.

Результаты государственной (итоговой) аттестации выпускников 9, 11 (12) классов, итоги 2009-2010 учебного года

В 2010 году 1111 выпускников 11(12) классов сдали ЕГЭ по обязательным предметам: русскому языку и математике.

Новая система шкалирования результатов ЕГЭ, введённая в 2008 году, позволяет сравнивать итоги единого государственного экзамена по годам. Уровень освоения образовательного стандарта повысился в 2010 году по всем предметам, кроме математики. Сравнивать результаты ЕГЭ по математике с результатами прошлого года не совсем корректно, так как изменилась экзаменационная структура КИМ (контрольно-измерительных материалов).

Итоги единого государственного экзамена по годам

Таблица 7.1.5.

Предмет	Средний тестовый балл по ПКГО в 2009г.	Средний тестовый балл по Камчатскому краю в 2009г.	Средний тестовый балл по ПКГО в 2010г.	Средний тестовый балл по Камчатскому краю в 2010г.
Русский язык	55,13	54,74	57,37	56,74
Математика	41,19	41,42	42,96	42,42
Литература	46	46	<i>51,17</i>	52,32
Английский язык	55,7	53,75	51,93	50,84
История	<i>39,54</i>	41,35	<i>45,14</i>	46,6
Обществознание	54,08	54,44	54,4	54,22
География	<i>42,74</i>	45,98	<i>49,47</i>	50,72

Биология	49,18	49,16	50,99	52,57
Химия	52,39	53,19	50,05	52,2
Физика	44,57	45,72	49,17	49,2
Информатика и ИКТ	53,3	53,15	64,33	64,04

Самые высокие результаты у выпускников МБОУ «Лицей № 46», «Лицей № 21», СОШ № 33. В числе лидеров также МБОУ «Гимназия № 39», СОШ № 34, 1, 3, 40, 24, 11.

По результатам ЕГЭ в 2010 году 100 баллов по одному предмету (физике) получил только 1 выпускник - Пунь Андрей Богданович – МБОУ «СОШ № 33 с углубленным изучением отдельных предметов».

Дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2010 году продолжилась реализация проекта «Дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья средствами информационно-коммуникационных технологий», начатого в 2008 году на базе МБОУ СОШ № 27. Количество обучающихся - участников проекта в 2010 – 2011 учебном году – 13 человек. Сумма бюджетных ассигнований на организацию дистанционного обучения в 2010 году составила 317, 40 тыс.руб., на 2011 год предусмотрено финансирование 500,0 тыс. руб. Анализ анкетирования обучающихся и их родителей (законных представителей) выявили высокий уровень удовлетворённости результатами обучения с применением дистанционных образовательных технологий.

Воспитательная работа и дополнительное образование детей в 2010 г. Сведения об охвате детей дополнительным образованием в учреждениях дополнительного образования детей.

Таблица 7.1.6.

	2007г. (чел.)	2008г. (чел.)	2009г. (чел.)	2010г. (чел.)
число детей, посещавших учреждения дополнительного образования детей	9529 (56,6 %)	10051 (57 %)	9375 (53 %)	8114 (49 %)

Уменьшение числа детей, посещавших учреждения дополнительного образования детей, объясняется, в первую очередь, приведением нормативов посещения учреждений в соответствие с лицензионными требованиями, а также уменьшением числа детей школьного возраста, проживающих в городе.

В течение четырёх лет в учреждениях дополнительного образования детей были открыты объединения по следующим направлениям деятельности:

Таблица 7.1.7.

учреждение	направления деятельности
МБОУ ДОД «Станция юных техников»	- архитектура - радиоэлектроника

	- кибернетика - судомоделирование - начальная парашютная подготовка
МБОУ ДОД «Центр внешкольной работы»	- металлопластика - резьба по дереву - ковроткачество - батик - школа модели
МБОУ ДОД «ДЮСШ № 4»	- настольный теннис

Сведения о развитии дополнительного образования детей на базе общеобразовательных учреждений.

Таблица 7.1.8.

	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
Число объединений, созданных на базе общеобразовательных учреждений	621	866	999	948
Число занимавшихся в них обучающихся	9043 (53 %)	8584 (52 %)	10211 (58 %)	10072 (57,4 %)

Количество победителей конкурсов и спортивных соревнований различных уровней.

Таблица 7.1.9.

наименование	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Число победителей краевых конкурсов и спортивных соревнований	179	358	647	886
Число победителей всероссийских конкурсов и спортивных соревнований	15	28	78	109
Число победителей международных конкурсов и спортивных соревнований	5	8	8	39
ИТОГО	199	394	733	1034

В международном фестивале-конкурсе «Русские сезоны – хрустальная пирамида», проходившем во Франции; международных соревнованиях хореографических коллективов «Кубок Европы»; международных конкурсах детского художественного творчества победителями и призёрами стали детские коллективы «Славяночка», «Радость», «Махаббат», «Виктория» коллективы ДЮСШ №№ 1, 2.

Сведения о летнем отдыхе и занятости детей и подростков.

Таблица 7.1.10.

	2007г. (чел.)	2008г. (чел.)	2009г. (чел.)	2010г. (чел.)
число детей, отдохнувших в оздоровительных лагерях с	3468 (21,4 %)	3132 (20 %)	3069 (18 %)	2816 (22 %)

дневным пребыванием детей				
Число несовершеннолетних, трудоустроенных в летний период	863	793	869	773

В 2010 году из городского бюджета были выделены средства для оплаты культурно–массовых мероприятий для 578 несовершеннолетних из малообеспеченных и асоциальных семей, посещавших летние оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей (в 2009 году – для 333 детей).

Организация питания

В 2010 году по результатам конкурсного отбора городской округ стал одним из участников федерального экспериментального проекта по совершенствованию организации питания в общеобразовательных учреждениях.

В эксперименте принимают участие 5 учреждений – МБОУ СОШ №№ 27, 28, 30, 31, «Гимназия № 39». Планируемый в рамках реализации эксперимента охват обучающихся - 3 000 человек. Рассматривается вопрос о продолжении эксперимента на базе дополнительных четырех учреждений (МБОУ СОШ №№ 7, 33, 34, 43).

В целях реализации проектных мероприятий в 2010 году выделено 17131 тыс. руб., из которых 7580 тыс. руб. составляют средства федерального бюджета, 8.560,7 тыс. руб. – средства бюджета городского округа. Проведен ремонт пищеблоков, обеденных залов, приобретено технологическое и электробытовое оборудование, мебель и посуда.

В 2011 году для завершения необходимых работ и продолжения проекта в бюджете городского округа предусмотрено 15,9 млн. рублей, из бюджета Камчатского края выделено более 9 млн. рублей.

С целью обеспечения школьников оптимальным питанием увеличивается стоимость бесплатных завтраков и обедов.

Стоимость питания школьников в 2009-2010 годах

Таблица 7.1.11.

Рационы	Стоимость, руб.		
	2009 год	2010 год (по 31.05.2010)	2010 год (с 01.09.2010) 7-11 лет/12-18 лет
Завтрак (полдник)	26,50	30,00	30,00/35,00
Обед	32,00	37,00	50,00/58,00

В 2011 году предусмотрено увеличение стоимости рационов питания еще на 10,0 %.

По состоянию на октябрь 2010 года охват горячим питанием составил 62,7% от общего числа обучающихся в образовательных учреждениях городского округа.

Питание на бесплатной основе предоставляется 30% школьников города. С 2010 года в соответствии с Законом Камчатского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению отдельных мер социальной поддержки гражданам в период обучения в муниципальных образовательных учреждениях в Камчатском крае» от 16.12.2009 № 374 городскому округу выделяются финансовые средства на предоставление бесплатного питания обучающимся из малоимущих семей и обучающимся с ограниченными возможностями здоровья. За счет средств бюджета городского округа в соответствии с решением Городской думы «О порядке организации бесплатного питания отдельных категорий детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях и специальных (коррекционных) учреждениях (классах) Петропавловск-Камчатского городского округа» от 30 октября 2008 года N 74-нд бесплатным питанием обеспечиваются дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе, имеющие в анамнезе состояние "умственная отсталость" и "задержка психического развития", дети-инвалиды, дети, с дефицитом массы тела и имеющие заболевания желудочно-кишечного тракта (состоящие на диспансерном учете) по заключению врача. В 2010 году расходы на обеспечение бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных учреждений за счет средств краевого бюджета составили – 33 387,3 тыс.руб., за счет средств бюджета городского округа 4996,0 тыс. руб. В 2011 году запланировано соответственно 43 611,7 тыс. руб. и 3 769,5 тыс. руб.

Дошкольное образование детей

На территории городского округа проживает 14290 детей дошкольного возраста (от 0 до 7 лет), услуги дошкольного образования **предоставляются в 48** муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (далее - МДОУ), на дошкольной ступени в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях «Начальная школа - детский сад № 52» и СОШ № 33 с углублённым изучением отдельных предметов.

Расчётная нормативная **мощность (вместимость) МДОУ – 7780 места**, укомплектованность в 2010 году - **108 %**.

Показатели увеличения вместимости МДОУ

Таблица 7.1.12.

показатели	2007	2008	2009	2010
дополнительный набор в связи с низким процентом посещаемости в группах	390	450	500	310
открытие дополнительных групп	5/ 125	4/90	7/155	5/100
альтернативные формы дошкольного образования, в том числе:	180	574	490	305
группы кратковременного пребывания детей	-	17/374	11/240	7/105

центры воспитания	семейного	6/ 180	8/200	8/250	8/250
----------------------	-----------	--------	-------	-------	-------

Трудности с открытием групп кратковременного пребыванием детей связаны с основными требованиями СанПиН. Группы кратковременного пребывания детей, организованные в нарушение СанПиН, в 2009 году были закрыты по предписанию органов Роспотребнадзора. В соответствии с требованиями п. 11.4 СанПиН минимальный набор помещений для ГКП:

- раздевальная с условиями для хранения одежд обуви;
- групповая комната для проведения занятий и игр детей;
- туалетная комната.

Отсутствие свободных помещений не дает возможности развивать данную форму работы с неорганизованными детьми.

С 2010 года постановка на учет осуществляется службой «одного окна» в соответствии с Регламентом исполнения муниципальной функции по выдаче уведомления о постановке на учет на предоставление места в муниципальном образовательном учреждении, утверждённым распоряжением администрации от 01.07.2010 № 315-р.

Одной из главных задач, стоящих перед коллективами МБДОУ, является охрана жизни и здоровья детей. По результатам работы за 2010 год пропуски по болезни 1 ребёнком составили 11,5% (2009 году – 12,1%).

В 2010 году МБДОУ №№ 22,39,43 в краевом смотре - конкурсе «Лучшее дошкольное учреждение» заняли три призовых места.

Впервые победитель краевого этапа конкурса «Воспитатель года», воспитатель МБДОУ №7, представляла город и Камчатский край на Всероссийском конкурсе «Воспитатель года 2010» в г. Москве.

7.2. Здравоохранение

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 г. № 5487-1, Программы государственных гарантий оказания населению Российской Федерацией бесплатной медицинской помощи учреждения здравоохранения городского округа оказывают населению первичную медико-санитарную помощь.

Муниципальная система здравоохранения городского округа сформирована на базе 14 учреждений:

- 5 стационарных (коечный фонд 885 коек);
- 6 амбулаторно-поликлинических (в т.ч. 2 стоматологических);
- станция скорой медицинской помощи (18 выездных бригад);
- дом ребенка на 80 мест;
- травматологический пункт;
- медицинское автохозяйство (109 автомобилей).

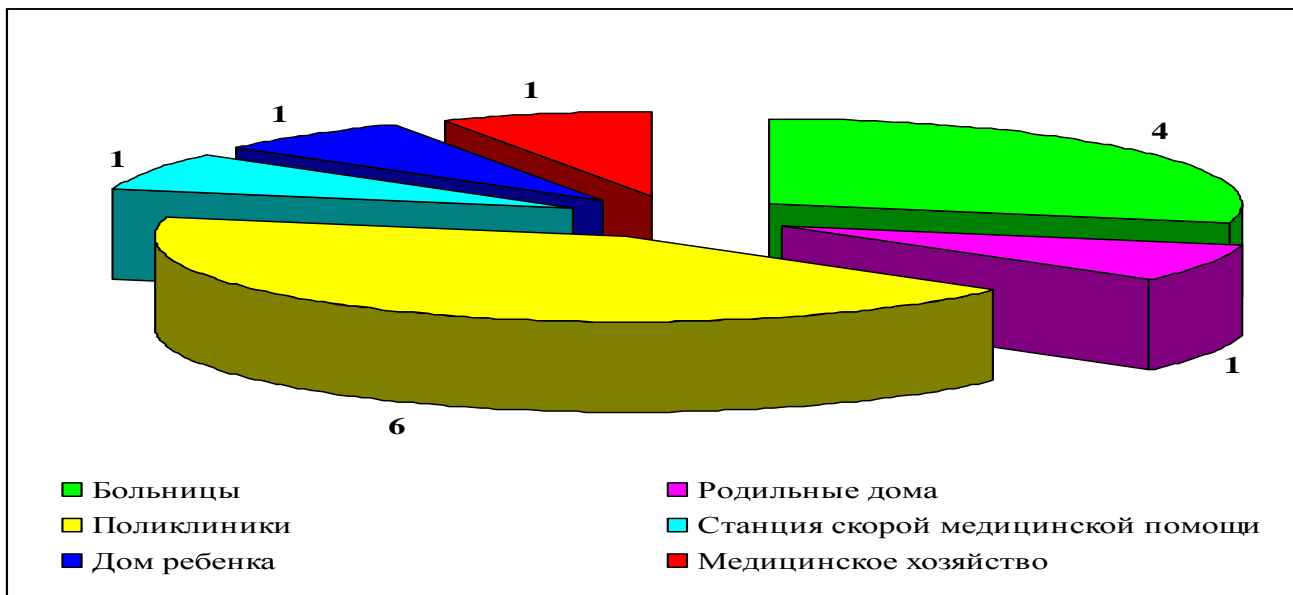


Рис 7.2.1. Муниципальная система здравоохранения городского округа

В городском округе до 2007 года было развернуто 910 коек с круглосуточным пребыванием (при нормативной потребности с учетом уровня заболеваемости населения, численности населения города – 852 койки). Проведено сокращение 20 коек инфекционного и 30 коек гинекологического профилей, но из-за нехватки мест в интернатных учреждениях Камчатского края, администрацией городского округа было принято решение развернуть к имеющимся 30-ти дополнительно 25 социальных коек сестринского ухода в Городской гериатрической больнице, которые содержатся за счет средств городского бюджета.

По состоянию на 01 января 2011 года в муниципальных учреждениях здравоохранения развернуто:

- 830 коек лечебного профиля;
- 55 коек социального профиля для осуществления медико-социального ухода за одинокими пожилыми гражданами, имеющими хронические заболевания.

В 2011. г. планируется сокращение 30 коек гинекологического профиля: 25 коек в МБУЗ «Городская больница № 2» и 5 коек в МБУЗ «Городской роддом № 1»; коечный фонд в 2011 г. составит 855 коек круглосуточного пребывания.

С целью наиболее эффективного расходования финансовых ресурсов здравоохранения, улучшения доступности медицинской помощи в муниципальных учреждениях здравоохранения (далее – МБУЗ) развернуто 118 коек дневного пребывания для оказания стационарозамещающей медицинской помощи (в 1997 году функционировало 6 коек). Дальнейшее увеличение коек дневного пребывания в МБУЗах ограничено дефицитом площадей в учреждениях.

Основные показатели выполнения муниципального задания в 2010 году
(отчетный период на 20.12.2010 г.)

Основные показатели выполнения муниципального задания в 2010 году
муниципальными амбулаторно-поликлиническими учреждениями

Таблица 7.2.1.

№ п/ п	Наименование лечебного учреждения	Кол-во посещений в смену	Кол-во прикрепленного населения, тыс. чел.	Кол-во посещений за 2010 год	% выполнения от плана
1	Гор. Боль-ца № 1 ,поликлиника	250	20,0	91 040	94
2	Гор. Боль-ца №2,поликлиника	250	24,0	69 518	91
3	Гор. поликлиника № 1	500	39,5	178 359	82
4	Гор. поликлиника № 3	500	60,9	166 787	82
5	Дет. поликлиника № 1	600	26,4	327 730	90
6	Дет. поликлиника № 2	300	8,3	127 512	91
7	Гор. стоматология*	300	66,5	50 332	106
8	Дет. стоматология*	90	26,4	34 752	96
9	Горроддом № 1*	250	85,0	69 094	84
	ИТОГО	3 040	179,1	1 115 379	88
10	Гор. станция скорой мед. помощи			68 676 вызовов	106

* - численность прикрепленного населения в итоговой сумме не учитывается, оказание медицинской помощи осуществляется всему населению города.

Процент выполнения числа посещений от плана (муниципального заказа) составляет 88 % в среднем по амбулаторным учреждениям, что связано с кадровым дефицитом врачей, посещения к которым учитываются в медицинской статистике на штатные должности.

Количество посещений к врачам, ведущих амбулаторный прием, уменьшилось в 2010 г. на 28,9 тыс. (2,5 %) в сравнении с 2009 годом (с 1 144,3 до 1 115 379). В 2009 г. отмечен рост числа посещений к врачам на 14,4 тыс. или (1,3 %) в связи с эпидемическим подъемом заболеваемостью ОРВИ и гриппом (2008 г. - 1 130,6 тыс. посещений).

Основные показатели выполнения муниципального задания в 2010 году
по стационарозамещающей медицинской помощи

Таблица 7.2.2.

№ /п	Наименование лечебного учреждения	Кол-во коек дневного стационара	Кол-во койко-дней за 2010 год	% выполнения от плана
1	Гор. больница № 1	11	7 439	106
2	Гор. больница №2	20	1 825	73
3	Гор. поликлиника № 1	25	26 595	95*
4	Гор. поликлиника № 3	17	10 669	102
5	Дет. поликлиника № 1	4	1 358	68
6	Дет. поликлиника № 2	6	3 592	100
7	Гор.роддом № 1	35	17 599	101
	ИТОГО	118	69 077	97

*- в связи с выполнением Городской поликлиники № 1 в октябре 2010 г. муниципального задания по лечению пациентов в дневном стационаре – в конце ноября 2010 г. Министерством здравоохранения Камчатского края совместно с Камчатским территориальным фондом обязательного медицинского страхования по ходатайству отдела здравоохранения Департамента, были утверждены дополнительно к заданию 5 000 койко-дней. Пролечить за оставшиеся 1,5 месяца необходимое количество пациентов не представилось возможным, что и повлияло на % выполнения (95%).

Стационарозамещающая медицинская помощь используется различными муниципальными учреждениями с различной степенью интенсивности, наиболее широко используют данный вид лечения: Горбольница № 1, Горполиклиника № 1, Горполиклиника № 3, Горроддом № 1, Гор. детская поликлиника № 2.

Городская больница № 2 (73%) и Городская детская поликлиника № 1 (68 %) на протяжении ряда лет возможность лечения пациентов в дневных стационарах использует не в полном объеме.

**Основные показатели выполнения муниципального задания в 2010 году
по стационарной медицинской помощи**

Таблица 7.2.3.

№ /п	Наименование лечебного учреждения	Кол-во коек стационара	Кол-во койко-дней за 2010 год	% выполнения от плана
1	Гор. больница № 1	160	61 976	113
2	Гор. больница № 2	355	136 195	100
3	Горроддом № 1	155	46 290	99
4	Гор. гериатрическая больница	125	44 888	100
5	Гор. дет. инфекц. больница	60	13 703	77
	ИТОГО	855	303 052	101

Самый высокий процент выполнения муниципального задания в 2010 г. по оказанию круглосуточной медицинской помощи отмечается в Городской больнице № 1 - 113 % от плана, что объясняется высокой степенью экстренной госпитализации больных кардиологического профиля в кардиологическое отделение, работающее в режиме круглосуточного приема пациентов, являющееся единственным специализированным отделением не только в городском округе, но и в Камчатском крае.

Самый низкий процент выполнения муниципального заказа в Городской детской инфекционной больнице – 77 % в связи с особенностью оказания медицинской помощи – наличие боксированных палат (на 2 - 3 койко-места, госпитализация по эпидемиологическим показаниям осуществляется в бокс отдельно каждого пациента, остальные койки вынужденно простаивают.

**Основные показатели стационарной медицинской помощи
муниципальных учреждений здравоохранения**

Таблица 7.2.4.

№ п/п	Наименование лечебного учреждения	Кол-во коек стационара	Кол-во пролеченных больных	Кол-во койко-дней	Длительность пребывания больного на койке (сред. день лечения)	Средняя занятость койки в году Работа койки	Оборот койки (кол-во больных, пролеченных на 1-й койке)	Летальность
1	Гор. больница № 1	160	3 754	61 976	16,5	387,4	23,5	3,82
2	Гор. больница № 2	380	10 639	136 195	12,8	383,6	28,6	1,84
3	Горроддом № 1	155	5 321	46 290	8,7	298,6	36,0	-
4	Городская гериатрическая больница, в т.ч.:	125	1 998	44 888	22,5	359,1	17,2	1,94
	гериатрич. отд.	70	1 317	24 755	18,8	353,6		
	отд. сестр. ухода	55	681	20 133	30,0	366,1		
5	Гор. дет. инфекц. больница	60	1 898	13 703	7,2	228,3	40,4	-
	ИТОГО	885	23 610	303 052	12,8	354	28,0	1,55
	Камчатский край, 2009 г.	3 815	нет св.	нет св.	14,8	312	21,5	1,52
	РФ, 2008 г.	3 815	нет св.	нет св.	13,1	322	нет св.	1,4

Средняя длительность лечения в муниципальных стационарных учреждениях здравоохранения составляет 12,8 дней, что ниже показателя по Камчатскому краю - 2009 г. – 14,1 дней, в результате чего работа койки (число дней работы койки в году) в муниципальных стационарных учреждениях здравоохранения более эффективна - 354 дней в году, чем по Камчатскому краю – 312 дней по данным 2009 г. (по данным Медицинского информационно-аналитического центра Министерства здравоохранения Камчатского края, далее - МИАЦ).

Больничная летальность в стационарных муниципальных учреждениях здравоохранения составляет 1,55, что находится на одном уровне в сравнении с Камчатским краем (1,54 – 2009 г.). Наибольший уровень летальности отмечается в Городской больнице № 1 - 3,82 за счет высокой летальности по классу «Болезни системы кровообращения» - 4,06 (в составе учреждения кардиологическое отделение)

***Итоги деятельности Городской станции скорой медицинской помощи
(далее МБУЗ ГССМП)***

Основной задачей службы является оказание экстренной медицинской помощи больным и пострадавшим в минимально короткие сроки и в максимально полном объеме.

В составе МБУЗ ГССМП находятся две подстанции, в основе границ каждой из которых заложен принцип 20 – минутной транспортной доступности жителям города, для оказания экстренной медицинской помощи:

За МБУЗ ГССМП закреплено 18 бригад:

- две специализированных (кардиологическая и бригада интенсивной терапии),
- три педиатрических для обслуживания детского населения,
- двенадцать линейных бригад,
- одна бригада по транспортировке больных и рожениц.

Городская станция скорой медицинской помощи оказывает скорую и неотложную медицинскую помощь населению городского округа, расположена в здании по адресу: ул. Королева, дом 61/1 (построено и сдано в эксплуатацию в 2009 г.) и по ул. Индустриальной - подстанция № 2 населению южной части города. Ежедневно в смену работают 17- 18 бригад: 15-16 на центральной подстанции и 2 –на подстанции № 2.

В Городской станции скорой медицинской помощи сохраняется кадровый дефицит работников, по данным на 01.01.2011 г.:

Таблица 7.2.5.

Должности	Всего	в том числе:			
		врачи	сред. мед. персонал	млад. мед. персонал	прочий персонал (без водителей)
Штатные	319,75	91	129,25	67,25	32,25
Занятые	280	62	127,75	60	30,25
% занятых Должностей	87,6	68,1	98,8	89,2	93,8
физические лица (основ. работники)	182	38	113	12	19
% укомплектованности	56,9	41,8	87,4	17,8	58,9
внешние совместители (из общего числа физических лиц)	11	7	1	2	1

Таким образом, в Городской станции скорой медицинской помощи отмечается острый кадровый дефицит врачей - 41,8 % укомплектованности физическими лицами (вместе с врачами-совместителями, т.е. 53 должности (более половины) врачей скорой медицинской помощи остаются вакантными. Данное обстоятельство наряду с врачебным кадровым дефицитом, который наблюдается последние годы в здравоохранении, усугубляется еще и тем, что по приказам МЗ и СР РФ отменена больничная интернатура на рабочем месте, первичная специализация проводится только на клинических базах ВУЗов (11 месяцев), а также тем, что для работы в должности врача скорой медицинской помощи необходима 4-х месячная первичная профессиональная переподготовка. Если раньше врач любой специальности мог работать на станции скорой медицинской помощи в качестве врача-совместителя, то в настоящее время без

дополнительного профессионального переобучения это перестало быть возможным.

Выполнение муниципального задания при ежегодном плане 65 000 вызовов составляет 106 %. (в 2009 г. – выполнено 68 649 вызовов, в 2010 г. выполнено 68 676 вызовов).

Итоги деятельности МУЗ «Городской дом ребенка».

В Городском детском доме ребенка на 01.01.2011 г. находилось 80 детей. Дети находятся в Городском доме ребенка до 3-х лет, затем переводятся в детские дома, а дети-инвалиды - до 4-х лет с дальнейшим переводом в дом инвалидов.

Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, усыновление, удочерение, является приоритетной формой.

Другие формы устройства детей:

- опека (попечительство)
- приемная семья
- детский дом семейного типа, как разновидность приемной семьи.

Благодаря совместной работе Городского дома ребенка с отделом опеки и попечительства за последние 4 года отмечается увеличение числа детей, возвращенных в биологическую семью - 23,1 %, устроены в семью - 50,8 % от числа выбывших детей за период 2007-2010 годы:

Таблица 7.2.6.

№ п/п	Движение	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	Всего
1	Поступило на 01 января	47	38	58	79	222
2	Выбыло, из них:	54	66	52	66	238
3	возвращено в биологическую семью	12	10	12	21	55
3.1	<i>в % соотношении</i>	<i>22,2</i>	<i>15,2</i>	<i>23,0</i>	<i>31,8</i>	<i>23,1</i>
4.	устроено в семью, из них:	30	37	26	28	121
4.1.	<i>в % соотношении</i>	<i>55,6</i>	<i>56,1</i>	<i>50,1</i>	<i>42,4</i>	<i>50,8</i>
4.2.	усыновление гражданами РФ	7	4	7	8	26
4.3.	международное усыновление	-	15	1	5	21
4.4.	Опека	23	13	16	12	64
4.5.	приемная семья	-	5	2	3	10
5.	Переведено в детские дома	9	13	10	11	43
5.1.	<i>в % соотношении</i>	<i>16,7</i>	<i>19,7</i>	<i>19,2</i>	<i>16,6</i>	<i>18,1</i>
6.	Переведено в дом инвалидов	3	6	4	6	19
6.1.	<i>в % соотношении</i>	<i>5,5</i>	<i>9</i>	<i>7,7</i>	<i>9,2</i>	<i>8,0</i>

Положительная динамика активации устройства детей в семьи российских граждан обусловлена как определенными сдвигами в социально-экономической сфере страны, так и более широким внедрением в юридическую практику временных форм устройства детей в семьи (опека) до окончательного оформления юридического статуса.

Дальнейшая судьба детей, ушедших на международное усыновление, контролируется Министерством образования Камчатского края, путем предоставления информации лицензированными агентствами первые 2 года каждые 6 месяцев, затем 1 раз в год согласно Семейному кодексу РФ.

За 2007-2010 годы получили высокоспециализированную медицинскую помощь в центральных клинических базах г. Санкт-Петербурга и г. Новосибирска 9 детей с врожденными пороками развития сердечно-сосудистой, мочеполовой систем.

176 детей (около 74 %) от числа поступивших в Городской дом ребенка за период 2007-2010 годы, нашли свои семьи, обрели любовь и заботу близких.

Отчетный период деятельности муниципальных учреждений здравоохранения городского округа характеризуется продолжением **реализации приоритетных направлений Национального проекта «Здоровье»** (с 2006 г.), направленных на развитие и укрепление первичного звена здравоохранения, учреждений здравоохранения оказывающих населению первичную медико-санитарную помощь.

Денежные средства, запланированные в бюджете городского округа на реализацию ПНП «Здоровье» за отчетный период составили 12,4 млн. руб.:

- Содержание и оформление мед. автотранспорта – 10,5 млн. руб. израсходовано 10 016,4 тыс. руб.
- Обеспечение оборудования, поступившего в рамках НП «Здоровье» расходными материалами – 1 206,2 тыс. руб.

Мероприятия в рамках реализации Национального проекта:

1. Дополнительная диспансеризация работающего населения проводится с 2006 г. В 2009 году было расширение контингента, подлежащего дополнительной диспансеризации – все работающие граждане, застрахованные в системе обязательного медицинского страхования (далее ОМС) и выдача каждому гражданину «Паспорта здоровья» по окончании прохождения диспансеризации.

Реализация данного направления с 2006 г.:

- в 2006 году осмотрено 4 630 человек, - 82 % от плана;
- в 2007 году осмотрено 5 048 человек, - 96,6% от плана;
- в 2008 году осмотрено 8 787 человек, - 90% от плана;
- в 2009 году осмотрено 5 878 человек, - 68 % от плана;
- в 2010 году осмотрено 5 788 человек, -106 % от плана.

В 2009 г. низкий процент охвата дополнительной диспансеризацией работающего населения - 68 %, связан с недостаточной ответственностью работодателей, не направивших работников на обследование в муниципальные учреждения здравоохранения, при том, что все муниципальные учреждения здравоохранения, участвующие в реализации данного направления Национального проекта "Здоровье", работали в выходные субботные дни.

Таким образом, за 5 лет реализации в рамках НП «Здоровье» дополнительной диспансеризацией было осмотрено 30 131 человек, что составило 26,3 % от общей численности работающих граждан, застрахованных в ОМС на территории городского округа (на 01.01.2011г. по данным Камчатского территориального Фонда ОМС численность застрахованных работающих граждан составила 114 658 чел.).

Взяты на диспансерный учет 36 % из числа прошедших диспансеризацию человек (по впервые выявленным заболеваниям).

2. Иммунизация населения. В результате проводимых мероприятий по иммунизации населения достигнуты значительные успехи в профилактике «управляемых» инфекционных заболеваний. Так в городском округе не регистрируются с 2001 года случаи кори, с 2006 года случаи вирусного гепатита «В» среди детей до 18 лет, с 1995 года случаи дифтерии, с 1964 года случаи полиомиелита. Заболеваемость эпидемическим паротитом, коклюшем, краснухой регистрируется на спорадическом уровне. Отсутствуют заболевания новорожденных врожденной краснухой.

В 2010 году план иммунизации против кори, гепатита, полиомиелита выполнен на 100%. Вакцинация против гриппа началась в октябре 2010 года. По состоянию на 31 декабря привито 28 538 человек, что составило 87,3% от плана 32 680 чел. (отказы родителей от вакцинации детей против гриппа).

Охват детей профилактическими прививками декретированных возрастов составляет 98-100%. Вакцинация против гепатита В - 100 %, , вакцинация детского населения против полиомиелита 100 %, против кори -100 %.

3. Осуществление денежных выплат специалистам участковой службы и специалистам скорой медицинской помощи:

Финансирование выплат участковой службе

Таблица 7.2.7.

Годы	Численность медицинских работников	Сумма выплат (тыс. руб.)
2008	173	28 163,0
2009	172	39 950,0
2010	173	44 057,8
Итого		112 170,8

Увеличение выплат в 2009 году связано с устранением разногласий с ТФОМС по Камчатскому краю относительно источника финансирования дополнительных расходов, связанных с увеличением размера среднего заработка медицинских работников при оплате ежегодного отпуска, больничных листов и т.п. за счет включения в его расчет ежемесячных выплат участковым врачам и медицинским сестрам.

В 2010 г. дополнительные договоры заключены с 182 участковыми врачами и медсестрами. Сумма ежемесячных выплат участковым врачам и медсестрам согласно Постановлению Правительства РФ от 31.12.2008 года № 1087 в 2010 году увеличилась, составила 44 057,8 тыс. рублей, что на 4 107,8 тыс. руб. больше, чем в 2009 г. (связано с выходом медицинских работников из декретных отпусков). Всего за отчетный период проведено дополнительных выплат на сумму 112 170,8 тыс. рублей. Изменилось соотношение врачебного и среднего медицинского персонала участковой службы, что также повлекло увеличение суммы выплат.

В штате станции скорой медицинской помощи в 2010 г. 148 человек. Фактические выплаты получили 136 медицинских работников, общая сумма - 17 415,2 тыс. руб. Всего за период с 2008 г. по 2010 г., включительно, проведено дополнительных выплат медицинским работникам Городской станции скорой медицинской помощи 48 864,0 тыс. руб.:

Финансирование выплат скорой медицинской помощи

Таблица 7.2.8.

Годы	Численность медицинских работников	Сумма выплат (тыс. руб.)
2008	147	13 662,0
2009	136	17 787,0
2010	136	17 415,0
Итого		48 864,0

4. Поступление медицинского оборудования: в июне 2010 г. поступило 4 прибора для регистрации отоакустической эмиссии «OtoRed» на сумму 263 748 рублей, которые были введены в эксплуатацию в сентябре 2010 г. после обучения специалистов для работы на данном оборудовании. Всего поступило за 4 года 97 единиц медицинского оборудования на общую сумму 51 534,8 тыс. рублей.

Поставленные для станции скорой медицинской помощи в 2007 году 14 автомобилей марки УАЗ-39623 требуют замены. Полученный в 2008 году реанимобиль марки ГАЗ-322174, укомплектованный медицинским оборудованием по классу «С» находится в нормальном эксплуатационном состоянии.

5. Обследование новорожденных на наследственные заболевания: проведение неонатального скрининга и обследование на адреногенитальный синдром, галактоземию, муковисцидоз, врожденный гипотиреоз на базе МУЗ «Городская детская поликлиника № 1», благодаря полученному оборудованию для неонатального скрининга за счет средств федерального бюджета. За 12 месяцев 2010 года в муниципальных учреждениях родовспоможения родилось 2 635 ребенка (из них обследовано 2 531 ребенка). Случаев наследственных заболеваний не выявлено. Перебоев с проведением тестирования детей на наследственные заболевания не было.

6. Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и детям первого года жизни через систему родовых сертификатов, позволило улучшить качество оказания медицинской помощи беременным, роженицам и детям 1-го года жизни. Средства от родовых сертификатов направлены на повышение заработной платы медицинским работникам, на приобретение необходимого медицинского оборудования, на улучшение лекарственного обеспечения женщин в период беременности и родов.

Финансирование по родовым сертификатам

Таблица 7.2.9.

годы	принято родов	родилось детей	финансирование в тыс. руб.
2007	2142	2148	17 143,0
2008	2604	2611	24 075,0
2009	2673	2692	24 640,0
2010	2615	2635	24 300,0
ИТОГО	10 034	10 086	90 158,0

За период 2007 – 2010 гг. родилось 10 086 детей, финансирование по родовым сертификатам составило 90 158,0 тыс. рублей.

Структура расходования средств по родовым сертификатам

Таблица 7.2.10.

Наименование	2008 г. тыс. руб.	2009 г. тыс. руб.	2010 г. тыс. руб.	Всего по годам тыс. руб.
Заработная плата	11 517,1	13 180,5	12 098,6	36 796,2
Начисления на з/п	2 521,5	2 692,2	2 150,6	7 364,3
Медикаменты	1 451,2	1 130,5	1 281,4	3 863,1
Мед.оборудование	3 972,8	8 859,8	8 583,3	21 415,9
Изделия мед.назначения	970,9	1 942,4	0,0	2 913,3
Прочие расходы (питание)	696,5	728,8	666,0	2 091,3
Итого расходов:	21 130,0	28 534,2	24 779,9	74 444,1
Остаток средств на конец года	6 621,4	3 979,1	3 976,3	

Расходование средств родовых сертификатов направлено, в основном на заработную плату (с начислениями) за 3 отчетных года – 44,2 тыс. руб. (59,3%) и приобретение медицинского оборудования – 21 415,9 тыс. руб. (29%).

В 2010 г. количество родов уменьшилось на 2,1%, по сравнению с 2009 г. Коэффициент рождаемости уменьшился с 13,8 в 2009 г. до 13,5 в 2010 г. (на 0,03 на 1 тыс. населения), данный коэффициент рождаемости относится по классификатору к низкому уровню рождаемости. В 2010 г. имел 1 случай материнской смертности, причина которой – острое состояние, не связанное с беременностью, несовместимое с жизнью.

7. Мероприятия по профилактике ВИЧ-заболеваний – обследование на ВИЧ-инфекцию проводятся в муниципальных учреждениях здравоохранения. Количество обследованных на ВИЧ-инфекцию в учреждениях здравоохранения города в 2010 г. составило 21 360 человек.

8. Оказание высокотехнологичной медицинской помощи жителям городского округа. В 2010 году нуждалось в оказании высокотехнологической помощи 922 человек, направлены на обследование и лечение в федеральные медицинские центры страны 485 человека, получили высокотехнологичную помощь 405 человека. Всего проведено лечение в федеральных медицинских центрах за 2007 - 2010 годы 1 434 человек (70,2%) от направленных пациентов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи:

Таблица 7.2.11.

Годы	Направлено	Получили мед. помощь
2007	392	322
2008	493	373
2009	673	334
2010	485	405
ИТОГО:	2 043	1 434

Высокотехнологическое лечение не проведено в 100 % случаев в связи с тем, что медицинская документация части пациентов была направлена в федеральные клинические центры на заочную консультацию, коррекцию

проводимого медикаментозного лечения; части пациентам отказано в проведении высокотехнологичного лечения в связи с имеющимися медицинскими противопоказаниями, часть - ожидает получение высокотехнологичной медицинской помощи в соответствии с листом ожидания.

Выполнение муниципальных долгосрочных целевых программ

В 2010 году выполнялись мероприятия в рамках муниципальных долгосрочных целевых программ:

1. «Приобретение медицинского оборудования для муниципальных учреждений здравоохранения на период с 2010-2014 годы»: приобретено медицинское оборудование для МУЗ «Городская больница № 1» на сумму 779 960,0 руб. (дефибриллятор, лабораторное оборудование); для МУЗ «Городская больница № 2» на сумму 3 940,0 тыс. руб. (наркозно-дыхательный аппарат, прикроватный монитор пациента).

Всего в 2010 г. приобретено оборудования по Программе на сумму 4 719,96 тыс. руб.

2. «Здоровые дети на период 2008 – 2010 годы».

Проведен ремонт выделенных помещений в 8 пилотных школах для создания стоматологических кабинетов с целью оказания стоматологической помощи детям.

В 2008 - 2009 гг. приобретены стоматологические установки для Городской детской стоматологической поликлиники и Городской детской поликлиники № 2 на сумму 2 149,8 тыс. руб., медицинское и прочее оборудование, медицинская мебель для Городской детской инфекционной больницы. В 2010 г. приобретена медицинская и иная мебель для оборудования стационарных стоматологических кабинетов в 4-х школах (№ 1, 11, 24, 33) на сумму 185,8 тыс. руб.

Проведена 3-х кратная вакцинация против папилломатоза (рака шейки матки) девочек в возрасте с 9 до 17 лет из «группы риска» по развитию онкологических заболеваний репродуктивных органов. Закуплено 70 доз вакцины на сумму 235 940,05 руб. Вакцинировано 23 девочки.

3. «Электронный Петропавловск-Камчатский (2010-2015 годы)», одним из блоков программы предусмотрено оснащение компьютерной, проекционной, копировально-множительной техникой муниципальных учреждений здравоохранения для создания единой информационной сети, автоматизации процессов управления учреждением с целью использования коммуникационных технологий при организации предоставления медицинской помощи населению; создание телемедицинских центров; создание единого с отделом здравоохранения городского округа электронного документооборота; увеличение в учреждениях здравоохранения количества центров обработки статистических данных.

В 2010 г. в 10 муниципальных учреждениях здравоохранения внедрена и установлена программа «Медиалог», которая позволяет вести электронную амбулаторную карту больного, осуществлять оперативно предварительную запись пациента на все виды обследований, проводимые в данном учреждении,

значительно сокращать на приеме время ведения медицинской документации, выписку льготного рецепта. На реализацию Программы затрачено из средств городского бюджета 6 млн. руб.

Для информатизации муниципальных учреждений здравоохранения на 2011-2012 годы необходимо 11 175 тыс. рублей:

2011 год – 6 275 тыс. рублей

2012 год - 4 900 тыс. рублей.

В 2011 г. планируется в рамках реализации программы внедрение автоматизированной системы, позволяющей с рабочего места врача осуществлять прямой доступ к данным рентгенологического исследования в цифровом масштабе. Данная система позволит структурировать хранение цифровых изображений высокого качества, поступающих в хранилище напрямую от исследовательского оборудования.

Финансирование муниципальных учреждений здравоохранения

Финансирование муниципальных учреждений здравоохранения городского округа, функционирующих в системе обязательного медицинского страхования, в 2010 году составило 937 328 тыс.руб., фактические расходы – 898 216,6 тыс. руб. Покрытие расходов доходами составило 104%. Средняя стоимость лечения 1 больного из средств ОМС в 2010 году составила 1 507,0 рублей, что на 25,2% больше, чем в 2009 году. В 2009 г. финансирование составило 747 270,2 тыс. руб. (103% покрытия расходов доходами).

Финансирование муниципальной системы здравоохранения из бюджета

Таблица 7.2.12.

Бюджетное финансирование	2009 год тыс. руб.	2010 год тыс. руб.	Отклонение
местный бюджет	482 002,0	608 807,3	+ 126 805,3
платные услуги	100 493,8	125 023,0	+ 24 529,2
краевой бюджет	151 375,1	172 848,9	+ 21 473, 8
ВСЕГО	733 870,9	906 679,2	+ 172 808,2

Обеспечение бесплатными лекарственными препаратами пациентов, имеющих право на их получение по заболеваемости и не имеющих инвалидность (региональные льготники) осуществляются в соответствии с 173-ФЗ «О государственной социальной помощи» и на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

На учете в муниципальных учреждениях здравоохранения находятся на 01.01.2011 год 16 652 льготника, из которых 12 260 региональных льготников, 4 392- федеральные льготники.

**Сведения о бесплатном лекарственном обеспечении льготной категории граждан
(региональных льготников) за период 2008-2010 годы**

Таблица 7.2.13.

№ п/п	Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	Всего за отчетный период
1	Численность граждан, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно	12 971	11 272	12 260	36 503
2.	Фактические расходы соответствующих бюджетов (городской и краевой бюджеты) в тыс. руб.	20 741,4	23 524,1	48 892,2	93 157,7
3	Количество выписанных рецептов	37 380	38 623	45 970	121 973
4	Средняя стоимость рецепта (руб.)	554,0	609,1	1 063,6	763,8
5.	Средняя стоимость законченного случая лечения с выпиской бесплатных ЛС (руб.)	1 599,1	1 086,9	3 987,9	2 552,1

Льготное питание детей до 3-х лет, беременных женщин и кормящих матерей за период с 2008 по 2010 годы.

В рамках переданных Камчатским краем полномочий по обеспечению льготным питанием до 3-х лет, беременных женщин и кормящих матерей, осуществлялась организация социальной помощи при участии созданного отдела организации питания МУЗ «Городская детская поликлиника № 1».

Отчет о расходовании субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до 3-х лет в период с 2008-2010 годы:

Таблица 7.2.14.

№ п/п	Показатели	2008 год	2009 год	2010 год	Всего за отчетный период
1.	Среднее количество льготополучателей в месяц (чел.)	1 059	5 486	4 369	10 914
2.	Сумма средств, затраченная по выданным рецептам за год (в тыс. руб.)	20 612,6	46 732,6	23 269,0	90 614,2
3.	Затраты в среднем на 1-го льготника в год (в руб.)	1 622,0	709,9	413,0	8 302,0

Финансирование осуществлялось по натуральному набору продуктов для обеспечения полноценным питанием в соответствии с выделенными Камчатским краем ассигнованиями.

Проведение ремонтных работ в муниципальных учреждениях здравоохранения

Таблица 7.2.15.

2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
9 569,2	10 727,2	23 645,6	58 753,0	20 702,7	65 809,3

В 2010 г. проведены ремонтные работы на сумму 65 809,3 тыс. руб.: комплексный ремонт помещений, ремонт ХВС и ГВС, вентиляционной системы, противопожарные мероприятия, ремонт фасада, замена окон и др.

С 2005 г. прослеживается увеличение выделенных ассигнований за счет средств городского бюджета в среднем в 6,9 раз.

Приобретение медицинского и технологического оборудования (из всех источников финансирования) в 2010 г. на сумму 22 678,1 тыс.руб., из них приобретен за счет средств городского бюджета для МУЗ «Городская больница № 1» рентгеновский аппарат на 3 рабочих места на сумму 8 550, 0 тыс. руб.

Приобретение для муниципальных учреждений здравоохранения медицинской и офисной мебели (из всех источников финансирования) в 2010 г. на сумму 3 775,5 тыс. руб.

Укомплектованность штатов врачей муниципальных учреждений здравоохранения физическими лицами в 2010 г. составила: врачами - **57 %** (в 2007 г. 51,8%) – улучшилась в сравнении с 2007 г. на 5,2%; и медицинскими сестрами - **67 %**,

Укомплектованность штатов в муниципальных учреждениях здравоохранения города за 2010 год

Таблица 7.2.16.

	План	Укомплектовано должностей на конец периода	Отклонение от плана на конец периода
Роддом №1	373,00	317,00	-56,00
Стационары	1 489,75	1 386,25	-103,50
Поликлиники	1 517,50	1 425,75	-91,75
Дом ребенка	224,50	188,50	-36,00
ГССМП	316,25	281,25	-35,00
Прочие	331,50	318,25	-13,25
ИТОГО:	4 252,50	3 917,00	-335,50
в том числе:			
врачи	818,00	740,00	-78,00
средний	1 562,00	1 428,50	-133,50
младший	814,50	738,50	-76,00
прочий	1 058,00	1 010,00	-48,00

Неукомплектованными физическими лицами на конец 2010 г. остаются 335,5 должностей, из них врачами 78 должностей.

Недоукомплектованными в муниципальных учреждениях здравоохранения городского округа в 2010 г. даже при применении способов совмещения и замещения врачебных должностей остаются 78 должностей. Квалификационную категорию имеют 59,2% врачей и 59% средних медработников.

При штатном нормативе 818 врачебных должностей укомплектованность физическими лицами составляет 461 человек (57%), укомплектованность должностей – 90,5 %, в том числе участковыми терапевтами укомплектованность составляет 61% (нормативное количество – 73 должностей, фактическое – 45). Имеется острый недостаток ряда узких специалистов (эндокринологов, отоларингологов, невропатологов, окулистов, детских хирургов, травматологов, андрологов, медицинских психологов и логопедов) вплоть до отсутствия врачей некоторых специальностей (детских нефролога и аллерголога).

Обеспеченность врачами различных специальностей в муниципальной системе здравоохранения составляет 24,4 на 10 000 населения (в Камчатском крае - 36,8, в Дальневосточном округе – 45,9, в России – 42,4 на 10 000 населения), что явно недостаточно для доступности оказания медицинской помощи населению города.

Для работы в муниципальных лечебных учреждениях городского округа необходимо привлечь около 78 врачей различных специальностей.

За последние 4 года в муниципальные учреждения здравоохранения поступило на работу 173 врача и 340 средних медицинских работников. Вместе с тем, за эти же 4 года уволилось 146 врачей, из них 50 человек в связи с уходом на пенсию. Уволилось средних медицинских работников 348, из них 79 в связи с уходом на пенсию.

При анализе возрастного состава врачей и медицинских сестер обращают на себя внимание данные: среди работающих врачи пенсионного возраста составляют 43%, средний медицинский персонал - 35%, предпенсионного возраста – 27%. Врачи в возрасте до 30 лет составляют не более 7% (всего 30 человек). В данной ситуации пополнение кадрового дефицита не приходится ожидать и через несколько лет.

Для решения вопроса укомплектованности врачебными кадрами в Петропавловск-Камчатском городском округе необходимо привлечение около 15 врачей в год, чтобы в течение 5 лет обеспечить кадрами лечебные учреждения.

Последипломное повышение квалификации и профессиональная переподготовка врачей муниципальных учреждений здравоохранения

В 2010 г. прошли обучение 110 врачей на выездных и центральных клинических базах. Участвовали в конференциях, семинарах и съездах, проводимых Министерством здравоохранения Российской Федерации 5 врачей:

Таблица 7.2.17.

№ п/п	Вид обучения	2007 г. чел.	2008 г. чел.	2009 г. чел.	2010г. чел.	ВСЕГО
1.	Обучение на выездных циклах -	178	169	114	100	561
1.1.	Количество циклов	13	11	13	13	50
1.2.	Обучение в рамках реализации ПНП «Здоровье» за счет средств федерального бюджета	54	9	18	8	89
2.	Обучение на центральных	24	10	11	5	50

	клинических базах					
3.	Участие во Всероссийских форумах, научно-практических конференциях, и семинарах, организованных Минздравсоцразвития РФ	10	7	5	5	27
ИТОГО:		212	186	130	110	638

За отчетный период имеет место тенденция снижения количества направляемых врачей на последипломное обучение (51,9 % в 2010 г. от числа обучившихся в 2007 г.), что связано, в основном, с периодичностью обучения -1 раз в 5 лет).

Внедрение новых медицинских технологий:

- В МУЗ «Городская детская поликлиника № 1» - внедрено скрининг-обследование слуха у детей первого года жизни на аппарате отоакустической эмиссии. Обследовано 124 ребенка. Детей со снижением слуха не выявлено.

- В отделении восстановительного лечения задействованы аппараты БОС (биологической обратной связи) для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата и нарушением здоровья. Пролечено 73 ребенка, улучшение у 9 детей, выздоровление - 2 ребенка.

- В МУЗ «Городская инфекционная больница» - освоение и практическое внедрение новых лабораторных диагностик в генетике для определения причин невынашиваемости беременности, бесплодия; определение генетических полиморфизмов, ассоциированных с риском развития заболеваний сердечно-сосудистой системы (венозных тромбозах, ишемических инсультах, инфарктах миокарда и др.), возникновением остеопороза.

- В МУЗ «Городская больница № 2»:

- 1). внедрение новых методов диагностики:

- аудиологический скрининг новорожденных для раннего выявления нарушений слуха с использованием прибора «Оторид», полученного по Национальному проекту «Здоровье»;
- определение транскутанного билирубина у новорожденных детей с использованием аппарата «Били-Чен»;
- определение газового состава крови и электролитов у новорожденных с использованием портативного оборудования;
- эндоскопическая ретроградная холангиография для диагностики хирургических заболеваний гепатодуоденальной зоны.

- 2). внедрение новых методов лечения:

- остеосинтез переломов шейки бедра при помощи системы динамического компрессирующего винта;
- реконструктивные операции на сухожильно-связочном аппарате-эндопротезирование Ахиллова сухожилия;
- артроскопический управляемый остеосинтез при переломах мыщелков большеберцовой кости;
- эндоскопическая папилосфинктеротомия, холангиолитоэкстракция в хирургическом лечении желчекаменной болезни, механической желтухи;
- новая методика ведения оперативных преждевременных родов – извлечение головки плода в целом плодном пузыре.

Значимые события в муниципальном здравоохранении

Впервые в 2009 году номинировалась премия им. М.И. Донигевича за внедрение новых медицинских технологий в медицинскую практику, размер премии – 30 тыс. руб.

В 2010 г. номинировалась премия им. А.Н. Верцинской для средних медицинских работников муниципальных учреждений здравоохранения, размер премии 15 тыс. руб.

Для организации полноценной работы системы здравоохранения необходимо в ближайшее время решить важнейшие проблемы:

- осуществить строительство в 2011 г. нового здания поликлинического отделения в южной части города на 500 посещений в смену;
- улучшить обеспеченность врачебными кадрами муниципальной системы здравоохранения путем привлечения молодых специалистов, главной проблемой является отсутствие предоставления благоустроенного жилья и достойной заработной платы;
- улучшить материально-техническую базу муниципальных учреждений здравоохранения;
- обеспечить замену устаревшего медицинского оборудования, приобретение нового диагностического и лечебного оборудования для оказания медицинской помощи на современном технологическом уровне.

В 2011 - 2012 годах основная задача муниципального здравоохранения городского округа – это освоение выделенных ассигнований на реализацию мероприятий краевой программы «Модернизация здравоохранения Камчатского края в 2011-2012 годах».

В мероприятия Программы вошли:

- капитальные ремонты муниципальных учреждений здравоохранения на весь период 2011-2012 годы на общую сумму - **308 249,42 тыс. руб.:**

Таблица 7.2.18.

№ п/п	МБУЗы	2011 г. в тыс. руб.	2012 г. в тыс. руб.	Всего в тыс. руб.
1	Горбольница № 1	17 414,40	19 185,6	36 600,0
2	Горбольница № 2	9 000,0	41 309,0	50 309,0
3	Гор. дет. инфекционная больница	14 420,0	27 014,0	41 434,0
4	Гор. роддом № 1	13 776,0	20 238,7	34 014,7
5	Горполиклиника № 1	19 130,25	-	19 130,25
6	Горполиклиника № 3	14 703,0	1 638,0	16 341,0
7	Гор. дет. стомат. поликлиника	600,0	-	600,0
8	Гор. дет. поликлиника № 1	25 462,07	57 950,0	83 412,07
9	Гор. дет. поликлиника № 2	18 837,60	7 570,8	26 408,40
	Гор. дет. стомат. поликлиника	133 343,32	174 906,1	308 249,42

- приобретение медицинского оборудования на весь период 2011-2012 годы на общую сумму - **213 821,3 тыс. руб.:**

Таблица 7.2.19.

№ п/п	МБУЗы	2011 г. в тыс. руб.	2012 г. в тыс. руб.	Всего в тыс. руб.
1	Горбольница № 1	4 890,0	4 275,20	9 165,20
2	Горбольница № 2	24 220,0	45 128,14	69 348,14
3	Горполиклиника № 1	7 670,0	-	7 670,0
4	Горполиклиника № 3	7 372,4	18 418,99	25 791,39
5	Гор. дет. поликлиника № 1	1 141,0	7 000,0	8 141,0
6	Гор. дет. поликлиника № 2	390,0	3 500,0	3 890,0
7	Гор. роддом № 1	32 500,0	24 857,0	57 357,0
8	Гор. дет. инфекционная больница	17 700,0	-	17 700,0
9	Гор. гериатрическая больница	4 400,0	6 000,	10 400,0
10	Гор. дет. стомат. поликлиника	2 895,0	1 463,57	4 358,57
	ИТОГО	103 178,4	110 642,9	213 821,3

- информатизация - на общую сумму – **15 881,0 тыс. руб.:**

Таблица 7.2.20.

№ п/п	МБУЗы	2011 г. в тыс. руб.	2012 г. в тыс. руб.	Всего в тыс. руб.
1	Горбольница № 1	747,0	998,0	1 745,0
2	Горбольница № 2	598,0	1 098,0	1 696,0
3	Горполиклиника № 1	672,0	948,0	1 620,0
4	Горполиклиника № 3	897,0	1 098,0	1 995,0
5	Гор. дет. поликлиника № 1	747,0	998,0	1 745,0
6	Гор. дет. поликлиника № 2	672,0	948,0	1 620,0
7	Гор. станция скорой мед. помощи	747,0	498,0	1 245,0
8	Гор. роддом № 1	672,0	948,0	1 620,0
9	Гор. дет. инфекционная больница	504,0	336,0	840,0
10	Гор. гериатрическая больница	504,0	336,0	840,0
11	Гор. дет. стомат. поликлиника	30,0	20,0	50,0
12	Гор. стомат. поликлиника	489,0	326,0	815,0
13	Дом ребенка	30,0	20,0	50,0
	ИТОГО	7 309,0	8 572,0	15 881,0

Всего на реализацию программных мероприятий на весь период реализации Программы предусмотрено финансирование муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения в сумме **537 951,72 тыс. руб.**

Для обновления парка санитарных машин – оперативных машин скорой медицинской помощи в городском бюджете на выделяется **8 484, 0 тыс. руб. (100 % износ оперативных машин «Газель», поступивших по ПНП «Здоровье» в 2007 г.)**.

7.3. Опекa и попечительство

Своевременное выявление и устройство детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

В 2010 году снизился показатель выявленных детей. Согласованные действия по раннему выявлению социально-неблагополучных семей, позволили

своевременно принять меры по сохранению семьи для ребёнка, т.о. снизить уровень социального сиротства.

Количество выявленных детей

Таблица 7.3.1.

Годы	Количество выявленных детей
2007	275
2008	332
2009	298
2010	287

Объединение в одном органе администрации - Департаменте социального развития функций опеки и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних привело к повышению уровня взаимодействия, активизирована работа с семьями «группы риска», создан банк данных неблагополучных семей (103 семьи). В результате организованной работы с семьями «группы риска», в 2010 году на 27,7 % снизилось количества ситуаций, требующих отобрания ребёнка у родителей, в связи с имеющейся угрозой его жизни и здоровью.

Обеспечение приоритетности семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2010 году повысился показатель детей, помещённых в интернатные учреждения, причиной этому, в том числе, является с увеличением обращений женщин, находящихся в трудной жизненной, о помещении их несовершеннолетних детей в МУЗ «Городской дом ребёнка» и детские дома.

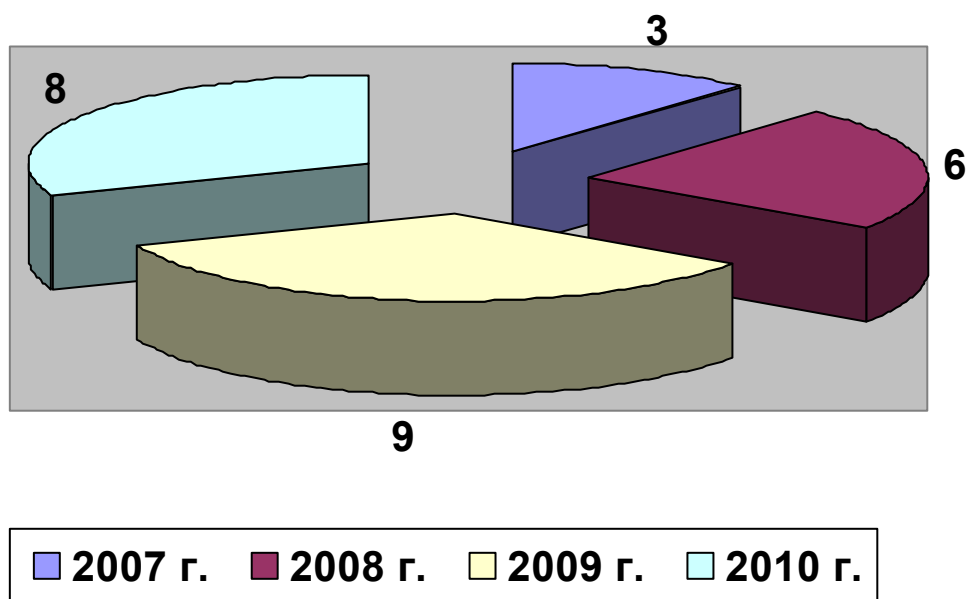
В целях оказания помощи одиноким матерям и оптимизации обстановки в биологической семье (решение жилищного вопроса, прохождение стационарного лечения, трудоустройство и др.) данные обращения были удовлетворены.

Количество детей помещённых в интернатные учреждения

Таблица 7.3.2.

Годы	Количество детей
2007	69
2008	74
2009	107
2010	118

При содействии специалистов отдела опеки и попечительства (в сравнении с предыдущими годами) сохранён достаточно высокий показатель восстановления в судебном порядке в родительских правах родителей, в отношении своих несовершеннолетних детей:



В 2010 году отделом опеки и попечительства проводилась активная работа по устройству в замещающие семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Был организован прокат социальной рекламы на теле-радиоканалах, изданы и распространены буклеты. Зарегистрировано и поставлено на учёт 30 кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приёмные родители:



Причина снижения количества

1. На фоне роста стоимости товаров и услуг в 2010 году в сравнении с 2009 годом не произошло увеличения суммы денежного пособия на содержание подопечного ребёнка (на детей с 11-18 лет оно составляет 11 974 рубля, на детей до 11 лет сумма ниже).

2. Недостаточное количество средств выделяемой субвенции для проведения социальной рекламы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в замещающие семьи. (отказ от придорожных баннеров, ТВ рекламы на экране на площади у фонтана (6 км-рынок), рекламы в автобусах на экранах «Они Вас ждут», от тематических

передач на ТВ о детях, проживающих в детских домах ПКГО, повышение стоимости рекламы на центральных каналах).

В 2010 году на социальную рекламу затрачено 293тыс рублей.

В 2011 году на служебные командировки отдела опеки и попечительства и проведение социальной рекламы в совокупности выделено 248тыс. рублей.

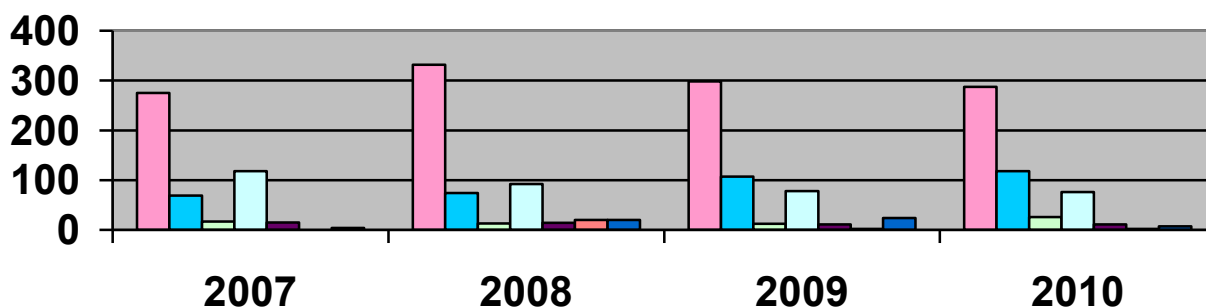
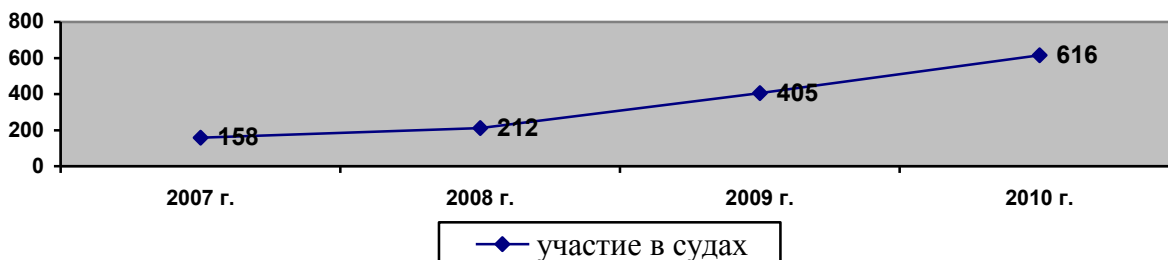
Устройство детей в замещающие семьи

Таблица 7.3.3.

	2007	2008	2009	2010
Усыновлено гражданами РФ	15	14	11	11
Усыновлено иностранными гражданами	0	20	2	6
Передано под опеку	118	92	78	76
Устроено в приёмную семью	4	20	24	20

Защита законных прав и интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2010 году (в сравнении с предыдущими годами) наблюдалось увеличение количества судебных заседаний по защите жилищных прав несовершеннолетних.



- кол-во выявленных детей
- кол-во детей, помещенных в интернатные учреждения
- кол-во детей, возвращенных из интернатных учреждений в биологические семьи
- кол-во детей, переданных под опеку
- кол-во детей, усыновленных гражданами РФ
- кол-во детей, усыновленных ин. Гражданами
- кол-во детей, переданных в приемную семью

Основные проблемы в области решения вопросов по опеке и попечительству:

1. Муниципалитетом своевременно не предоставляются жилые помещения лицам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при неоднократном обращении в 2009 году жильё предоставлено только 1 человеку, в 2010 году ни одного жилого помещения не предоставлено). По состоянию на конец 2010 года в предоставлении жилья нуждалось 3 человека.

Остается на низком уровне работа по обеспечению сохранности жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися в интернатных учреждениях. Необходимо усиление взаимодействия органов администрации для активизации работы с нанимателями жилых помещений, где зарегистрированы воспитанники детских домов и члены их семей, которые допускают накопление огромных долгов, разрушают жильё, устраивают в нём притоны.

Таблица 7.3.4.

2010 год		
1.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих закреплённое жильё Из них:	297
1.1.	имеющих право проживания в муниципальном жильё	178
1.2.	имеющих право проживания в жильё собственника	64
1.3.	имеющих закреплённое жильё на праве собственности Из них:	55
	сдаётся в наём	16
	не сдаётся в наём	39
3.	Количество муниципальных жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, требующие капитального ремонта.	3
4.	Количество муниципальных жилых помещений, закреплённых за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требующих капитального ремонта	5

7.4. Молодежная политика

В 2010 году успешно реализованы муниципальные целевые долгосрочные программы в сфере работы с молодежью: «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа на 2009-2010 годы» (в том числе подпрограммы: «Молодежь», «Временное трудоустройство и содействие занятости молодежи», «Профилактика асоциальных явлений и употребления ПАВ в молодежной среде») и «Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2009-2010 годы».

Реализация подпрограммы «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа».

Все запланированные в рамках реализации программы молодежные мероприятия и проекты выполнены в соответствии с уточненным бюджетом на 2010 год в полном объеме. Запланировано проведение 70 мероприятий, проведено - 90 (128,6% плана).

Так как финансирование по программе 2010 году было уменьшено в связи с секвестированием бюджета (от плана по программе около 11млн. до 2 млн. 955 тыс. руб.) были определены приоритетные направления работы:

- на реализацию подпрограммы «Трудоустройство несовершеннолетних» ассигнования составили 1620,3 тыс.руб. – 100% потребность на организацию работ по временному трудоустройству несовершеннолетних в летний период;
- на проведение конкурса проектов и программ по оздоровлению и отдыху подростков и молодежи в летний период ассигнования составили 658,6 тыс. руб. – 100% потребность.

Таким образом, на проведение мероприятий с молодежью в соответствии с принятым бюджетом на 2010 год оставшееся финансирование составило около 600 тыс. руб.

В ходе реализации мероприятий Программы работа осуществлялась в тесном взаимодействии с Молодежным Парламентом, Молодежным правительством и региональным отделением Российского союза молодежи, молодежной избирательной комиссией города.

По конкурсу в 2010 году выбрано и реализовано 6 молодежных проектов по оздоровлению и отдыху детей и молодежи в летний период (100% выполнения).

Реализуются проекты Молодежный Парламент при Городской Думе **ПКГО** и Молодежное правительство при **Главе городского округа**.

В сентябре 2010 года для проведения выборов 5 созыва Молодежного Парламента создана Молодежная избирательная комиссия Петропавловск-Камчатского городского округа.

Реализованы молодежные проекты и мероприятия:

- олимпиада по праву среди школьников и студентов юридических специальностей;
- сборники нормативно- правовых актов в области молодежной политики;
- проведение городского праздника «День молодежи»;
- интеллектуальные турниры «Неделя наций» и «Модель ООН»;
- Акция «Георгиевская ленточка» и проект «65 добрых дел к 65-летию Победы в ВОВ»;
- привлечение молодежи к участию в избирательном процессе, в том числе в качестве членов избирательных комиссий;
- межрегиональный лагерь-семинар РСМ по студенческому самоуправлению при софинансировании Агентства по молодежной политике Камчатского края в сентябре, количество участников 107 человек, в том числе делегации студентов Дальневосточного федерального округа (Благовещенск, Владивосток, Магадан) 14 человек;

- в декабре выпущен городской литературный сборник «Предчувствие» молодых авторов МОУ ДОД «Школы юных литературных дарований»
- проведение открытого молодежного форума к 5-летию Молодежного Парламента города;
- торжественная церемония вручения молодежной премии «Белая ворона».
-

Реализация подпрограммы «Временное трудоустройство и содействие занятости молодежи»

В 2010 году трудоустроено 773 несовершеннолетних – **96,6%** плана (показатель результативности: всего трудоустроенных 800),

в том числе на дополнительных рабочих местах по благоустройству города всего – 252 трудоустроенных несовершеннолетних – **100%** (показатель результативности трудоустроенных на дополнительных рабочих местах – 252).

Несмотря на выполнение плановых показателей в рамках работы по трудоустройству несовершеннолетних возникли значительные проблемы с исполнителем муниципального контракта АНО «Центр молодежной занятости», который до настоящего времени не предоставил всех необходимых отчетных документов и не выполнил в полном объеме взятые на себя обязательства.

Для решения подобных проблем необходимо пересмотреть подходы к реализации этого направления и организовать работу по созданию городской структуры, предназначенной для выполнения работ по трудоустройству несовершеннолетних в рамках муниципальных заданий.

Реализация подпрограммы «Профилактика асоциальных явлений и употребления ПАВ в молодежной среде»

Работа по подпрограмме осуществлялась в тесном взаимодействии со всеми субъектами профилактики.

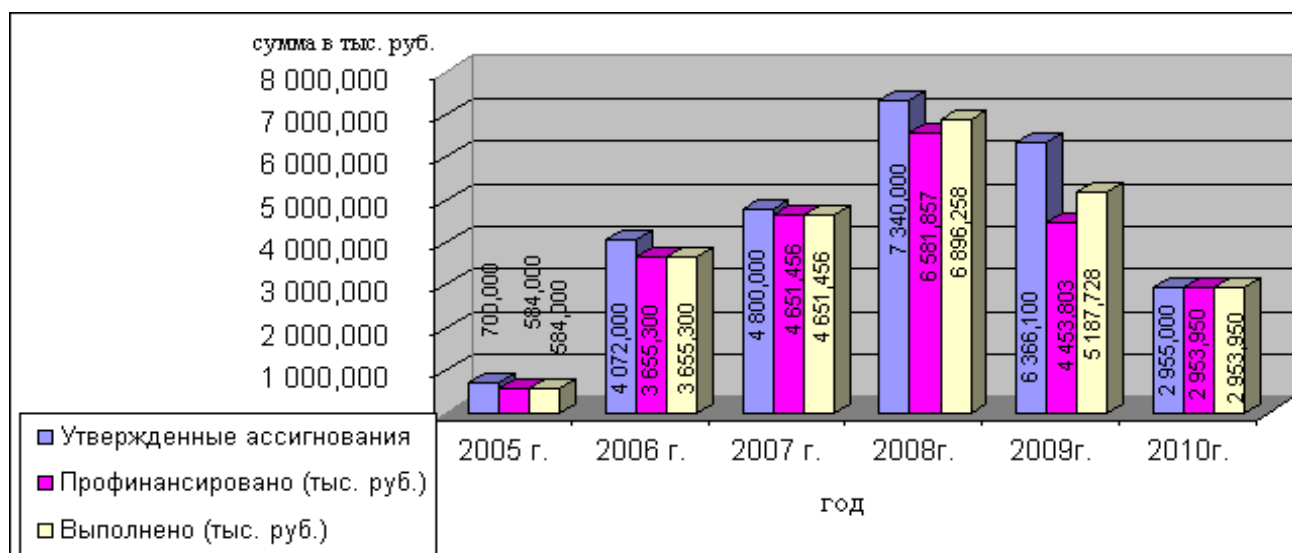
В рамках подпрограммы проведено 14 профилактических мероприятий и рейдов (плановый показатель – 20 мероприятий, выполнение 70%), функционировал городской лагерь для несовершеннолетних «группы риска» для 30 подростков.

Всего по подпрограмме «Молодежь» в 2010 году проведено 90 мероприятий – 128,6% выполнения (показатель результативности за год – 70 мероприятий).

Сравнительный анализ работы в области молодежной политики и по программе «Молодежь Петропавловск-Камчатского городского округа»

Таблица 7.4.1.

Год	Количество мероприятий	Утвержденные ассигнования	Профинансировано (тыс. руб.)	Выполнено (тыс. руб.)	Процент финансирования
2005 г.	75	700,000	584,000	584,000	83,43%
2006 г.	100	4 072,000	3 655,300	3 655,300	89,77%
2007 г.	118	4 800,000	4 651,456	4 651,456	96,91%
2008г.	127	7 340,000	6 581,857	6 896,258	89,67%
2009г.	128	6 366,100	4 453,803	5 187,728	69,96%
2010г.	90	2 955,000	2 953,950	2 953,950	99,96%



**Выполнению программы «Обеспечение жильем молодых семей в
Петропавловск-Камчатском городском округе
на 2009-2010 годы» за 2010 год**

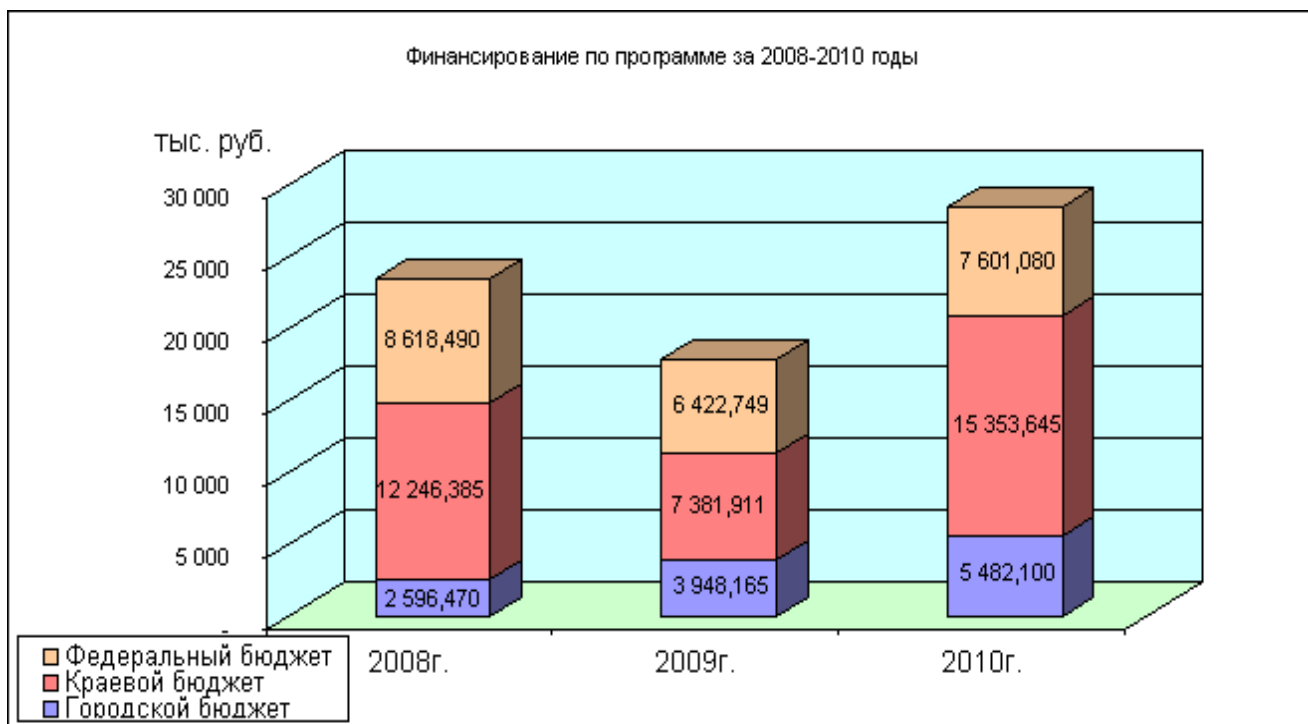
В 2010г. на реализацию программы из бюджета городского округа было предусмотрено 5 482,1 тыс. руб. для предоставления социальных выплат молодым семьям. Все предусмотренное финансирование переведено на блокированные счета молодых семей, в соответствии с очередностью и свидетельствами на получение социальных выплат (100% плана).

Сформировано 160 личных дел молодых семей, участников программы (показатель – 135). На основании свидетельств обеспечены социальные выплаты 34 молодым семьям 75,5% (показатель – 45 семей), причина – недостаточное финансирование из федерального бюджета по отношению с плановыми показателями на 2010 год, увеличение стоимости 1 кв.м. жилой площади.

Сравнительный анализ работы по программе "Обеспечение жильем молодых семей в Петропавловск-Камчатском городском округе" за период 2008-2010 гг.

Таблица 7.4.2.

Год	Количество семей	Городской бюджет	Краевой бюджет	Федеральный бюджет	Всего профинансировано
2008г.	33	2 596,470	12 246,385	8 618,490	23 461,345
2009г.	24	3 948,165	7 381,911	6 422,749	17 752,825
2010г.	34	5 482,100	15 353,645	7 601,080	28 436,825



Профилактика семейного неблагополучия.

С 2006 года сделан акцент на работу по своевременному выявлению неблагополучных семей и оказанию им социальной и психологической помощи.

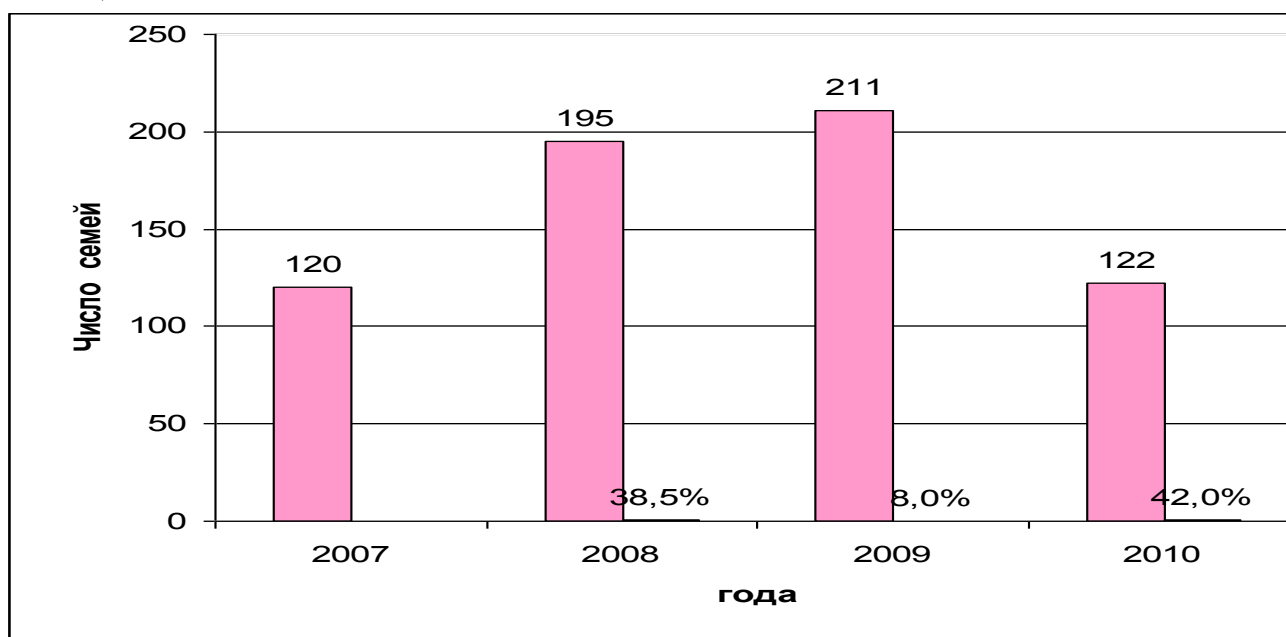


Рис. 7.4.1. Число семей, находящихся в социально опасном положении

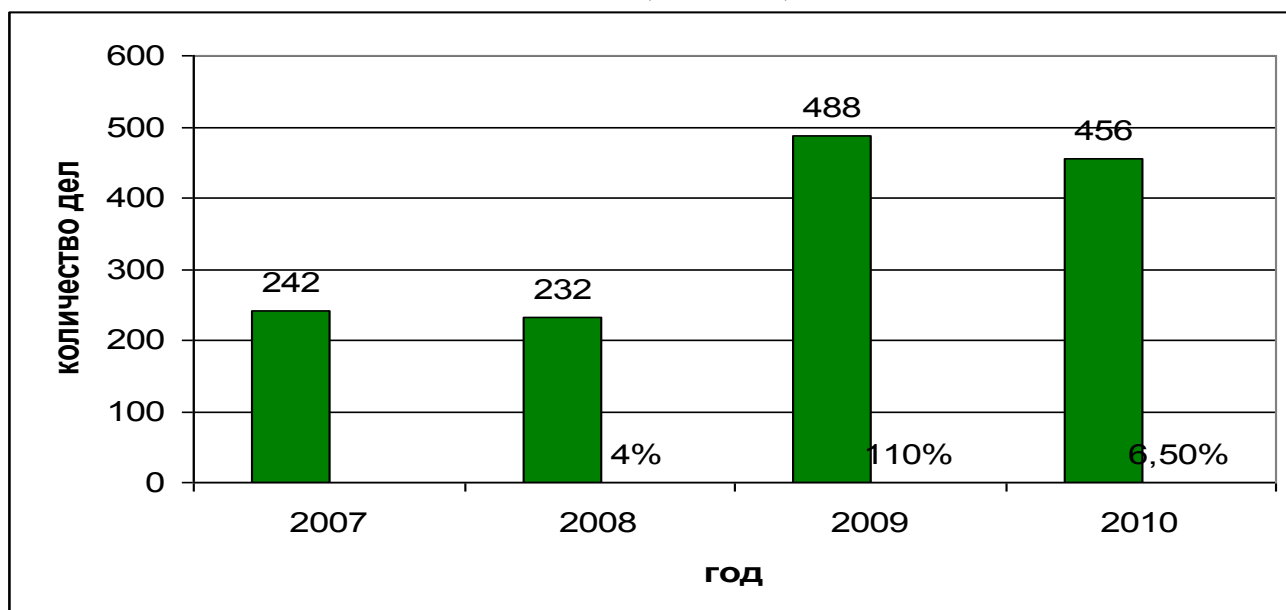


Рис. 7.4.2. Рассмотрено дел в отношении неблагополучных семей

Несмотря на некоторое снижение показателей по рассмотренным правонарушениям в 2010 году, по-прежнему остро стоит вопрос с семейным неблагополучием и правонарушениями несовершеннолетних.

С целью стабилизации обстановки по данному направлению, совместно с учреждениями системы профилактики проведены координационные (4), рабочие совещания (4), штабы по работе с неблагополучными семьями(2) и несовершеннолетними, состоящими на учете в Комиссии (3), межведомственные профилактические операции: «Малыш» - 2 раза в год, «Подросток», «Неблагополучная семья».

Проведение работы по предупреждению правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

С целью своевременной организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями:

- внедрены элементы ювенальной юстиции. В работе с условно осужденными несовершеннолетними (в 2007 г. – 39, в 2008 г. -26, в 2009 г. -21, в 2010 - 11) произошел перенос акцентов с мер административно-правового регулирования на ориентацию на социально одобряемые формы поведения;

- выделяются средства (в 2010 году размере 99 тысяч рублей) на приобретение проездных билетов и материальной помощи данной категории детей.

- в отношении всех несовершеннолетних, состоящих на учете в Комиссии, разработаны программы реабилитации.

- осуществляется вовлечение подростков в альтернативную деятельность.

- принимаются меры административного воздействия в отношении несовершеннолетних и родителей.

- заключены соглашения о сотрудничестве с Центром помощи семье и детям, ФОК «Звездный», УВД по г. Петропавловску-Камчатскому, ДДТ «Юность» по работе с несовершеннолетними правонарушителями; приобретены аппараты БОС и открыты консультационные пункты.

- проведены мероприятия для несовершеннолетних «группы риска» (боулинг, пейнтбол, спортивные соревнования, тренинги и др.), а с 2010 года приоритетным направлением стало привлечение подростков к занятиям в тренажерном зале ФОК «Звездный», в кружке танца хип-хоп, плавательном бассейне.

- совместно с Камчатской федерацией хоккея создана команда из числа детей, проживающих в социально незащищенных семьях, тренировки проходят в микрорайоне Сероглазка под руководством профессионального тренера. На период зимних каникул вход всем несовершеннолетним для катания на катке стадиона «Спартак» был бесплатным.

Организация летнего отдыха и занятости детей «группы риска»

Совместно КГУ Центр занятости населения и другими представителями системы профилактики решается вопрос о трудоустройстве и оздоровлении несовершеннолетних.

Таблица 7.4.3.

	2007	2008	2009	2010
Трудоустроено	866	893	848	853
В т.ч. состоящие на учете Комиссии	15	11	34	53

Ежегодно 90 человек оздоравливается в лагере дневного пребывания «Солнышко» краевого Центра социальной помощи семье и детям; по 30 подростков «группы риска» в 2009, 2010 годах отдыхали в военно-спортивном отряде «Гранит» ДОЛ «Альбатрос» за счет средств подпрограммы «Временное трудоустройство несовершеннолетних», для которых администрация лагеря разработала отдельную программу, успешно ее реализовав.

Профилактика алкоголизма и табакокурения.

С 2006 года на городских улицах размещены баннеры с символикой антинаркотической пропаганды «Он не курит», «Уже немодно», «Займись спортом!». Установлены два новых баннера с телефоном горячей линии «Ребенок в опасности». В период зимних, весенних и летних на большом электронном экране демонстрировались видеоролики по пропаганде здорового образа жизни. Подготовлен ролик о запрете пребывания несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, в ночное время на улице и привлечении к ответственности их родителей.

Разработаны памятки и тематические тетради для подростков и молодежи «Бросай курить!», «Как сказать «НЕТ», которые раздаются на заседаниях Комиссии, в школах.

С Управлением Роспотребнадзора по Камчатской области, ОДН УВД города проводятся рейды на предмет продажи несовершеннолетним спиртосодержащей продукции и табака:

Таблица 7.4.4.

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Проведено рейдов	12	14	9	10
Проверено торг. точек	41	84	41	65
Выявлено нарушений	25	42	16	15

По итогам рейдов проведено в марте 2010 года совещание в Ассоциации предприятий и предпринимателей Камчатки. Были даны рекомендации предпринимателям по ужесточению требований к сотрудникам по продаже несовершеннолетним пива, спиртосодержащих напитков и сигарет. Благодаря данной работе произошло снижение нарушений правил торговли запрещенных товаров несовершеннолетним. Но, тем не менее, показатели рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних, рассмотренных на заседаниях Комиссии за употребление спиртосодержащих напитков и появление в состоянии алкогольного опьянения по-прежнему высоки.

Наблюдается высокий показатель привлеченных к ответственности несовершеннолетних за мелкое хулиганство и непристойное поведение в общественных местах (нецензурная брань, приставание к гражданам), сопряженное с появлением в состоянии алкогольного опьянения, то проблема алкоголизации несовершеннолетних по-прежнему остается острой для нашего города.

Таблица 7.4.5.

Годы	количество несовершеннолетних
2007	42
2008	82
2009	160
2010	149

Причин несколько:

- Близкое расположение павильонов и киосков к учебным заведениям, а так же недобросовестность продавцов, отпускающих пиво и сигареты подросткам.

- Навязчивая реклама пива по телевидению и на баннерах города.

- Равнодушие родителей, некоторые из которых не считают пиво алкогольным напитком и не видят в этом напитке угрозы для здоровья.

- Семейное пьянство и образ жизни родителей, который для подростков является установкой для дальнейшей жизни.

- Отсутствие в законодательстве о государственном регулировании производства и оборота спиртосодержащей продукции требований получения соответствующих лицензий на реализацию слабоалкогольной продукции (в том числе пива), которые в основном и употребляют несовершеннолетние.

Количество несовершеннолетних, рассмотренных за употребление пива и спиртосодержащих напитков

Таблица 7.4.6.

Годы	Количество несовершеннолетних
2007	99
2008	108
2009	275
2010	242

В 2010 году снижено количество несовершеннолетних, уличенных в употреблении спиртосодержащих напитков на 12%

Как положительный момент отмечаем отсутствие в 2007, 2008, 2009, 2010 годах фактов привлечения несовершеннолетних за приобретение и хранение наркотических средств и психотропных веществ, в 2006 году таких случаев было -5.

Профилактика бродяжничества

Количество случаев бродяжничества увеличилось на 61%. Все случаи бродяжничества говорят о попустительстве со стороны законных представителей и родителей, так как часть случаев ухода из дома несовершеннолетних носит рецидивный характер, несмотря на меры, принимаемые специалистами учреждений профилактики.

Неоднократно проводимые рейды специалистами УВД по компьютерным залам города выявляют несовершеннолетних, пребывавших в них в ночное время. По итогам рейдов на родителей несовершеннолетних составляются протоколы. С 18.10.2009 года за пребывание детей на улице в ночное время родителей привлекают к ответственности по ст. 7.2 Закона Камчатского края «Об административных правонарушениях».

В целом по итогам 2010 года наблюдается снижение показателей рассмотренных дел за совершенные правонарушения. При этом несовершеннолетними совершены 5 тяжких преступлений (убийств), что свидетельствует о девальвации (ценности) всего живого и общего благополучия в обществе. Это закономерный результат пропаганды насилия.

7.6. Культура

В городе удалось сохранить накопленный потенциал отраслевой инфраструктуры и сформированную сеть учреждений культуры. В муниципальном ведении находятся **13 учреждений культуры**. Количество работников культуры растет:

Таблица 7.6.1.

2007 г.	2008 г.	2009г.	2010 г.
356 чел.	358 чел.	365 чел.	389 чел.

Муниципальные учреждения культуры

Центральная городская библиотека

В результате оптимизации сети библиотек 2007-2008 г. создан первый Информационно-библиотечный центр в МУК ГДК «СРВ». В 2010 году осуществлен капитальный ремонт дополнительных площадей для создания Информационно - библиотечного центра им. Г.Г.Поротова по адресу ул. Войцешека-7«а»- 199 кв.м.

Значительно обновлены фонды библиотек:



В 2008 - 2010 гг. в 2 раза увеличился объем собственных баз данных (в том числе электронных каталогов (ЭК):

Таблица 7.6.2.

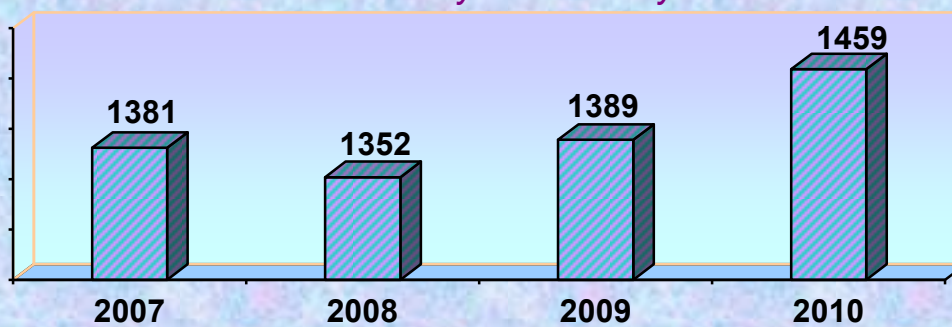
2008 г.	2009г.	2010 г.
30 491	34 796	62 791
ЭК – 9 461	ЭК- 12 600	ЭК- 16 840

до 1500 в год увеличилось количество массовых мероприятий, проводимых ЦГБ.

Учреждения дополнительного образования детей

В 2010 году сеть муниципальных учреждений культуры дополнительного образования детей полностью сохранена, наблюдается рост числа учащихся.

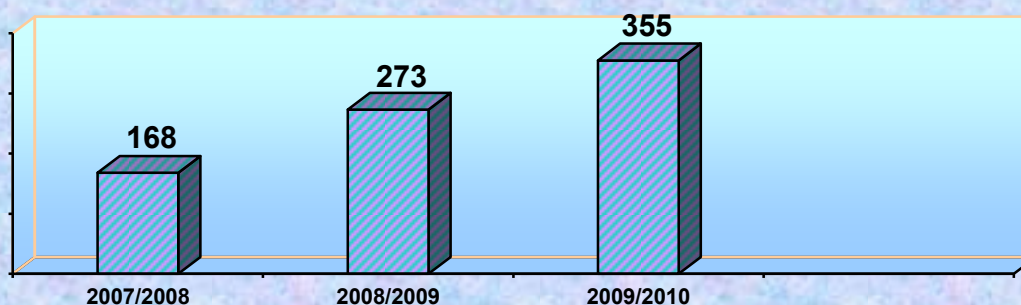
Количество учащихся в учреждениях дополнительного образования в 2007/2010 учебном году



Знаменательным событием в 2010 году стало открытие филиала Детской художественной школы: открыты новые на Камчатке отделения прикладного искусства и компьютерного дизайна, (6 бюджетных и 6 платных групп в т.ч. воспитанники детских домов), произведен капитальный ремонт дополнительных новых площадей детской музыкальной школы № 7.

За период с 2007 по 2010 гг. учащиеся МОУ ДОД неоднократно становились победителями, лауреатами и дипломантами ряда международных, всероссийских, региональных, краевых конкурсов и фестивалей, проводимых в Сочи, Москве, Греции, Праге Прибалтике, Красноярске, Запорожье, Владивостоке, Хабаровске; стали победителями во Всероссийском смотре-конкурсе Детских музыкальных школ и детских школ искусств по Дальневосточному федеральному округу.

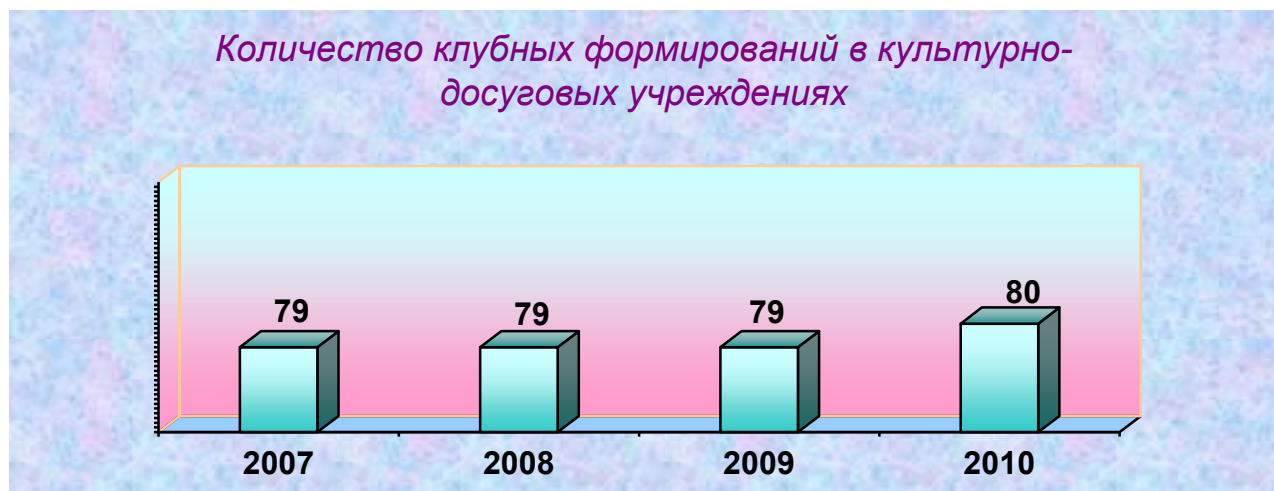
Количество наград учащихся учреждений дополнительного образования



Учреждения дополнительного образования в рамках долгосрочной муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие системы дополнительного образования детей Петропавловск - Камчатского городского округа на 2008 - 2010 годы», приобрели музыкальные инструменты, оргтехнику, аудио и видеотехнику, компьютерное оборудование и специальное оборудование (печь для обжига) для ДХШ, концертную обувь, осуществили пошив костюмов, прошли курсы повышения квалификации в г. Москва.

Культурно-досуговые учреждения

В культурно - досуговых учреждениях (КДУ) в течение 2007-2010 г. продолжают свою деятельность 80 клубных формирований, количество посетителей порядка 3000 человек.



В Культурном центре «Русская горница» в 2010г. создано новое клубное формирование национального танца коренных народов севера «Пилюна», а хореографический коллектив «Карусель» удостоен звания «народный».

Творческие коллективы и исполнители культурно-досуговых учреждений, принимали активное участие в подготовке, организации и проведении государственных, региональных, традиционных календарных и народных праздниках. Наиболее значимыми в 2010 году стали, проекты, посвященные Дню обороны города от нападения англо-французской эскадры, 65-летию Великой Победы, 270-летию г. Петропавловска - Камчатского, 200-летию В.С. Завойко.

Творческим трамплином является участие творческих коллективов и исполнителей в Международных, Всероссийских, региональных, краевых смотрах, конкурсах и фестивалях (IX-Всемирной танцевальной олимпиаде-2009(г.Москва), IX-Открытом кубке России по танцевальному шоу-2010(г.Москва);Чемпионате Европы по модерну-2010 в Германии (г.Риза, в составе сборной России); во Всемирном кубке по джаз-танцу-2010; конкурс джаза и модерна «World Danceweek» (г. Милокайки, Польша); XX-й фестивале команд «Кивин-2009» (г.Сочи); всероссийском конкурсе- фестивале «Студенческая весна – 2009» (г. Казань) и др.

КВН – одно из самых массовых молодежных движений Камчатского края, насчитывающее более 50-ти команд высших и средне-специальных учебных заведений городского округа. Общее количество участников КВН составляет более 1500 человек. Организация «КВН-Камчатка» МУК Центр культуры «Апрель» за период 2008-2010 гг. провела около 30 игр. Ярким достижением работы с молодежью города является развитие движения КВН в городе и успешное выступление на Международном уровне.

Традиционными формами работы стали: книжные выставки, мультимедийные презентации, экскурсии, диспуты, интеллектуальные игры,

тематические вечера, посвященные первооткрывателям Камчатки и основателям города.

Финансирование подведомственных учреждений культуры

В 2010 году финансирование отрасли заметно увеличено.



В связи с переходом на отраслевую систему оплаты труда у работников культурно-досуговых учреждений зарплата возросла на 3 - 40% и составила:

Таблица 7.6.3.

	2007	2008	2009	2010
ДМШ, ДХШ	18526,75	21585,24	22679,29	28369,37
КДУ	11592,36	12231,46	13842,33	17395,87
Библиотеки	11729,21	12665,22	16931,24	19303,25

Наряду с положительными тенденциями развития, все еще существует острая необходимость модернизации технического и технологического оснащения учреждений культуры. Стоящие перед учреждениями культуры проблемы требуют комплексного решения, системного подхода.

В 2010г. утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Сохранение и развитие культуры в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2011-2015 гг.», являющаяся основанием для улучшения материально-технической базы для жизнедеятельности подведомственных учреждений культуры в ближайшие годы.

7.7. Физическая культура и спорт

Для организации физкультурно-массовой и спортивной работы с населением отлажено взаимодействие с субъектами физкультурно-оздоровительного движения: с федерациями по видам спорта, физкультурными общественными объединениями, клубами по месту жительства, что повлекло за собой существенный рост показателей.

Число субъектов физкультурно-спортивной и оздоровительной работы возросло со 122 до 165. Увеличилось число штатных работников на 82 человека, в том числе с высшим образованием на 200 человек.

Увеличено количество проводимых мероприятий для всех категорий, если в 2006 году проводилось 98 мероприятий, то 2010 проведено 197 с количеством участников более 50 тысяч человек.

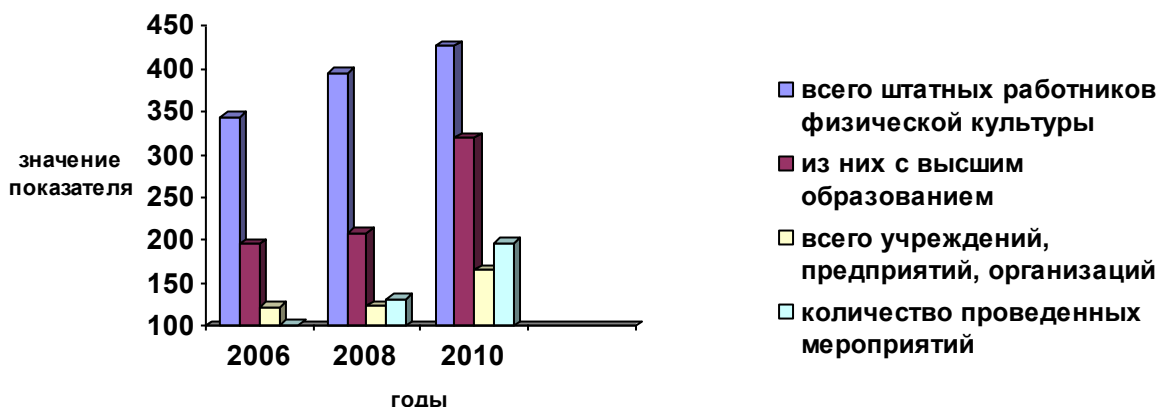


Рис. 7.7.1. Сравнительная таблица показателей по физической культуре и спорту по годам

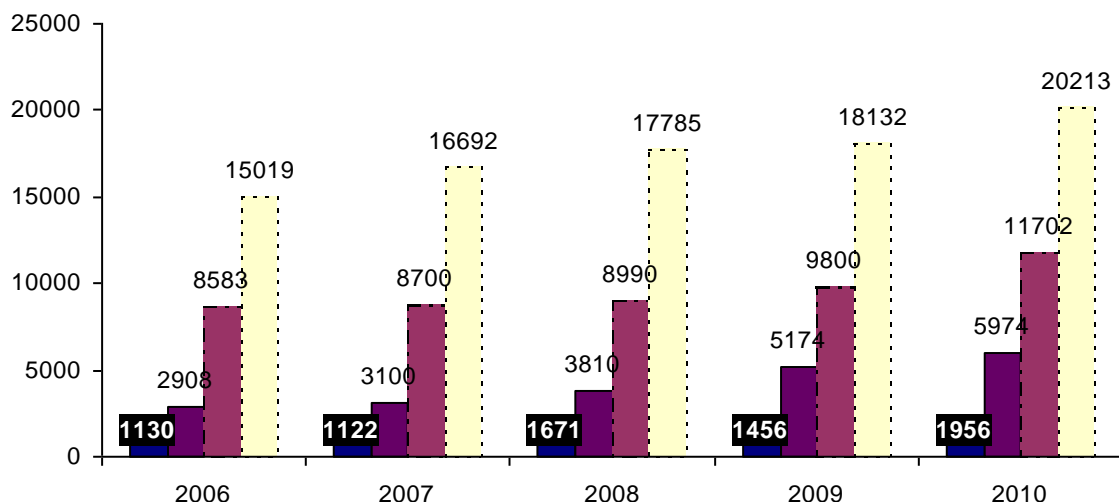


Рис.7.7.2. Количество занимающихся физической культурой и спортом по группам населения

Всего занимающихся: 2006 год - 15 019 человек,
2010 год – 20 213 человек,

из них:

- учащиеся общеобразовательных учреждений: 2006 год – 8 583 человека,
2010 год – 11 702 человека.
- занимающиеся по месту жительства, учебы и работы 2006 год - 2908 человек,
2010 год – 5 974 человека.
- студенты: 2006 год – 1130 человек,
2010 год – 1956 человек

В период с 2006 по 2010 год количество развиваемых видов спорта увеличилось с 36 до 59, занимающихся по всем группам населения на 5 194 человека или 30% от общего числа занимающихся.

Реализация целевых программ развития физической культуры и спорта

Начата реализация муниципальной целевой Программы «Спортивный Петропавловск», утвержденной Постановлением Администрации № 2346 от 06.08.2010 года с объемом финансирования первоочередных мер на сумму 244670 тыс. рублей. В 2010 году реализовано мероприятий на сумму 150 тыс. рублей, на 2011 год предусмотрено финансирование 2 960 тыс. рублей.

Подготовлен реестр спортивных сооружений и кадров.

Уложено искусственное покрытие для игры в футбол на площадке СОШ №36, начаты работы по укладке трех полей на футбольном городке (ул. Набережная) для ДЮСШ по футболу, уложен асфальт и установлены металлические конструкции ограждения.

Реализованы мероприятия ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» - завершено строительство ФОК «Звездный» площади которого используются ДЮСШ в том числе муниципальными для проведения соревнований и тренировочного процесса.

Наиболее значимыми достижениями в 2010 году можно назвать:

- реализацию инвестиционных проектов по строительству комплексов «Атмосфера», «Роллердром»,

- начало активной работы МАУ «ДЮСШ по футболу» и МАУ «ДЮСШ киокусинкай каратэ», развитие партнерского движения в футболе: в высшей лиге созданы команды дублеров из числа учащихся ДЮСШ,

- организацию круглогодичных занятий для учащихся ДЮСШ на ледовой арене «Атмосфера», приобретено 50 комплектов хоккейной формы для формирования детских команд учащихся ДЮСШ.

В результате реализации программных мероприятий увеличилось количество спортивных залов на 6 единиц, комплексной спортивной площадки для игры в футбол-хоккей на 1 единицу, увеличилось число рабочих мест на 104 человека.

Анализ ситуации показал, что экономический кризис в спортивной отрасли пройден с наименьшими потерями, и это подтверждают статистические данные: количество занимающихся увеличилось на 2080 человек, возросло финансирование отрасли с 5455 тыс. рублей в 2006 году до 25000 тыс. рублей в 2010 году, возросла оплата труда, что увеличило число тренеров с 344 человек в 2006 году до 423 человек в 2010 году, из них в 2010 году увеличилось количество работников в отрасли на 200 человек с высшим образованием, в основном молодые кадры, окончившие лучшие ВУЗы страны, число спортивных сооружений увеличилось на 3 крупных объекта,

На территории городского округа проводятся всероссийские и международные соревнования, по ски-альпинизму, каякингу, рафтингу, каратэ киокусинкай. В 2011 году пройдет первый в истории Камчатки Всероссийский кубок по шахматам среди юношей, и летнее Первенство России по сноуборду.

Проблемы и нерешенные вопросы в области физической культуры и спорта

1. Отсутствие свободных площадей для занятий физической культурой и проведения спортивных мероприятий. Требуется восстановить 2 стадиона, 1 бассейн, 126 плоскостных сооружений, построить в каждом

микрорайоне комплексный спортивный зал, обустроить 4 горнолыжные базы, установить 5 подъемников.

2. Отсутствие современной системы мониторинга состояния здоровья горожан не позволяет в полной мере, обеспечить потребность населения в предоставлении физкультурно-оздоровительных услуг, включая услуги по реабилитации после травм или болезней, выявления и устранения на ранней стадии профессиональных и хронических заболеваний населения. Необходимо создать муниципальный центр спортивной медицины.

7.8. Социальная помощь населению.

В Российской Федерации сформирована система социальной поддержки населения, проявляющаяся в создании сбалансированной совокупности мер, направленных на смягчение отрицательных последствий при резком падении уровня жизни, частичную компенсацию особо важных расходов наиболее нуждающимся группам населения.

Основными направлениями социальной поддержки населения на федеральном уровне являются:

- адресность оказания социальной помощи;
- повышение роли института семьи в обществе.

Адресность предусматривает предоставление помощи конкретным нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей.

Повышение роли института семьи направлено на улучшение демографической ситуации в стране, на повышение качества жизни детей и семей с детьми, на защиту материнства и детства. Так, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 07.01.2011 № Пр-24 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации даны поручения (далее - перечень Поручений):

- создать на базе всех учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь женщинам в период беременности и родов, кабинеты медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- разработать долгосрочную целевую программу, направленную на повышение качества жизни детей и семей с детьми.

Особое внимание уделяется многодетным семьям. В соответствии с вышеуказанным перечнем поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо разработать комплекс мер по поддержке многодетных семей, в том числе механизм предоставления семьям, имеющим трех и более детей, бесплатных земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Меры социальной поддержки населения, предусмотренные действующим законодательством, не в полной мере обеспечивают потребность малоимущих категорий граждан в оказании социальной помощи, не всегда учитывают специфику местной социально-экономической, демографической ситуации, климатических условий проживания в Петропавловск-Камчатском городском округе. С целью обеспечения на муниципальном уровне системы адресной

социальной и экономической поддержки малообеспеченных категорий населения, социальной стабильности и роста возможностей удовлетворения жизненно важных потребностей пожилых людей, малообеспеченных семей, в городском округе разработана адресная система дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Особое внимание при разработке было уделено социально-экономической поддержке семьям с несовершеннолетними детьми.

Социальная поддержка оказывается как в материальной, так и в натуральной форме:

- в материальной на приобретение одежды и обуви, продуктов питания, в связи с восстановлением утраченных документов, в связи с пожаром, в связи с рождением 4 ребенка в семье и каждого последующего и т.д.;

- в натуральной форме в виде одежды и обуви для детей из социально неблагополучных семей, наборов школьно-письменных принадлежностей, направления на кодирование от алкогольной зависимости родителей несовершеннолетних детей, и т.д.

При разработке порядка предоставления мер муниципальной социальной поддержки отдельным категориям граждан были ужесточены процедуры и критерии проверки нуждаемости граждан в предоставлении социальной помощи. Так, например, социальная помощь оказывается только после проведения обследования и составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания заявителя. В случае отказа заявителя от проведения обследования, ему будет отказано в социальной помощи. Введение процедуры обследования позволило действительно выявлять наиболее нуждающихся в социальной помощи.

На городской округ возложено исполнение отдельных государственных полномочий в области социальной поддержки населения:

- по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг:

Таблица 7.8.1.

Год	Средняя численность семей, которые ежемесячно получают субсидии	Размер субвенций (тыс. руб.)
2007	20119	452148,3
2008	17005	563627,3
2009	16131	496680,1
2010	18108	629684,6

- по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей или иных законных представителей за содержание ребенка в федеральных государственных и (или) муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования:

Таблица 7.8.2.

Год	Средняя численность семей, которые получают компенсацию	Размер субвенций (тыс. руб.)
2007	7195	14771,0
2008	6548	18614,1
2009	4519	19676,4
2010	4558	23034,3

- по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Камчатском крае (в части выплаты денежных средств):

Таблица 7.8.3.

Год	Кол-во получателей	Размер субвенций (тыс. руб.)
2007	222	23246,0
2008	225	31252,8
2009	213	40230,8
2010	239	35682,9

Оказание услуг по социальному обслуживанию населения является расходным обязательством Камчатского края. Финансирование МУ КЦСОН осуществляется за счёт субвенций.

Таблица 7.8.4.

Год	Размер субвенций (тыс. руб.)	Доходы от предоставления платных услуг (тыс. руб.)
2007	38185,9	521,9
2008	33446,0	1029,9
2009	41344,0	1259,3
2010	68045,4	1963,9

Анализ выполнения Долгосрочной целевой социальной программы Петропавловск-Камчатского городского округа на 2006-2008 годы

Таблица 7.8.5.

	2006 год			2007 год			2008 год		
	План (тыс. руб.)	Факт (тыс. руб.)	Выполнение (%)	План (тыс. руб.)	Факт (тыс. руб.)	Выполнение (%)	План (тыс. руб.)	Факт (тыс. руб.)	Выполнение (%)
Всего по программе, в том числе:	20223,0	20013,5	99,0	21690,4	19135,9	88,2	24109,6	19806,7	82,2
- средства бюджета городского округа	16813,0	16078,3	95,6	17507,2	14464,7	82,6	20122,1	15848,1	78,8
- внебюджетные средства	410,0	240,5	58,7	443,2	653,2	143,3	488,3	609,0	124,7

В условиях ограниченных финансовых ресурсов эффективность решения социальных проблем на уровне местного самоуправления приобретает все большую актуальность. Помочь в решении социальных проблем в городском

округе были призваны меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, основная цель которых обеспечение на муниципальном уровне системы социальной и экономической поддержки, социальной стабильности и роста возможностей удовлетворения жизненно важных потребностей малообеспеченных категорий граждан, создание благоприятного социального климата.

Категории граждан, которым оказывается помощь:

- неработающие пенсионеры и инвалиды;
- социально-неблагополучные семьи;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- семьи, воспитывающие детей-инвалидов;
- асоциальные граждане.

- отдельным категориям граждан:

Таблица 7.8.6.

2009 год			2010 год		
План (тыс.руб.)	Факт (тыс.руб.)/чел.	Выполнение (%)	План (тыс.руб.)	Факт (тыс.руб.)/чел.	Выполнение (%)
15575,9	13074,7	83,9	5050,2	4915,7	97,3

- при оплате жилого помещения и коммунальных услуг

Таблица 7.8.7.

2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)
145400,0/ 161154,7	110,8	124089,3/ 108727,4	87,6	238293,9/ 230691,9	96,8	163036,0/ 159616,0	97,9

- Почетным гражданам города

Таблица 7.8.8.

2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
План/Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)
615,6/556,5	90,4	664,9/497,7	74,8	600,8/562,3	93,6	767,8/767,8/	100

- родителям (законным представителям) из малообеспеченных семей при оплате содержания детей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

Таблица 7.8.9.

2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выполнение (%)
1427,8/440,2	30,8	2880,0/1478,7	51,3	2100,0/1445,7	68,8	494,9/487,0	98,4

- неработающим пенсионерам в виде бесплатной зубопротезной помощи

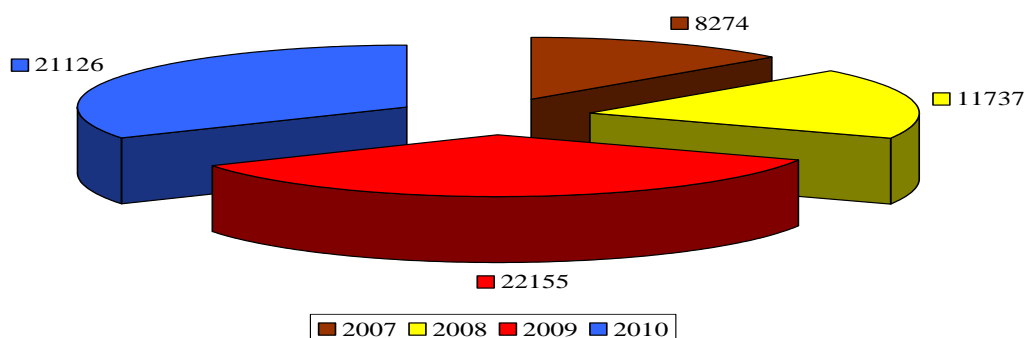
Таблица 7.8.10.

2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
План/ Факт (тыс.руб.)	Выпол- нение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выпол- нение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выпол- нение (%)	План/ Факт (тыс.руб.)	Выпол- нение (%)
3740,0/4036,0	107,9	3499,2/3349,6	95,7	3200,0/1828,7	57,1	1416,9/1416,9	100

В связи с ограниченными возможностями бюджета финансирование мер социальной поддержки исполняются не в полном объеме, в 2010 году значительно сокращено. Методика межбюджетных отношений не учитывает расходы местного бюджета на предоставление социальной поддержки.

Социальное обслуживание населения городского округа представлено муниципальным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Петропавловск - Камчатского городского округа» (далее – МУ КЦСОН).

Численность обслуженных граждан в 2007 - 2010 годах

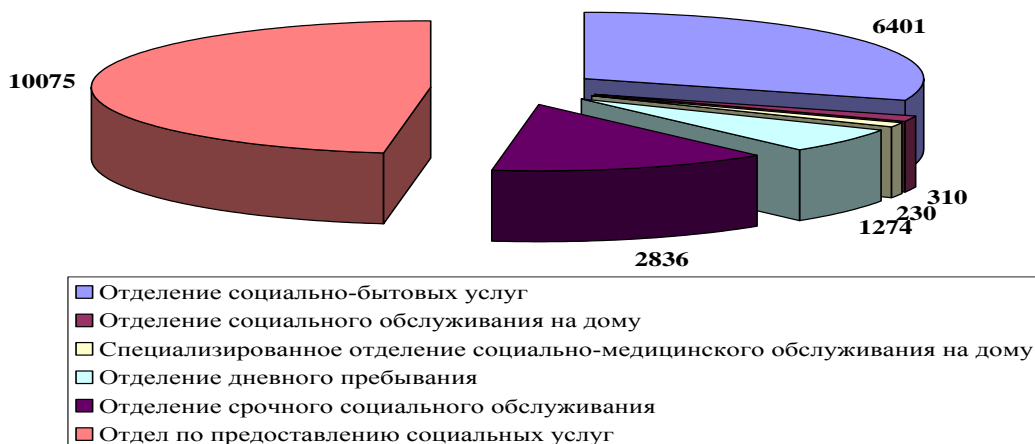


В 2010 году по сравнению с 2009 годом произошло снижение количества обслуживаемых граждан. Это обусловлено повышением тарифов на платные гарантированные и дополнительные услуги согласно постановлению Правительства Камчатского края от 14.05.2010 № 220-П «О предельных тарифах на платные гарантированные и дополнительные услуги, оказываемые учреждениями социального обслуживания населения в Камчатском крае». Так, например, стоимость услуги:

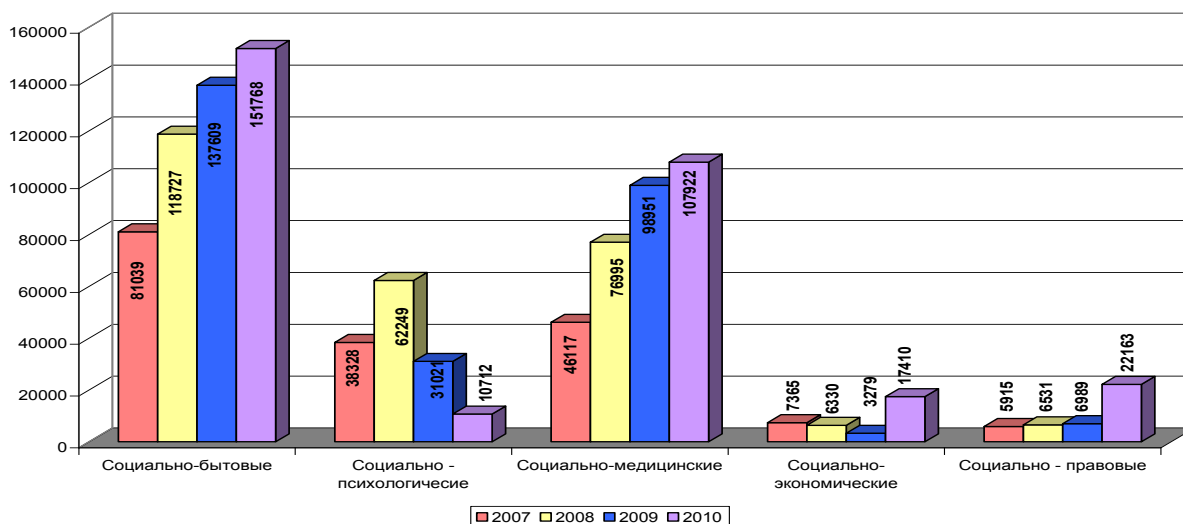
- покупка и доставка на дом промышленных товаров первой необходимости – рост с 35,9 рублей до 60,0 рублей, (76,1%);
- содействие в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения по заключению врачей – рост с 17,7 рублей до 30,0 рублей, (69,5%);
- содействие в обеспечении газетами, журналами – рост с 13,4 рублей до 15,0 рублей, (11,9 %).

В связи с этим многие клиенты социальных служб отказались от обслуживания на платной основе.

**Численность обслуженных граждан в 2010 году
(по отделениям)**



**Динамика роста количества услуг, предоставляемых МУ КЦСОН
в 2007 - 2010 гг.**



Увеличение количества социально-бытовых и социально-медицинских услуг произошло в связи с внесением изменений в закон Камчатского края от 15.09.2008 № 116 «О социальном обслуживании граждан в Камчатском крае». В результате внесенных изменений, ветераны Великой Отечественной войны были освобождены от платы за социальное обслуживание, стали активней пользоваться социальными услугами.

Рост социально-экономических услуг обусловлен передачей функций по исполнению мер муниципальной социальной поддержки отдельным категориям граждан при ликвидации Управления социальной защиты в МУ «КЦСОН».

В настоящее время отделения МУ «КЦСОН» в расположены в двух зданиях, здание по адресу ул. Войцешека, дом 21, первый этаж жилого дома по адресу ул. Партизанская, дом 34.

По сравнению с 2007 годом общая численность обслуживаемых граждан увеличилась в 2,5 раза, возросло и качество оказываемых услуг за счёт укрепления материально – технической базы.

- приобретено 3 микроавтобуса, грузовик, спортивное оборудование и инвентарь, массажные кровати, швейное оборудование и многое другое.

- выполнен ремонт здания по адресу ул. Партизанская-34, в котором располагается дневное отделение Центра;

- в 2010 году закончены ремонтные работы по установке пандуса, отремонтированы помещения, завершается ремонт фасада здания по адресу ул. Войцешека- 21.

Работа с ветеранами Великой Отечественной войны

В 2010 году отмечалось 65-летие со Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. В соответствии с Указом Президента РФ от 04.03.2009 № 238 «О юбилейной медали «65 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» было организовано торжественное вручение 976 юбилейных медалей.

Одним из основных направлений социальной политики городского округа является оказание различных видов социальной помощи ветеранам войны. В период с 2005 - 2010 гг. из бюджета городского округа на эти цели направлено 119 394 тыс. рублей:

1. Освобождение от оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги:

Таблица 7.8.11.

2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Тыс. руб.					
16 370,0	12 956,0	17 000,0	11 546,0	14 131,0	24 709,4

2. Ремонт жилых помещений:

С 2005 года по 2007 год отремонтировано 255 квартир, в том числе:

- участникам войны – 64;
- инвалидам войны – 14;
- жителям блокадного Ленинграда – 11;
- узникам концлагерей – 14;
- участникам трудового фронта – 137;
- вдовам ветеранам войны – 12;
- ветеранам труда – 3.
- 35 ветеранам войны заменены напольные электроплиты;
- 62 ветеранам произведен ремонт сантехнического оборудования.

На данные цели из бюджета городского округа направлено 8 826,0 тыс. рублей.

С 2008 года по 2010 год 303 ветеранам оказана материальная помощь на ремонт жилых помещений:

Таблица 7.7.12.

2008 год	2009 год	2010 год
Тыс. руб./чел.		
2000,0/53	2500,0/62	7520,0/188

Всего за период с 2005 года на ремонт квартир ветеранам войны из бюджета городского округа затрачено 21087,2 тыс. рублей.

3. Оказание единовременной материальной помощи ветеранам войны в связи с памятными датами и Днями воинской Славы России. На эти цели за 6 лет (2005 – 2010 гг.) из бюджета городского округа выделено 1562,9 тыс. рублей, в том числе в 2010 году - 699,5 тыс. рублей.

12 участникам войны и жителям блокадного Ленинграда, в 2010 году оказана материальная помощь в виде ежеквартальной доплаты к общей сумме пенсионного обеспечения до величины прожиточного минимума, установленного по Камчатскому краю на общую сумму 136,3 тыс. рублей.

4. Оказание натуральной помощи

99 ветеранам войны в 2010 г. была оформлена подписка на периодические издания на сумму 36,8 тыс. рублей.

Одиноким ветеранам войны, находящимся на обслуживании в муниципальном учреждении МУ «КЦСОН» (99 чел.), в осенний период натуральная помощь оказана в виде овощей (картофель, капуста).

В связи с отсутствием правовой базы для финансирования общественных организаций за счет средств местного бюджета, в 2010 году сложилась чрезвычайная ситуация с финансированием Петропавловск-Камчатского Городского Совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Фактическое финансирование осуществлялось за счет внебюджетных источников, привлечена поддержка в сумме свыше 100000 руб. В 2011 году финансирование предполагается осуществлять за счет Программы «Поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Петропавловск-Камчатского городского округа и проводящих досуговые, общественно-значимые мероприятия для ветеранов и инвалидов города».

Мероприятия по обеспечению жизнедеятельности учреждений.

Для обеспечения содержания в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии зданий и помещений образовательных, медицинских учреждений и учреждений культуры были поставлены следующие задачи:

1. Содержание зданий в удовлетворительном техническом состоянии, позволяющем обеспечить комфортные условия для работы в учреждениях, требующие выполнения

Ежегодно планы капитальных ремонтов учреждений социальной сферы формируются на основании предписаний и план – заданий Роспотребнадзора. Основные требования: восстановление ограждений, ремонт кровель и фасадов, замена окон, дверей, ремонт полов, включая замену линолеума, комплексный ремонт спортзалов, пищеблоков, обустройство игровых площадок на территориях детских садов.

В рамках бюджета города в основном выполняются работы по ремонту кровель, спортзалов (за 2006 – 2010г.г. отремонтированы в 10 школах), косметические ремонты, восстановление систем вентиляции в учреждениях здравоохранения. Замена окон, ремонт фасадов проводится частично (в случаях аварийного состояния оконных блоков и фасадов).

В 2010г. выполнен капитальный ремонт учреждений социальной сферы на сумму 97 026,29 тыс. руб., в том числе:

Таблица 7.8.13.

Отрасль	Всего, тыс. руб.	Местный бюджет, тыс. руб.	Краевой бюджет, тыс. руб.	Наказы депутатов ЗС Камчатского края
Образование	62582,18	33668,51	25640,00	3273,67
Здравоохранение	25578,78	24578,78	0,00	1000,00
культура	8865,33	8315,33	0,00	550,00
ИТОГО:	97026,29	66562,62	25640,00	4823,67

Выполнены следующие виды работ:

- ремонт кровель в 23 учреждениях, ремонт фасадов в 5 учреждениях, ремонт спортивных и обеденных залов в 3 учреждениях;
- комплексный ремонт в 7 учреждениях, замена деревянных окон и дверей на ПВХ в 8 учреждениях - изготовление ПСД на восстановление приточно-вытяжной вентиляции в 6 лечебных учреждениях;
- изготовление ПСД на капитальный ремонт ДМШ № 5, женской консультации по ул. Курчатова, размещение дизель – генераторной установки в роддоме № 1;
- восстановление ограждений в 2 учреждениях, ремонт спортивных площадок в сш. №№ 10,36;

В рамках подготовки учреждений к работе в осеннее - зимний период 2010-2011г.г. выполнена опрессовка отопительных систем в 127 зданиях учреждений социальной сферы.

В 2009г. проведено инструментальное обследование технического состояния основных несущих конструкций зданий образовательных учреждений, их фактической сейсмостойкости, возможности дальнейшей безопасной эксплуатации и необходимости сейсмоусиления в 8 учреждениях, которое было выполнено Научно – проектным центром по сейсмостойкому строительству г. Владивостока, в 2010г - в 6 учреждениях. По итогам проведения этих работ были выданы заключения о техническом состоянии основных несущих конструкций зданий, на основании которых было принято решение о включении этих учреждений в ведомственную целевую программу по «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Петропавловск - Камчатском городском округе на 2010-2012г.г.» на изготовление в 2011 г. проектно – сметной документации на сейсмоусиление.

Кроме того в рамках муниципальной долгосрочной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и системы жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2010 – 2013 годы» в декабре 2010 года начаты работы по сейсмоусилению сш.№ 33, д/с №№ 30, 38, 58, в мае 2011г. начнётся сейсмоусиление д/с №№ 48, 57.

За период 2007 – 2010г.г. в 18 учреждениях восстановлены ограждения территорий. Общий объем финансирования составляет 27 257,59 тыс. руб. (2007г. – 6 695,6 тыс. руб., 2008г. – 12 753,3 тыс. руб., 2009г. – 6 406,99 тыс. руб., 2010г. – 1401,7 тыс. руб.).

На проезжей части у 8 образовательных учреждений расположены «лежачие полицейские».

Обеспечение противопожарной безопасности.

Все образовательные учреждения (школы, детские сады, детские дома, учреждения дополнительного образования), учреждения здравоохранения и культуры оснащены современной автоматической пожарной сигнализацией (АПС) с системой оповещения о пожаре. Каждое учреждение ежегодно заключает договор на обслуживание АПС.

Здания всех учреждений социальной сферы оборудованы системой пожарного водопровода (пожарные краны, пожарные гидранты).

На основании предписаний ОГПН в учреждениях проводится огнезащитная обработка чердаков и легкосгораемых конструкций, выполняются испытания и электрические измерения в электроустановках до 1000В, заправка огнетушителей, проверка пожарных рукавов, испытание пожарных лестниц, испытание наружного и внутреннего противопожарного водопровода, приобретаются доводчики и огнетушители.

За период с 2006 по 2010г. МУ «Управление капитального строительства и ремонта» выполнило работы по модернизации автоматической пожарной сигнализации и установке эвакуационных и межэтажных дверей на 51 547,99 тыс. руб., в том числе:

Таблица 7.8.14.

Годы	Наименование работ	Количество учреждений	Средства (тыс.руб.)
2006	АПС	33	13266,3
2007	АПС	56	15834
2008	АПС	33	5017
2009	АПС	5	3149,56
	двери	33	6234,23
2010	АПС	6	3348,1
	двери	19	4698,6

В 2009г. разработана и принята постановлением Главы от 08.12.2009 № 3797 долгосрочная муниципальная целевая программа «Пожарная безопасность на объектах социальной сферы в Петропавловск – Камчатском городском округе на 2010 – 2012 годы», которая включает следующие мероприятия:

1. вывод АПС на пульт пожарной охраны;
2. замеры сопротивления изоляции осветительной системы;
3. изготовление ПСД на замену электропроводки на медь;
4. замена электропроводки на медь.

Мероприятия Программы 2010г. выполнены в полном объеме:

- автоматическая пожарная сигнализация всех учреждений социальной сферы выведена на центральный пульт диспетчерской пожарной службы;
- к началу нового 2010 – 2011 учебного года проведены замеры сопротивления изоляции осветительной сети и технологического оборудования проведены во всех образовательных учреждениях;

- МУ «Управление капитального строительства и ремонта» выполнило проектно – сметную документацию на замену электропроводки в 29 учреждениях.

Выполнение ДМЦП "Пожарная безопасность на объектах социальной сферы Петропавловск - Камчатского городского округа на 2010 - 2012 годы" за 2010г.

Таблица 7.8.15.

Отрасль	вывод АПС на пульт		замеры сопротивления изоляции		изготовление ПСД на замену электропроводки		ВСЕГО	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
образование	2525	2525	10599	10738	12975,1	15544	26099,1	26099,1
Культура	350	350	137	137	894	894	1381	1381
Здравоохранение	425	548	0	0	13152,38	13152,38	13577,38	13577,38
ВСЕГО:	3300	3423	10736	10875	27021,48	29590,38	41057,48	41057,48

В 2011г. разрабатывается долгосрочная муниципальная целевая программа «Капитальный ремонт учреждений социальной сферы Петропавловск – Камчатского городского округа на 2012 – 2015 годы». Реализация данной Программы позволит планомерно провести оставшиеся работы по приведению социальной инфраструктуры в соответствие с современными требованиями.

8. ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Начата реализация генерального плана Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденного решением Городской Думы от 23.12.2009 № 697-р. На основании нового генерального плана велась работа по разработке Правила землепользования и застройки Петропавловск-Камчатского городского округа.

Значимым событием 2010 года является принятие Решения Городской Думы от 12.10.2010 № 294-нд «О правилах землепользования и застройки Петропавловск-Камчатского городского округа». Это значимый и сложный документ территориального планирования, который является обязательным для осуществления градостроительной деятельности. В ходе работы с документом выявлены вопросы, не учтенные как в текстовой, так и графической части. В результате тесного сотрудничества с ФГУ «Земельная кадастровая палата по Камчатскому краю» и Управлением Росреестра по Камчатскому краю определены ключевые вопросы, требующие дополнительного отображения в Правилах, и готовится пакет документов для внесения изменений в Решение «О правилах землепользования и застройки Петропавловск-Камчатского городского округа».

8.1. Строительство

Основными объектами, введенными в эксплуатацию в 2010 году являются:

- здание физкультурно-оздоровительного комплекса, пр. Циолковского;
- здание Камчатского театра драмы и комедии, ул. Ленинская;
- здание торгового ряда, ул. Ленинградская;
- административный комплекс пр. Карла Маркса;
- реконструкция сквера Свободы.

Наиболее важные объекты, строящиеся на территории города:

- Православный храмовый комплекс, ул. Владивостокская;
- административное здание, ул. Ленинская
- II очередь ЦУМ «Петропавловск» с последующей реконструкцией существующего здания, пр.50 лет Октября, 15;
- детский сад на 200 мест, ул. Савченко;
- здание стоматологического центра, ул. Владивостокская;
- здание детского кафе, б-р. Рыбацкой Славы;
- здание теннисного центра, ул. Автомобилистов;
- здание круглосуточной аптеки, ул. Сахалинская;
- торгово - досуговый центр, ул. Абеля;
- здание центра досуга для детей и взрослых, ул. Тушканова,9;
- административное здание по ул. Красинцев;
- здание торгового центра, ул. Арсеньева;
- здание магазина, ул. Ленинградская;
- здание торгово-спортивного комплекса, Северо-Восточное шоссе.

В 2010 году было выдано около 185 разрешений на строительство:

- 54 объекта жилищного строительства (42-малоэтажные жилые дома, 12 – многоэтажные жилые дома);
- 17 объектов общественного назначения;
- 18 объектов торгового назначения;
- 4 объекта спортивно-оздоровительного назначения;
- 2 объекта промышленного назначения;
- 19 объектов коммунального назначения.

Необходимо отметить динамику роста количества выданных разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, особенно на объекты общественного назначения и инженерной инфраструктуры:

Таблица 8.1.1

<i>Наименование</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Всего выданных разрешений на строительство	94	94	126	150	185
Разрешения на строительство на объекты жилищного строительства	26	26	56	71	55

Разрешения на строительство на объекты общественного назначения и инженерной инфраструктуры	48	39	35	39	130
---------------------------------------------------------------------------------------------	----	----	----	----	-----

Таблица 8.1.2

<i>Наименование</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
Всего выданных разрешений на ввод в эксплуатацию	29	41	38	60	87
Разрешения на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства	11	10	8	15	29
Разрешения на ввод в эксплуатацию объектов общественного назначения и инженерной инфраструктуры	18	31	30	45	58

Намечено строительство и реконструкция:

- реконструкция сквера Победы;
- здание 17-ти этажной гостиницы, ул. Ленинградская;
- здание театра кукол, пр. Циолковского;
- реконструкция незавершённого строительством здания детского сада, ул. Виталия Кручины;
- здание городской поликлиники № 2, ул. Индустриальная;
- здание ледового дворца и биатлонного комплекса, Северо-Восточное шоссе;
- здания и сооружения этнокультурного центра по ул. Озерновская коса;
- крытый рынок по ул. Тушканова (на месте существующего рынка);
- многофункциональный торговый комплекс (II очередь магазина «Детский мир») по пр. Карла Маркса, 21;
- гостиничный торгово-развлекательный комплекс, ул. Тушканова;
- специализированный музыкальный магазин, пр. Карла Маркса;
- здание выставочного салона, б. Рыбацкой Славы;
- здание морского вокзала, пл. Вокзальная;
- здание рынка, ул. Кирдищева;
- автодром, ш. Халактырское;
- многофункциональное административное здание, ул. Пограничная.

Зарезервировано восемь площадок для строительства детских дошкольных учреждений в разных районах города, две площадки для строительства рынков (по Северо-Восточному шоссе и по просп. Победы).

Жилищное строительство

За 2010 год введено в эксплуатацию 31 объект жилищного строительства (40573,1 кв. м):

- 12 многоквартирных жилых домов секционного типа общей площадью 24117,7 кв.м;

- 12 объектов малоэтажной блокированной жилой застройки общей площадью 14559,6 кв. м;

- 10 объекта индивидуального жилищного строительства общей площадью 1895,8 кв.м (полной картиной по вводу в эксплуатацию объектов индивидуального жилищного строительства администрация не располагает в связи с упрощением процедуры регистрации объектов индивидуального жилищного строительства).

На 1.01.2011г. выданы разрешения на строительство 55 объектов жилищного назначения общей площадью 65124,1 кв.м из них:

- 12 многоквартирных жилых домов общей площадью 46251,8 кв.м;

- 42 индивидуальных и блокированных жилых дома общей площадью 17872,3 кв.м.

Объем жилищного строительства

Таблица 8.1.3

Наименование	2006	2007	2008	2009	2010
ввод в эксплуатацию многоквартирного жилья	10905,6	16086,0	18600,5	29402,4	24117,7
ввод в эксплуатацию малоэтажного и блокированного жилья	2749,4	----	2725,8	2485,3	16455,4
Всего	13655,0	16086,0	21336,3	31887,7	40573,1

Администрацией проведен анализ наличия площадок под строительство многоквартирных и малоэтажных жилых домов в системе территории городского округа, заканчивается разработка проектной документации по строительству 110 квартала (ул. Карбышева), где планируется ввод в эксплуатацию 72573 кв.м. общей площади жилья (1196 квартир). В жилом районе «Северо-Восток» ведется строительство ряда многоквартирных жилых домов по ул. Ларина (общей площадью около 43 тыс. кв.м.) и блокированных жилых домов (общей площадью около 43 тыс. кв.м.).

Определены земельные участки под комплексное жилищное строительство в районе ул. Дальневосточная, а также в районе лыжной базы «Лесная».

Так как на территории городского округа остаётся все меньше территорий для массового строительства и остаётся возможность ведения только точечной застройки, все острее встает необходимость в разработке Проектов планировки территории (ППТ) - как застроенных, так и новых, не освоенных территорий, которые не обеспечены инженерными коммуникациями.

8.2. Аренда земли и земельный контроль

По состоянию на 31.12.2010 года:

- около 2,5 тыс. земельных участков, предоставленных для эксплуатации

объектов недвижимости, объектов некапитального строительства и для строительства;

- около 1,5 тыс. договоров об организации размещения объекта некапитального строительства – гаража.

Арендная плата за земельные участки не прошедшие разграничение государственной собственности в 2010 году распределялась между бюджетом городского округа и бюджетом Камчатского края 80 % на 20 % и составила 99 626,87 тыс. руб., за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа - 6 607,59 руб.

Оформлены договоры купли-продажи (предоставлены в собственность) - 217 земельных участков (общая площадь – 32,7112 га) на сумму 16 498, 74 тыс. рублей.

Поставлено на государственный кадастровый учет - 103 участка под многоквартирными жилыми домами.

Проведено 93 проверки соблюдения земельного законодательства, в том числе 75 плановых, 23 внеплановых. Из числа плановых, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства – 34 проверки, в отношении физических лиц - 41.

В рамках действующего законодательства в 2010 году сформировано и предоставлено земельных участков:

- для индивидуального жилищного строительства- 70 участков (общая площадь 6,4503 га);
- для жилищного строительства – 1 участок площадью 0,2625 га;:
- для комплексного освоения в целях жилищного строительства – 1 участок (площадь –2,4913 га);
- для строительства иных объектов – 1 участок (площадь – 1,1416 га);

9. ЖИЛИЩНО КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

9.1. Уровень платежей потребителей за коммунальные ресурсы и жилищные услуги. Нормативная и тарифная политика.

Основные показатели коммунальных ресурсов за 2010 год

Таблица 9.1.1.

Наименование показателей	Ед.изм.	Выработано за год	Поставлено населению
Электроэнергия	млн.кВт/ч	985,70	404,14
Тепловая энергия	тыс.Гкал	1 860,50	1 227,90
ХВС	тыс.м3	32 774,20	10 209,00
Канализация	тыс.м3	19 655,50	14 655,50
Вывоз мусора	тыс.м3	688,18	584,95

Основные показатели коммунальных ресурсов за 2009 год

Таблица 5.1.2.

Наименование показателей	Ед.изм.	Выработано за год	Поставлено населению
Электроэнергия	млн.кВт/ч	997,70	360,70
Тепловая энергия	тыс.Гкал	1 840,10	1 208,30
ХВС	тыс.м ³	21 876,80	10 297,70
Канализация	тыс.м ³	19 773,90	16 224,00
Вывоз мусора	тыс.м ³	683,17	580,691,9

Нормативы потребления коммунальных услуг

При отсутствии приборов учета у потребителя, объемы поставки коммунальных ресурсов и платежей при формировании договорных отношений рассчитываются на основании **нормативных величин**, установленных уполномоченными органами на основании государственных методик.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (до вступления в силу Федерального закона от 27.07.2010 № 237-ФЗ) нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются органами местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Нормативы потребления холодного, горячего водоснабжения постановлением градоначальника от 28.02.2005 №195 «Об утверждении цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в Петропавловск-Камчатском городском муниципальном образовании».

Норматив отопления установлен на основании расчетов, проведенных в 1990–е годы для многоквартирных и жилых домов, состоявших на тот момент на балансе муниципальных организаций, как средневзвешенная величина, единым для всех типов многоквартирных домов вне зависимости от объема фактического потребления этими домами тепловой энергии на отопление.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306, утверждением Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, по инициативе ресурсоснабжающей организации – ГУП «Камчатсккоммунэнерго», возникла необходимость расчетов новых нормативов на отопление. Постановлениями администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 14.10.2009 № 3064 и от 13.11.2009 № 3467 были установлены и введены в действие с 1 апреля 2010 года нормативы отопления, дифференцированные в зависимости от количества этажей в многоквартирном или жилом доме и года постройки.

Введение новых нормативов позволило приблизить размер платы за отопление к расчетному размеру платы, основанному на документах о стоимости фактически принятого от теплоснабжающей организации объема тепловой энергии. В результате уменьшилось число перерасчетов и суммы платежей, выставяемые потребителям одновременно.

Проведенные прокуратурой города Петропавловска-Камчатского и специальной комиссией Правительства Российской Федерации проверки обоснованности установленных нормативов отопления нарушения законодательства не выявили.

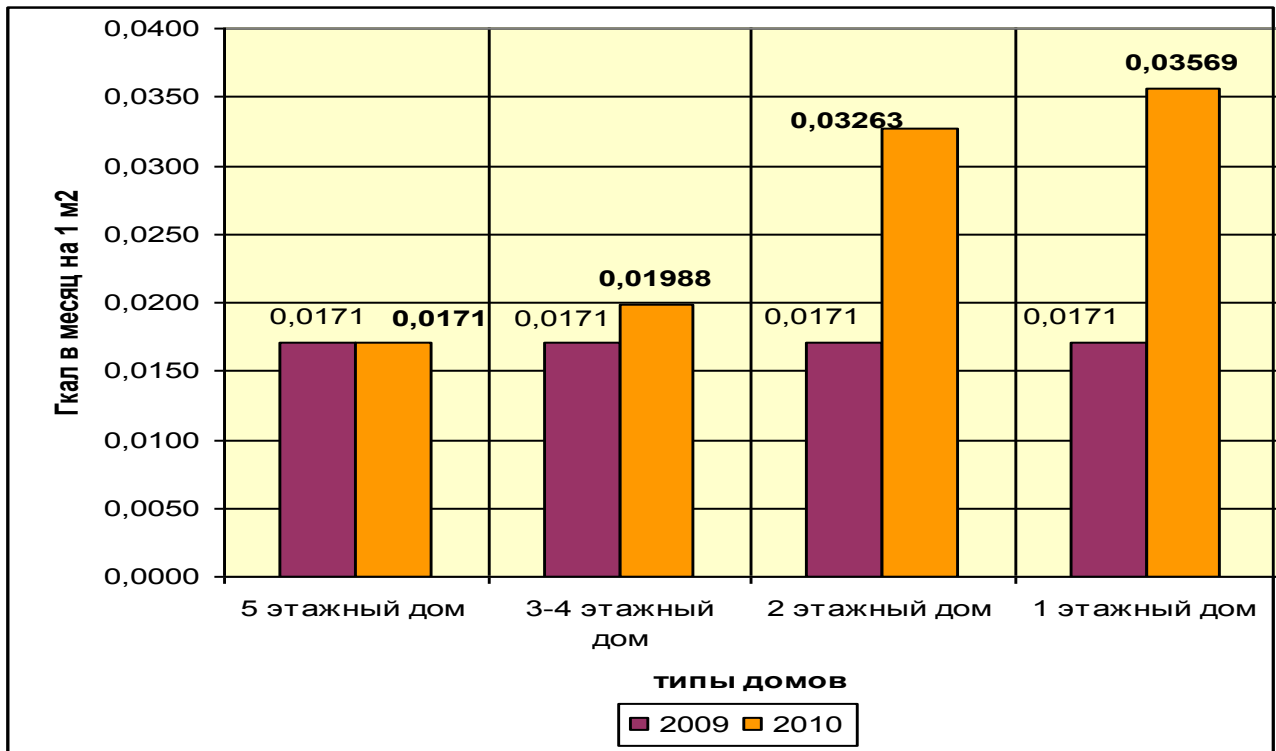


Рис. 9.1.1. Динамика изменения норматива отопления по типу домов 2008-2010 годы

Таблица 9.1.3.

Анализ многоквартирных домов по количеству, типу и по общей жилой площади

№п/п	Тип домов	Кол-во домов	Сж, общая жилая площадь, м²	кол-во проживающих, чел.	доля по кол-ву домов	доля по площади
1	Итого 1-этажные	494	52 990,30	2 441,95	28,6	1,6
2	Итого 2-этажные	224	96 770,54	4 459,47	13,0	3,0
3	Итого 3-этажные	91	88 579,60	4 082,01	5,3	2,7
4	Итого 4-этажные	295	659 449,22	30 389,36	17,1	20,5
5	Итого 5-этажные	625	2 323 555,61	107 076,30	36,1	72,1
	Итого	1 729	3 221 345,27	148 449,09	100,0	100,0

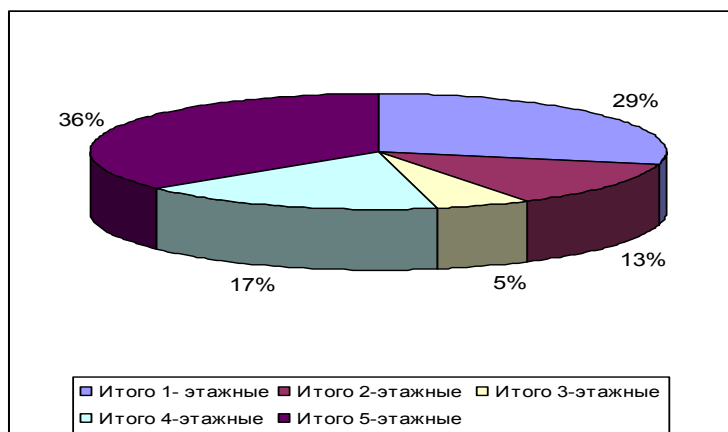


Рисунок 9.1.2. Структура многоквартирных жилых домов по типу домов (этажности)

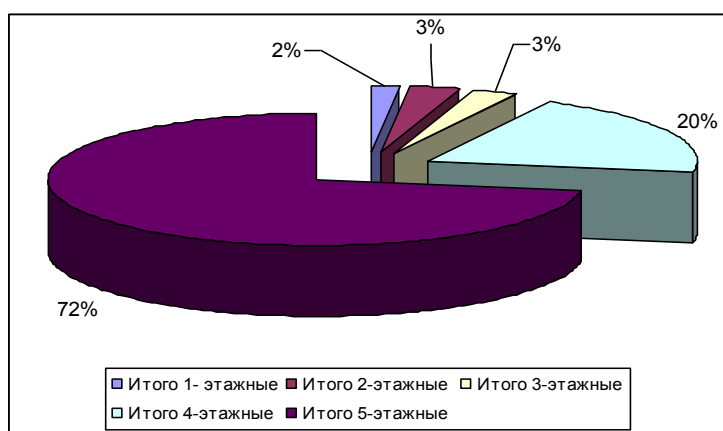


Рисунок 9.1.3. Распределение количества жителей по типам жилых домов

Таким образом, 72 % жителей многоквартирных домов городского округа проживает в 5-этажных домах, где норматив отопления остался без изменения.

Необходимо отметить, что для обеспечения стабильного и равномерного поступления платежей граждан за потребленную электрическую энергию, а также сокращения убытков управляющих и ресурсоснабжающих организаций требуется пересмотр установленных постановлением Правительства Камчатского края от 15.02.2008 № 26-П нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению при отсутствии индивидуальных приборов учета.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, исполнитель услуг ежеквартально проводит корректировку размера платы за электроэнергию. При этом согласно пункту 3 приложения № 2 к Правилам все дополнительные платежи необходимо предъявлять исключительно жителям, у которых установлены индивидуальные приборы учета.

В условиях, когда нормативы потребления электроэнергии ниже фактического потребления применение этого порядка на практике приводит к

тому, что потребители выводят из строя индивидуальные приборы учета электроэнергии.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 237-ФЗ полномочия по установлению нормативов потребления коммунальных услуг переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тарифы на электрическую и тепловую энергию

Тарифы на электрическую и тепловую энергию в Камчатском крае являются одними из самых высоких в России. Основная доля электрической и тепловой энергии в регионе, несмотря на реализацию программы газоснабжения, вырабатывалась с использованием топочного мазута. Из-за постоянного роста цен на завозное топливо нагрузка на энергетику Камчатского края постоянно увеличивается, вызывая соответственно рост экономически обоснованного тарифа, что снижает результативность принимаемых мер по обеспечению бюджетной самодостаточности региона.

При среднеотпускном тарифе на электрическую энергию в Российской Федерации в 2009 году равном 1,58 руб. за кВт/час по Камчатскому краю среднеотпускной тариф ОАО «Камчатскэнерго» (Центральный энергоузел) составил 5,10 руб. за кВт/Час., в 2010 году – 5,41 руб. за кВт/час.

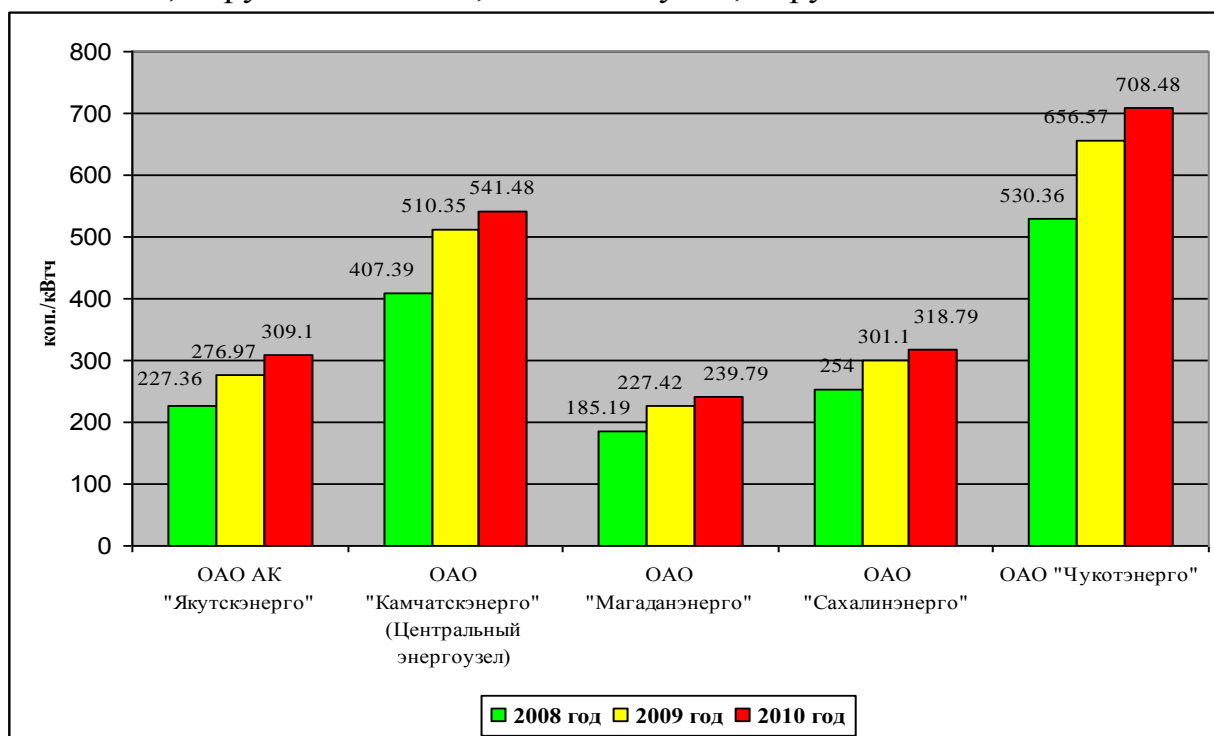


Рис. 9.1.4. Среднеотпускной тариф на электроэнергию для конечных потребителей населения, утвержденных региональными регулирующими органами в изолированных регионах Дальнего Востока, энергокомпаниями, подведомственными ОАО "РАО ЭС Востока"

Экономически обоснованные тарифы для всех групп потребителей в Камчатском крае остаются самыми высокими в Российской Федерации, при этом в энергетике сохраняется перекрестное субсидирование.

В 2009 году тарифы для бюджетных и прочих потребителей Центрального энергоузла (г.Петропавловск-Камчатский, г.Виллючинск,

Елизовский район, с.Мильково, с.Усть-Большерецк) по диапазонам напряжения составили: генерация – 3,60 руб. за кВт/час, высокое напряжение – 3,91руб. за кВт/час, среднее напряжение I – 4,64 руб. за кВт/час, среднее напряжение II – 5,00руб. за кВт/час, низкое напряжение – 5,81 руб. за кВт/час.

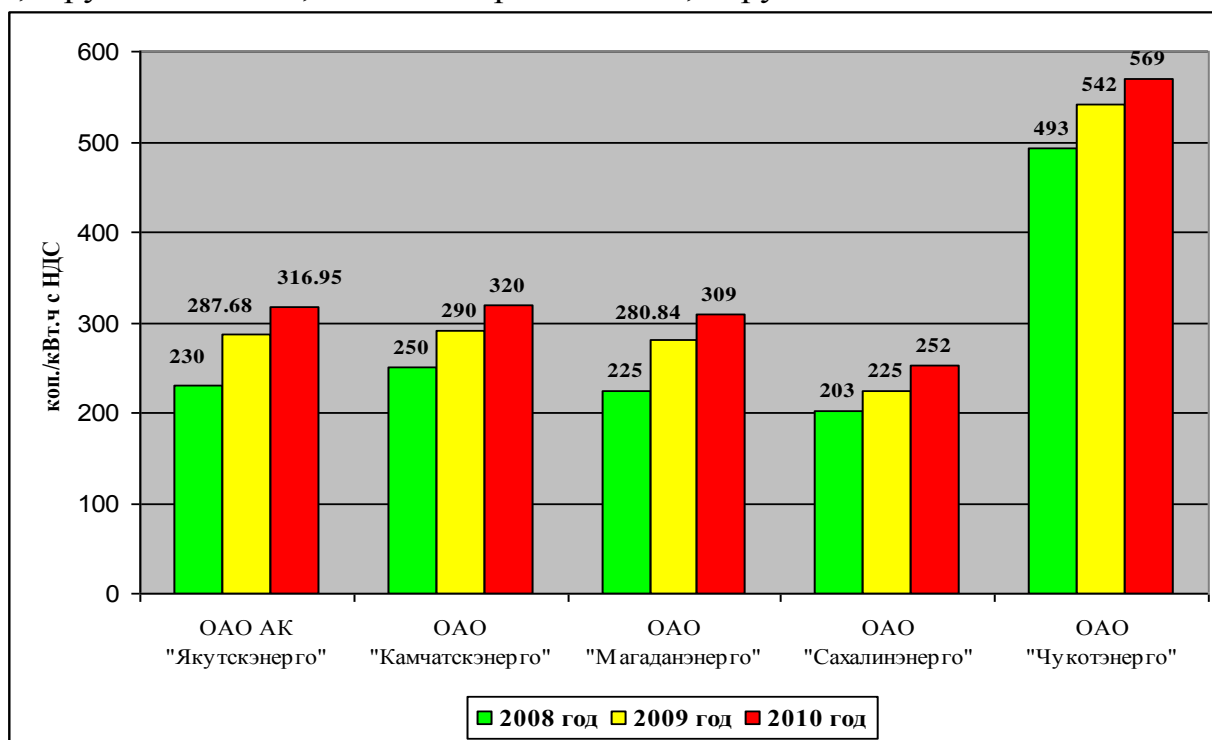


Рис. 9.1.5. Тарифы на электроэнергию для населения, утвержденные региональными регулирующими органами в изолированных регионах Дальнего Востока, энергокомпаниями, подведомственными ОАО "РАО ЭС Востока"

Средний экономически обоснованный уровень тарифов на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей в 2009 году составил 6,64 рублей за 1 кВт/час, в 2010 году – 6,98 рублей за 1 кВт/час.

Средний уровень тарифов на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей, в 2010 году составил (с учетом субсидирования из краевого бюджета на компенсацию тарифов на электроэнергию) – 3,98 рубля за 1 кВт/час.

В 2009 году тариф на электроэнергию для населения составлял 2,90 руб. за кВт/час. С 1 января 2010 года тарифы для населения в Камчатском крае увеличены на 110,3% и составили 3,20 руб. за кВт/час. В соответствии с постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 20.12.2010 № 150 рост тарифов на электрическую энергию в 2011 году составил для прочих потребителей составил 106%, тарифы на электрическую энергию для населения не изменились.

Годовой объем ассигнований, направленных на снижение тарифов на электроэнергию энергоснабжающим организациям Камчатского края составил в 2009 году – 4 322,9 млн. рублей. На 2010 год в краевом бюджете предусмотрены ассигнования на снижение энерготарифов потребителям Камчатского края в объеме 4 099,1 млн. рублей.

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими

организациями(без НДС)

Таблица 5.1.4.

Предприятие (организация)	ед.изм.	2008 год	2009 год	2010 год
ГУП "Камчатсккоммунэнерго"				
<i>собственное производство</i>	руб/Гкал.	2 388,04	2 971,9	3263,15
<i>передача тепловой энергии</i>	руб/Гкал.			1012,95
ОАО "Камчатскэнерго"				
<i>1 контур</i>	руб/Гкал.	1 241,77	1 658,26	1764,89
<i>2 контур</i>	руб/Гкал.	1 844,02	2 509,38	2811,80
ФГУ ИЗ-41/1 УФСИН России по Камчатской области	руб/Гкал.	1 817,51	1 612,10	1612,10
СВ пограничное управление береговой охраны ФСБ России	руб/Гкал.		2 233,6	2372,80
ЗАО "Петропавловск-Камчатский судоремонтный завод"	руб/Гкал.	2 380,38	Нет	Нет
ФГУП "356 УНР" МО РФ	руб/Гкал.	2 847,04	3 591,91	3958,64
261 ОМИС	руб/Гкал.	1 747,79	2 084,24	2756,42
МУП "Горсеть"	руб/Гкал.	2 164,46	Нет	Нет
ФГУ ИК -5	руб/Гкал.	1 900,90	1 900,9	1900,9
МУП «УМиТ»	руб/Гкал.			5984,75

Основной объем полезного отпуска тепловой энергии в городском округе (95%) приходился на организации ОАО «Камчатскэнерго» и ГУП «Камчатсккоммунэнерго».

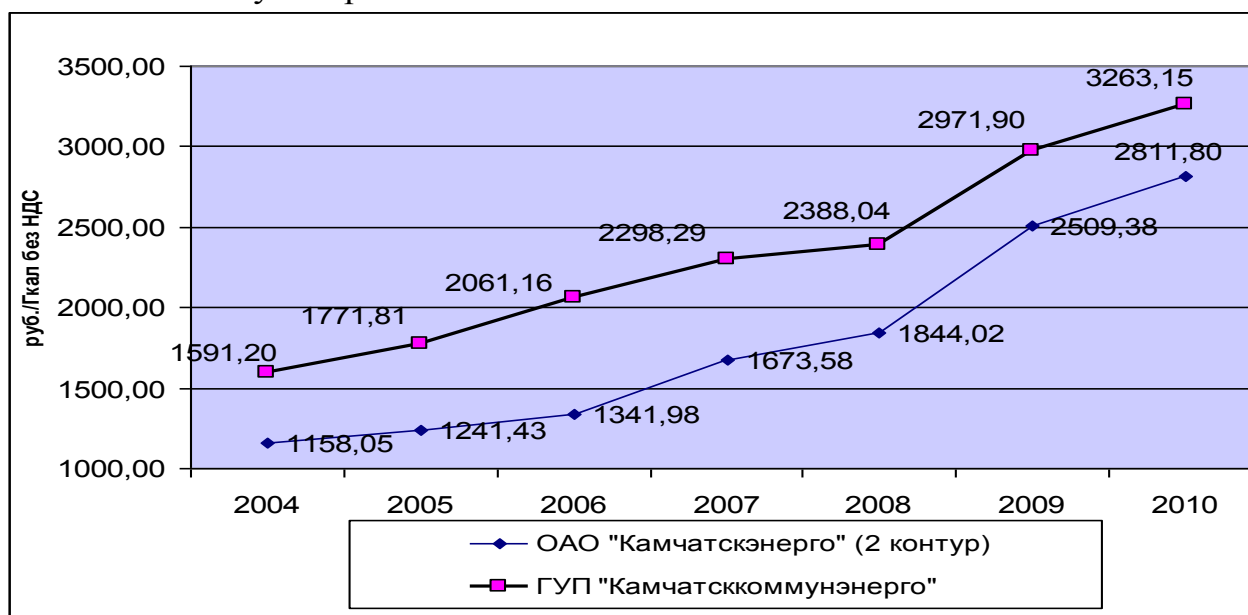


Рис. 9.1.6. Динамика изменения тарифов на тепловую энергию основных поставщиков тепла: ОАО «Камчатскэнерго», ГУП «Камчатсккоммунэнерго» с 2004 по 2010 годы.

На 2010 год постановлением от 25.12.2009 № 97 Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края утвержден сниженный тариф на тепловую энергию, отпускаемую энергоснабжающими организациями Камчатского края населению и исполнителям коммунальных услуг для населения на нужды отопления и горячего водоснабжения в городском округе в размере 2 811,80 рублей за Гкал (без НДС).

Компенсация выпадающих доходов энергоснабжающих организаций от разницы между экономически обоснованным тарифом и тарифом на тепловую энергию, поставляемую населению и исполнителям коммунальных услуг для населения, производится за счет субсидий, предоставляемых из краевого бюджета на 2010 год в бюджете Камчатского края предусмотрены ассигнования в объеме 5,7 миллиарда рублей.

Тарифы, установление которых входит в полномочия администрации городского округа

На основании Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» с изменениями до 27 июля 2010г. орган регулирования городского округа осуществлял регулирование тарифов на следующие товары и услуги организаций коммунального комплекса:

- холодное и горячее водоснабжение,
- водоотведение и очистку сточных вод,
- утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Услуги холодного водоснабжения и водоотведения

Основным поставщиком услуг холодного водоснабжения и услуг по водоотведению и очистке сточных вод в городском округе является МУП «Петропавловский водоканал» (99% поставляемой товарной продукции). В 2008-2009 годы тарифы на услуги были дифференцированы по потребителям услуг: население, производители тепловой энергии, прочие, существовало перекрестное субсидирование уровень которого планомерно снижался, в 2010 году перекрестное субсидирование было окончательно ликвидировано.

Динамика изменения тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения МУП «Петропавловский водоканал», руб./м3 (без НДС)

Таблица 9.1.5.

Показатели	2008	2009	2010
<i>Водоснабжение</i>			
Тариф для населения	8,60	13,38	20,30
Тариф для ТСО	10,45	14,06	20,30
Тариф для прочих потребителей	16,02	16,00	20,30
<i>Водоотведение</i>			
Тариф для населения	7,30	9,10	10,06
Тариф для прочих потребителей	12,50	10,54	10,06

Причиной значительного роста тарифа на услуги холодного водоснабжения стал рост тарифа на электрическую энергию с 0,50 руб./кВт.ч. до **3,98 руб./Квт.ч.**, а также связанный с этим резкий рост затрат на покупку воду с Авачинского водозабора (ООО «Елизовский водоканал»).

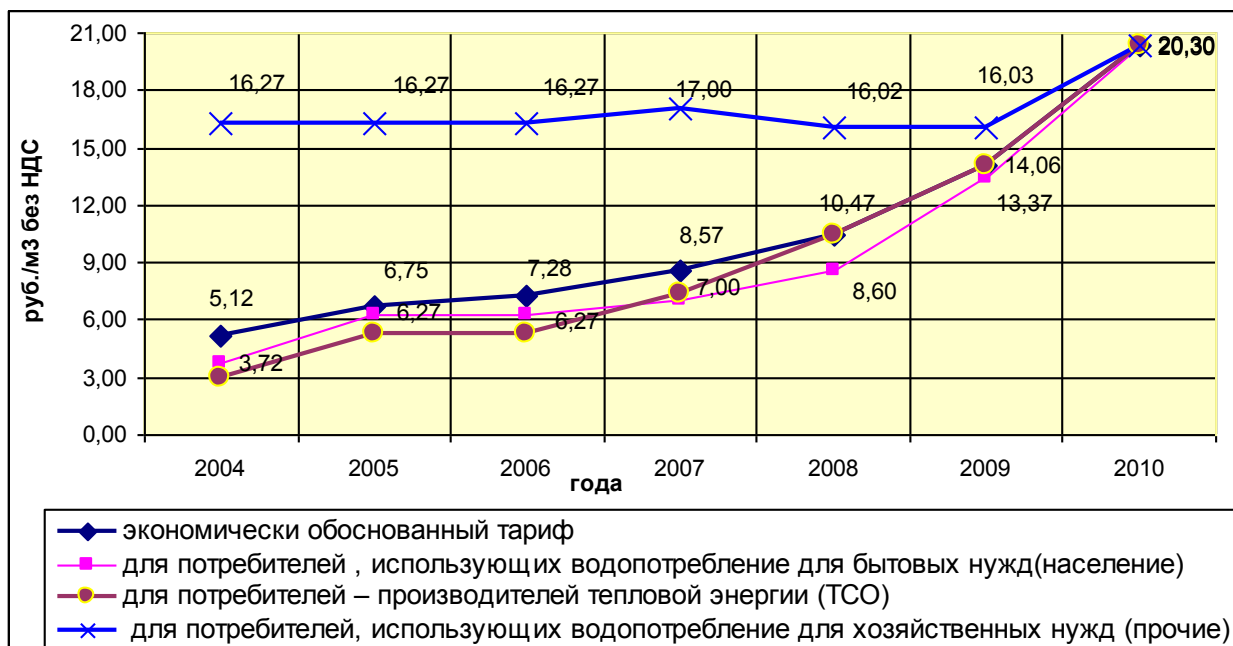


Рис. 9.1.7. Динамика изменения тарифа на холодное водоснабжение МУП «Петропавловский водоканал» с 2004 по 2010 года

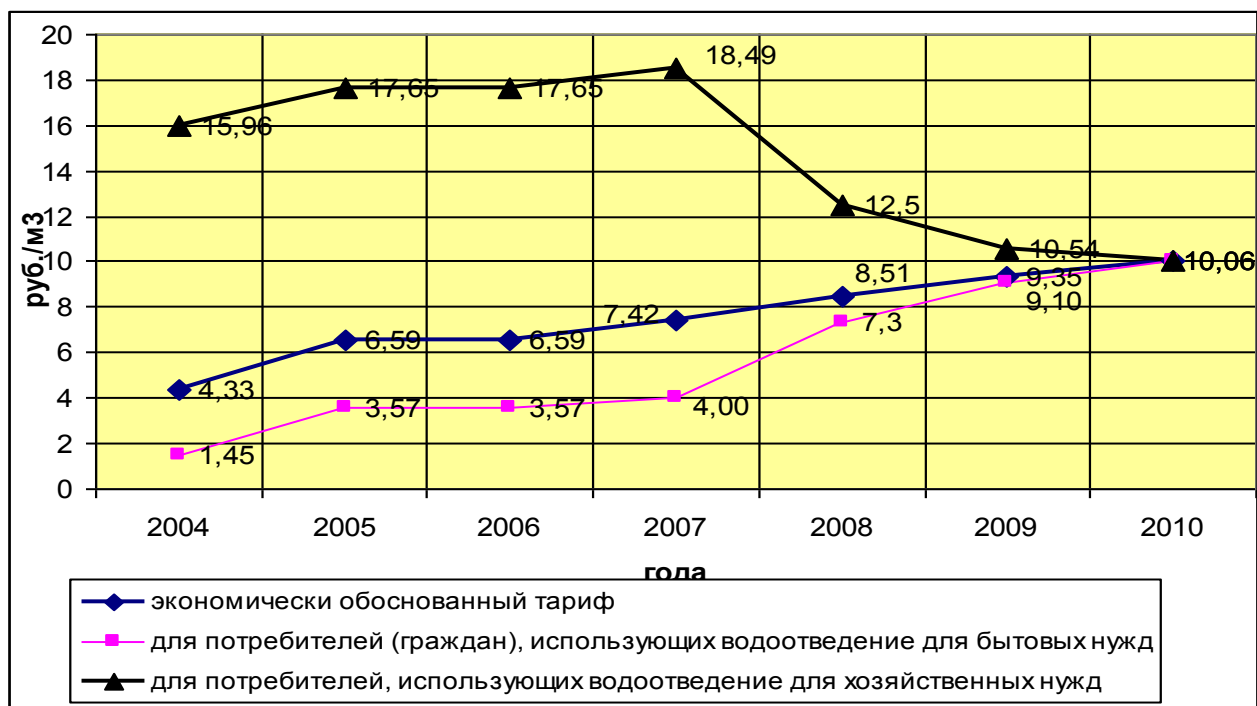


Рисунок 9.1.8. Динамика изменения тарифа на водоотведение МУП «Петропавловский водоканал» с 2004 по 2010 года

Услуги горячего водоснабжения

В расчет тарифов на услуги горячего водоснабжения на 2010 год включены:

- стоимость 1 куб.м. холодной воды – 20,30 руб./м³ без НДС (Постановление администрации городского округа от 27.11.2009 № 3684);

- количество тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб.м. холодной воды в точке водоразбора до температуры не ниже 60°C, установленной СанПиН 2.1.2496-09 «Гигиенические требования по обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» (Приложение к постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 7.04.2009 № 20), рассчитано согласно постановлению Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 для закрытых и открытых систем централизованного теплоснабжения;

- экономически обоснованный тариф на тепловую энергию, поставляемую ресурсоснабжающей организацией потребителям в 2010 году (Постановление Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края).

Тарифы на горячее водоснабжение в 2008-2009 годах

Таблица 9.1.6.

№ п/п	организация коммунального комплекса	2009 год				2010 год	
		тарифы на горячее водоснабжение для населения, руб. за 1 куб м (без НДС)		тарифы на горячее водоснабжение для прочих потребителей, руб. за 1 куб м (без НДС)		тарифы на горячее водоснабжение для населения, руб. за 1 куб м (без НДС)	тарифы на горячее водоснабжение для прочих потребителей, руб. за 1 куб м (без НДС)
		для открытой системы теплоснабжения	для закрытой системы теплоснабжения	для открытой системы теплоснабжения	для закрытой системы теплоснабжения	для открытой и закрытой системы теплоснабжения	для открытой и закрытой системы теплоснабжения
1	ОАО "Камчатскэнерго"	149,83	137,71	149,83	137,71	172,36	172,36
2	ГУП "Камчатсккоммунэнерго"	149,83	137,71	174,83	160,51	172,36	196,77
3	ОАО "356 Управление начальника работ"	149,83	137,71	208,38	191,14	172,36	234,38
4	ГУ "Северо-Восточное пограничное управление береговой охраны ФСБ России"	-	124,14	-	124,14	148,62	148,62
5	ФБУ "Исправительная колония №5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Камчатскому краю"	116,90	-	116,90	-	123,10	123,10
6	ГУ "261 Отделение морской инженерной службы Войск и Сил на Северо-Востоке РФ"	126,81	116,78	126,81	116,78	169,36	169,36
7	МУП "Горсеть"	149,83	-	282,20	-	-	-
8	МУП "Управление механизации и автотранспорта"	-	-	-	-	172,36	343,94

Основной поставщик горячей воды на территории города для населения - ОАО «Камчатскэнерго».

На 2010 год утвержден тариф на горячее водоснабжение, как для открытой, так и для закрытой системы горячего водоснабжения для ОАО «Камчатскэнерго» в размере 172,36 руб./м³ без НДС (203,38 руб. /м³ с НДС).

В целом темп роста тарифов на услуги горячего водоснабжения зависит от темпа роста тарифов на тепловую энергию и тарифов на холодное водоснабжение.

Услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов

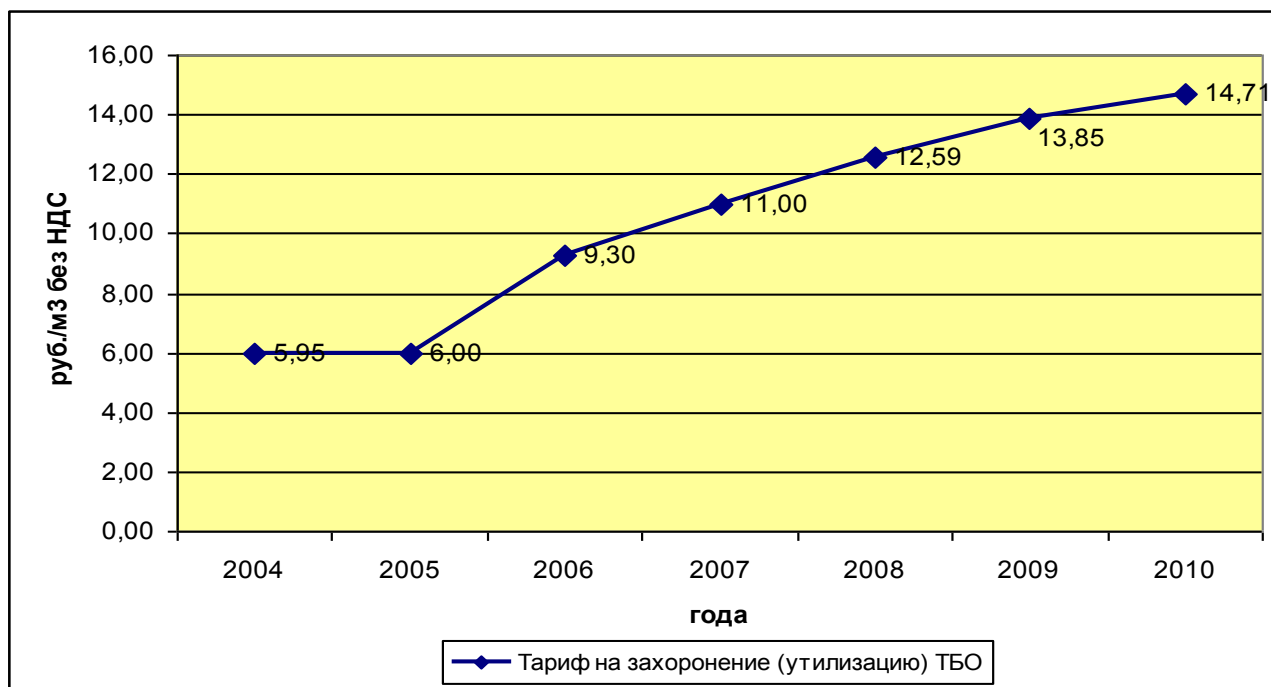


Рис. 5.1.9. Динамика изменения стоимости услуги утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, руб./м³ (без НДС)

Причиной роста стоимости услуг по утилизации (захоронению) ТБО в 2009 году является включение в необходимую валовую выручку организации, предоставляющей эти услуги – МУП «Спецтранс», капитальных затрат, связанных с приобретением специальной техники (лизинг – 3 года), и затрат на выполнение рабочей документации по объекту: «Полигон с комплексом по сортировке, переработке и захоронению твердых бытовых отходов (ТБО) в районе автодороги в пос. Радыгино г.Петропавловска-Камчатского. В 2010 году рост тарифа, ограниченный предельным индексом изменения, составил 106,1% к уровню 2009 года. Решением Городской Думы от 23.12.2009 № 676-р утверждена инвестиционная программа МУП «Спецтранс» по строительству объекта «Полигон с комплексом по сортировке, переработке и захоронению твердых бытовых отходов в районе автодороги в поселок Радыгино г. Петропавловска-Камчатского».

Размер платы граждан за коммунальные услуги

Динамика изменения платы за коммунальные услуги для среднего многоквартирного дома с централизованным горячим водоснабжением при закрытой системе теплоснабжения (руб./кв.м. общей площади жилого помещения в месяц)

Таблица 9.1.7.

№ n/n	Вид услуги	2008 г.	2009 г.	2010 г.	рост 2010/2009 г.г.
1	Отопление	43,67	50,63	56,74	1,121
2	Г В С	32,28	39,27	49,15	1,252
3	Водопотребление	2,94	4,59	6,96	1,516
4	Водоотведение	4,54	5,72	6,32	1,1055
5	Электроэнергия	10,64	12,35	13,62	1,1032
Итого коммунальные услуги		94,07	112,56	132,79	1,1798

Динамика изменения платы за жилое помещение (руб./кв.м. общей площади жилого помещения в месяц)

Таблица 9.1.8

№ n/n	Вид услуги	2008 г.	2009 г.	2010 г.	рост 2010/2009 г.г.
1	Содержание жилищного фонда	12,98	13,50	14,76	1,093
2	Текущий ремонт и ТО жилищного фонда	10,87	11,96	13,49	1,128
3	Вывоз мусора	1,94	2,88	3,18	1,103
4	Плата за наем (для нанимателей жилья)	6,30	6,30	6,30	1,000
5	Плата за капитальный ремонт (для собственников жилья)	6,30	6,30	6,30	1,000
Итого плата за жилое помещение		32,09	34,65	37,72	1,089

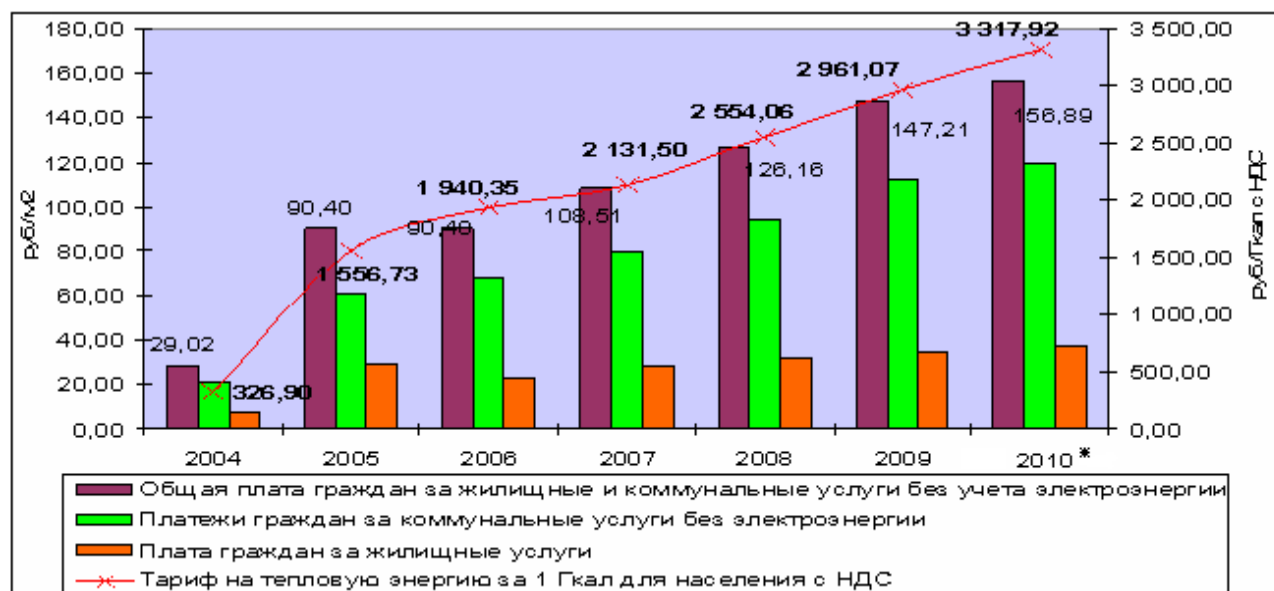


Рисунок 9.1.10. Динамика изменения платы граждан за жилищные и коммунальные услуги (без учета электроэнергии) в расчете на 1 м² общей жилой площади (*в 2010 году значения нормативов приняты для 5 этажных домов)

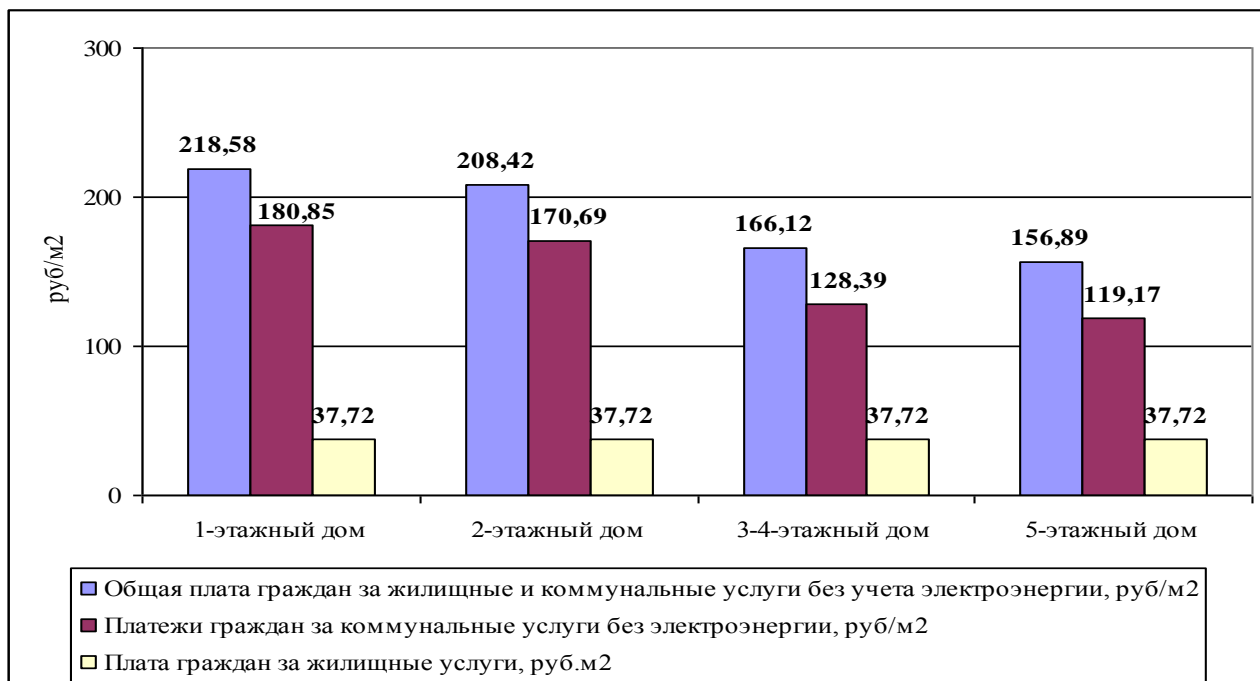


Рисунок 9.1.11. Расчетный размер платы граждан за жилищные и коммунальные услуги (по нормативам потребления коммунальных услуг без учета электроэнергии²) в расчете на 1 м² общей жилой площади в 2011 году, руб/м²

В целях соблюдения предельного индекса изменения размера платы за коммунальные услуги (129,9% к уровню 2009 года) и во исполнение поручения заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака по недопущению роста платежей граждан за жилье и коммунальные услуги в 2010 году более чем на 125% по сравнению с уровнем 2009 года администрацией городского округа принято постановление от 22.03.2010 № 761 «Об установлении уровня платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги на территории Петропавловск-Камчатского городского округа», в соответствии с которым рост размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги в 2010 году по отношению к 2009 году не должен превышать 125%. **Принятие правового акта по ограничению роста платежей позволило избежать случаев, когда в условиях различного объема потребления тепловой энергии для отопления жилых домов различной этажности, для отдельных семей, проживающих в одно- и двухэтажных домах, суммы к оплате превысили бы указанное выше ограничение.**

Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края постановлением от 11.06.2010 № 35 принят Порядок пересмотра размеров подлежащей внесению платы граждан за жилое помещение и (или) платы граждан коммунальные услуги при приведении их в соответствие с предельными индексами изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельными индексами изменения размера платы граждан за коммунальные услуги. В соответствии с Порядком, в случае, если у управляющей организации (исполнителя коммунальных услуг) при пересмотре размера платы граждан за коммунальные услуги, проводимого в целях

² без учета электроэнергии

приведения в соответствие с предельными индексами, возникла необходимость в компенсации убытков, связанных с выставлением гражданам платы за коммунальные услуги, отличного от размера платы, рассчитанного в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, то управляющая организация (исполнитель коммунальных услуг) может обратиться в Правительство Камчатского края за компенсацией убытков.

Постановлением Правительства Камчатского края от 30.08.2010 № 357-П утвержден Порядок предоставления субсидии исполнителям коммунальных услуг в целях возмещения недополученных доходов, возникших в результате приведения размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие с предельными индексами изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2010 году.

Сравнительный анализ совокупного платежа граждан за жилищно-коммунальные услуги за 2008-2010 гг. показывает, что в городском округе сохраняется самый высокий среди столиц субъектов Дальневосточного федерального округа уровень этого показателя, что обусловлено, прежде всего, высокой стоимостью тепловой энергией.

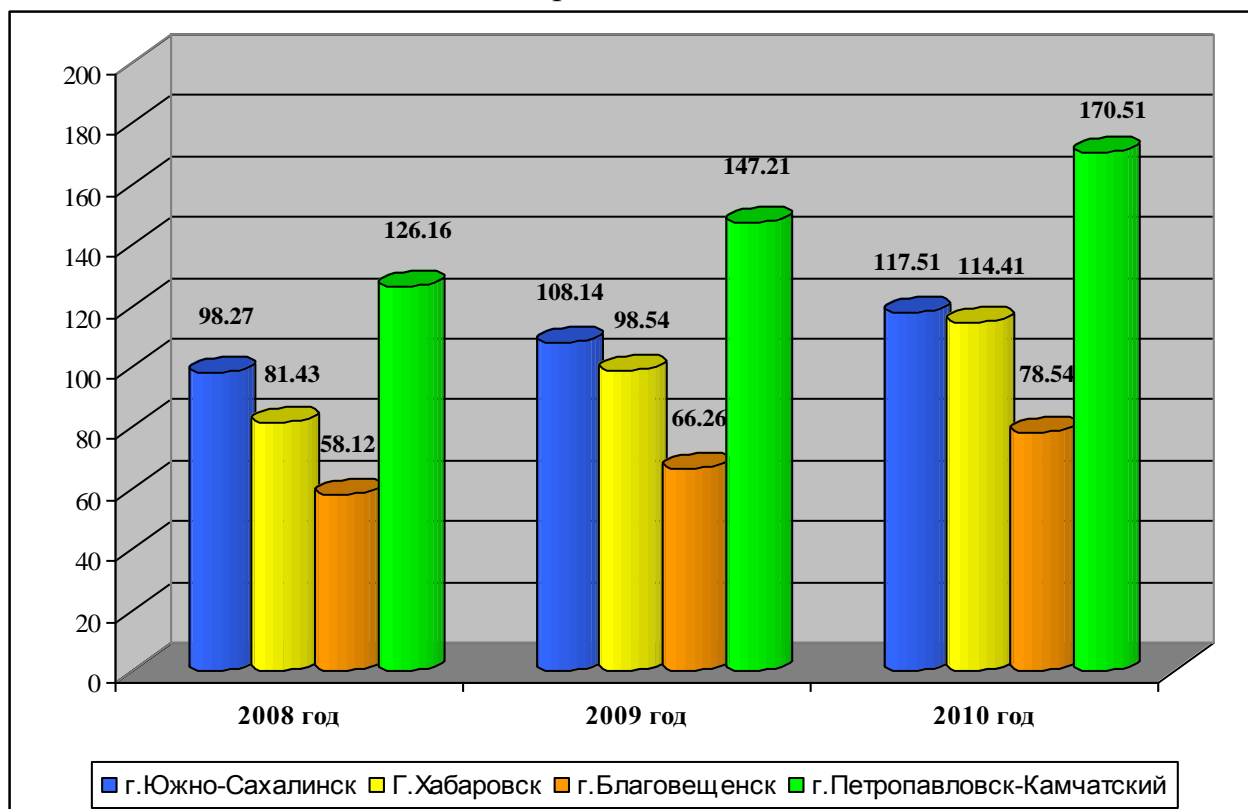


Рис. 9.1.12. Динамика изменения размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги по Дальневосточному федеральному округу

9.2 Жилищный фонд

Важнейшими показателями хода реформы являются изменения правоотношений в сфере управления жилищным фондом, развитие рынка жилищно-коммунальных услуг. Общее количество многоквартирных домов на территории городского округа на конец 2010 года составило 2 974 ед. общей площадью 5 658,9 тыс.м². На 01.01.2011 года в городе работали 13 частных управляющих компаний и 2 организации муниципальной формы собственности, осуществляющих управление многоквартирными домами. В

управлении частных управляющих организаций 2047 многоквартирных домов общей площадью – 3325,9 тыс.м². По состоянию на 01.01.2011 года количество товариществ собственников жилья (ТСЖ) составило 265, общая площадь жилого фонда ТСЖ – 525,9 тыс.м².

Содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах в 2010 году осуществляли 70 организаций частной формы собственности и 3 организации муниципальной формы собственности.

Специалистами администрации оказана методическая помощь (подготовка и проверка документов) по созданию 60 ТСЖ, сделано 27 выступлений в средствах массовой информации, организованы курсы повышения квалификации на базе филиала института Потребкооперации и Камчатского политехнического техникума по направлению «Управление многоквартирным домом. ТСЖ», проведено 3 тематических семинара (120 участников), подготовлено 850 технических заданий для участия в общественных собраниях собственников помещений в многоквартирных домах.

В 2010 году реализовывался проект «Управляем домом сами» (постановление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.08.2010 № 2529), направленный на стимулирование населения к созданию ТСЖ в своих многоквартирных домах. В рамках проекта вновь создаваемые товарищества собственников жилья получали целевые гранты, которые могли быть истрачены либо на ремонт дома, либо на приобретение приборов учета коммунальных ресурсов. Гранты для первых 20 ТСЖ составляли 200,0 тысяч рублей и сокращались до 150,0 тысяч рублей и 100,0 тысяч рублей для последующих заявителей. По итогам конкурса на 31.12.2010 было подано 30 заявок от вновь созданных ТСЖ.

Финансирование ремонтных работ на объектах жилищного фонда

Таблица 9.2.1

	Обеспечено финансированием					
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Количество домов, в которых проведен капитальный ремонт, шт.	162	89	73	62	65	160
Стоимость работ, тыс. руб.	118 897,7	74 347	126 900	110 042	87 130	408 935,6

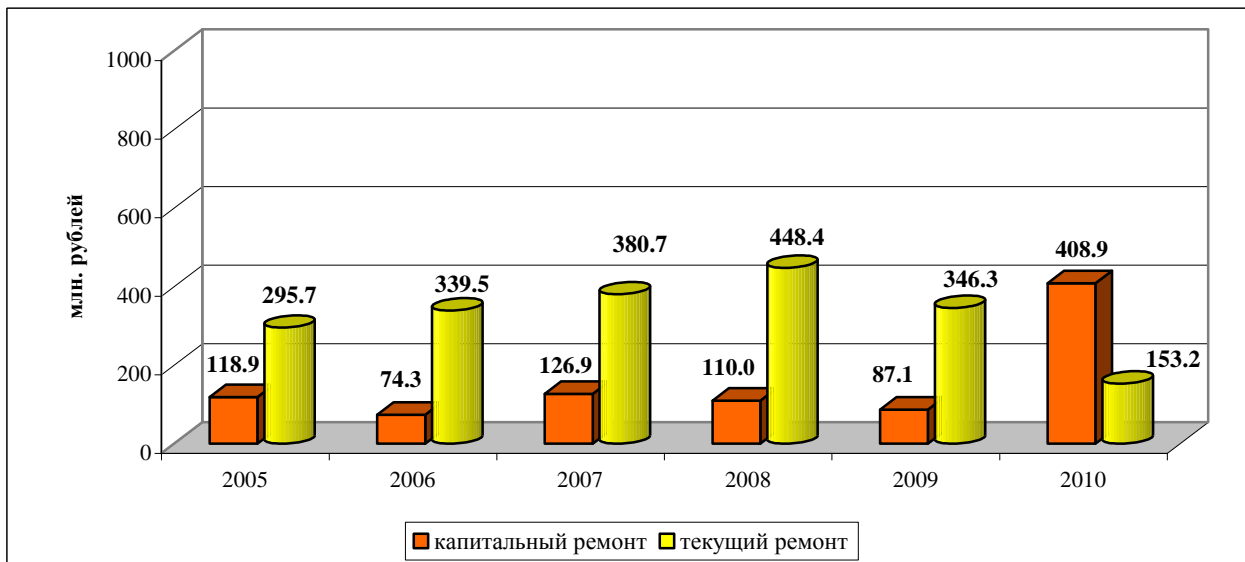


Рис. 9.2.1. Капитальный и текущий ремонт жилого фонда

Согласно ст.154 Жилищного кодекса РФ с 2007 году в капитальном ремонте используются средства граждан-собственников жилых помещений в многоквартирных жилых домах (МКД) – 60 000 тыс. руб., средства городского бюджета – 48 310 тыс. руб., средства областного бюджета – 48 310 тыс. руб.

В 2008 году акцент сделан на капитальный ремонт фасадов, который выполнен на 10-ти домах на сумму 25 800 тыс.руб. Кроме того, отремонтированы внутридомовые инженерные коммуникации на 15 объектах на сумму – 78 900 тыс.руб., кровли – 8 объектов на сумму 5 500 тыс.руб.

С 2009 года, согласно ст.165 Жилищного кодекса РФ, планы капитального ремонта формируются на основании решений собственников жилых помещений, утвержденных смет расходов и участия в долевом финансировании ремонта. Отремонтировано **65 многоквартирных дома на общую сумму 87 130 тыс.руб.**

В 2010 году в городском округе проводился капитальный ремонт многоквартирных домов по трем направлениям:

- реализация Федерального Закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- предоставление субсидии на ремонт фасадов жилых домов, прошедших сейсмоусиление до 2000 года, на которых не производились работы по отделке фасадов;
- софинансирование доли муниципальной собственности при проведении работ капитального характера.

Капитальный ремонт многоквартирных домов по №185-ФЗ в 2010 г.

Разработана и утверждена постановлением Администрации от **26.01.2010г.** №153 муниципальная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов в Петропавловск - Камчатском городском округе в 2010 году», в которой участвовали 28

товариществ собственников жилья (28 домов), 5 управляющих компаний (79 домов) т.ч:

- ООО «УЖКХ» - 58 домов,
- ООО «Жилремсервис-У» - 6 домов,
- ООО «Камчатская управляющая компания» - 3 дома,
- ООО «Авача-дом» - 2 дома,
- ООО «Городская управляющая компания» - 10 домов.

Размер денежных средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов

Таблица 9.2.2.

Объем финансирования, тыс.руб.				
Всего	За счет средств Фонда	За счет средств краевого бюджета	За счет средств городского бюджета	За счет средств собственников
375 948,841	328 052,959	21 579,463	7 518,977	18 797,442

Отремонтировано кровель на 42-х домах (площадью 32 591 м²) на сумму 69 413,8 тыс.руб.,

Утеплено торцов и выполнено устройство вентилируемых фасадов на 51 доме (площадью 39 319 м²) на сумму 100 452,9тыс руб., из них: утеплено торцов на 34 домах, на 17 домах – вентилируемые фасады,

Заменены внутридомовые инженерные сети (ЦО, ХВС, ГВС, КНС) на 61 доме на сумму 203879,7тыс руб.,

Заменено лифтовое оборудование в 16-этажном жилом доме ТСЖ «Высотка» на сумму 2 202,5тыс.руб.,

По фактически выполненным работам сложилась экономия в размере 12 000 тыс.руб., в связи с этим были внесены изменения в Программу и включены дополнительные виды работ: утепление торцов, ремонт внутридомовых инженерных сетей.

Капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов.

В соответствии с постановлением администрации городского округа от 07.06.2010 №1767 «Об установлении расходных обязательств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в на 2010год» утвержден список 5 жилых домов, в которых ранее было выполнено сейсмоусиление по капитальному ремонту фасадов на сумму 40 757,5 тыс.руб., в том числе средства городского бюджета – 20 197,5 тыс. руб., средства краевого бюджета – 20 197,5 тыс. руб. и средства граждан-собственников жилых помещений в многоквартирных жилых домах – 362,5 тыс. руб.,

На этих домах было выполнено устройство навесных вентилируемых фасадов с применением современных отделочных материалов: алюкобонд, ничиха.

Капитальный ремонт многоквартирных домов по ст.158 ЖК.

Согласно постановлению администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.06.2010 №1943 «Об утверждении плана капитального ремонта многоквартирных домов в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2010 год» в план включено 49 объектов на сумму 72 730,5 тыс.руб.

В капитальном ремонте были использованы средства собственников жилых помещений в многоквартирных жилых домах – 18 065,3 тыс. руб., средства городского и краевого бюджетов – 54 665,2 тыс. руб.

Выполнены работы по ремонту:

- фасадов – 10 домов на сумму 4 240,6 тыс.руб.,
- внутридомовых инженерных сетей – 32 дома на сумму 53 775,9 тыс.руб.,
- кровли – 1 дом на сумму 2 362,7 тыс.руб.,
- по устройству систем противопожарной безопасности – 8 домов на сумму 10 429 тыс.руб.,
- по монтажу индивидуального теплового пункта – 1 дом на сумму 1 922,4 тыс.руб.

Одновременно с капитальным ремонтом выполнялся текущий ремонт жилищного фонда.

Выполнение текущего ремонта жилищного фонда за 2005 - 2010 годы

Таблица 9.2.3.

Вид работ	Ед. изм.	Годы					
		2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
ремонт кровель	тыс.м2 / тыс.руб.	197,1 / 59400	256,0 / 86500	279,6 / 92800	111,3 / 44300	81,8 / 32600	48,3/16915,6
ремонт фасадов	тыс м2 /тыс.руб.	0	6,6 / 3700	17,8 / 25700	26,4 / 32500	39,6 / 48800	7,1/5735,4
ремонт внутридомовых инженерных сетей ЦО, ГВС, ХВС, КНС	объектов / тыс.руб.	193 / 234900	201 / 244700	212 / 258100	217 / 311000	1283 / 220500	657/112657
ремонт подъездов	шт. / тыс.руб.	16 / 640,0	80 / 3600	111 / 5900	1026 / 58480	792 / 43560	299/17940
ремонт детских площадок	шт. / тыс.руб.	28 / 728,0	36 / 956,0	148 / 6214,0	212 / 2152,0	116 / 790,0	-
ВСЕГО:	тыс.руб.	295 668	339 456	388 714	448 432	346 250	153 248

9.3. Подготовка объектов энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному периоду 2010-2011 гг.

Отопительный сезон 2009-2010 года в городском округе завершен при сохранении фактической среднесуточной температуры наружного воздуха выше + 8 градусов С в течение 5 суток подряд, т.е. 7 июня 2010 года (постановление администрации городского округа от 27.05.2010 №1559 «Об

окончании отопительного периода 2009-2010 года на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, уведомительное письмо от 04.06.2010 № 07-03/1010/10 Комитета городского хозяйства).

В целях координации и контроля исполнения работ, на основании представленных планов производственной деятельности предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства, был утвержден Сводный план мероприятий по подготовке объектов энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы в городском округе к работе в осенне-зимний период 2010-2011 года; сформирована Комиссия по осуществлению контроля за реализацией планов.

Проведен комплекс мероприятий по подготовке технологического, энергетического, коммунального оборудования и механизмов к безаварийной работе в зимних условиях, а также проведена работа по подготовке жилищного фонда и объектов социальной сферы к бесперебойному обеспечению услугами теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и услугами по содержанию жилищного фонда.

Все плановые ремонтные работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса были завершены до 1 сентября 2010 года.

Отопительный период 2010-2011 годов на территории городского округа начат 27 сентября 2010 года согласно постановлению администрации городского округа от 24.09.2010 №2759 «О начале отопительного периода 2010-2011 годов в Петропавловск-Камчатском городском округе».

ОАО «Камчатскэнерго»

Выполнение плана подготовки к ОЗП 2010-2011 гг. ремонта основного оборудования проходило строго по календарному плану, процент выполнения составил 100%:

- котлоагрегаты (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2) – 5 шт.
- турбоагрегаты (ТЭЦ-1, ТЭЦ-2) – 6 шт.
- электрические сети - 26100 м/п
- перекладка сетей 1 контур – 527 м/п
- перекладка сетей 2 контур – 1406 м\п, в том числе 649 м/п тепловых сетей городского округа.

ГУП «Камчатсккоммунэнерго»

Выполнены работы по ремонту оборудования котельных, ЦТП, ремонт тепловых сете на 100% от запланированного.

Произведена перекладка и ремонт сетей 2 контура 2129 м/п. Стоимость ремонтных работ при подготовке к осенне-зимнему периоду составила 32376 тыс. рублей, в том числе за счет средств городского округа – 6 463 тыс. рублей.

МУП «УМИТ»

На балансе находятся два объекта энергоснабжения:

- котельная «Днепровская», работающая на дизельном топливе, обеспечивающая теплоснабжение домов №№ 2,4 по ул. Днепровской.

- ЦТП 115 квартал - обеспечивает теплоснабжение домов №№ 2,4,6,10 по ул.Уссурийской, а также объектов «Группа жилых домов в квартале 115А г.Петропавловска-Камчатского II очередь строительства».

Ведомственные котельные

На объектах коммунальной инфраструктуры ведомственных котельных (ОАО «356 УНР», ИЗ-41/1 УИН МЮ РФ Камчатского края, СВПУ БО ФСБ РФ) плановые работы по подготовке к отопительному периоду проведены.

К началу отопительного периода все котельные на 100% были подготовлены. Запасы топлива составляют 100% от планового накопления.

Объекты водопроводно-канализационного хозяйства

На объектах водопроводно-канализационного хозяйства выполнены работы по перекладке ветхих сетей водопровода 50 мп на сумму 116 тыс.руб., подготовлены 2 насосные станции, отремонтированы 2 резервуара чистой воды. Заменены 180 мп ветхих сетей канализации на сумму 526 тыс.руб., подготовлены 2 канализационные насосные станции и КОС «Чавыча» к работе в зимних условиях 2010-2011г.г.

В рамках инвестиционной программы выполнены работы по строительству новых сетей водоснабжения от ул. Солнечной до ул. Невской протяженностью 1,92 км на сумму 1 506 тыс.руб.

Реконструкция ветхих сетей в среднесрочной перспективе является основным приоритетом для МУП «Петропавловский водоканал», поскольку физический износ распределительных сетей водоснабжения города (сети диаметром до 200 мм) достигает 100%, магистральных - 80%, что негативно сказывается на качестве предоставления услуг водоснабжения потребителям.

Мероприятия по реконструкции и строительству сетей водоснабжения являются одним из основных направлений реализации Инвестиционной программы МУП «Петропавловский водоканал» на 2011-2015 гг., утвержденной решением Городской Думы от 02.11.2010 №916-р. В соответствии с рекомендациями Региональной службы по тарифам и ценам по Камчатскому краю внесены изменения в Инвестиционную программу, объем финансирования мероприятий по реконструкции сетей водоснабжения уменьшен с 1300 000 тыс. рубле до 642 700 тыс.руб. Мероприятий по реконструкции сетей водоснабжения, включенных в утвержденный вариант Инвестиционной программы, фактически достаточно лишь для поддержания сетей в текущем состоянии и не решают существующие проблемы. Аварийных участков сетей водоснабжения, требующих незамедлительного ремонта, на сегодняшний день 3 717 п.м., стоимость ремонта 19 811 тыс.руб., канализационных - 252 п.м., стоимость 1 358 тыс.руб.

В целом по ТСЖ, ЖСК и УК работы по подготовке к отопительному периоду выполнялись в установленные сроки.

Готовность ТСЖ, ЖСК и управляющих компаний на начало отопительного периода составляла 100%. Акты готовности внутридомовых систем отопления и ГВС были получены на все жилые дома. Пообъектное

подключение потребителей к режимному отоплению с осуществлялось по графикам.

Перед началом отопительного периода были опрессованы 118 учреждений соцкультбыта или 100%.

На 30.10.2010 все объекты были подключены к теплоснабжению.

Распространённой причиной отключений жилых домов после запуска отопления, несмотря на неоднократные предупреждения коммунальщиков, по-прежнему оставались незакрытые краны и задвижки. После оперативного устранения причин аварийных ситуаций (закрытие кранов, задвижек и т.д.) жилые дома были повторно подключены к отоплению.

9.4. Программы развития жилищно-коммунального комплекса, установка приборов учета тепловой энергии

Важнейшим инструментом современного этапа развития городского хозяйства становится Программа комплексного развития инженерной инфраструктуры (ПКР), принятая в 2010 году. Имея в руках ресурс ПКР, неразрывно связанный с Генеральным планом, стратегией социально-экономического развития города, мы получили возможность прогнозировать и моделировать различные варианты модернизации системы, строительства новых объектов, максимально четко выбирать наиболее эффективные варианты. Это важнейший ресурс повышения энергоэффективности, ресурсосбережения.

На заседании Президиума Госсовета России, прошедшем в ноябре прошлого года в Сыктывкаре, президент Дмитрий Медведев сказал: «Хотел бы обратить внимание руководителей регионов и муниципальных образований на такой инструмент, как комплексная программа развития коммунальной инфраструктуры. Опираясь на эти программы, частные коммунальные операторы могут тогда планировать инвестиции. Но пока этим инструментом пользуются лишь отдельные территории. Такие программы реализуются в считанном количестве регионов».

С 2009 в городском округе ведется работа во взаимодействии с ЗАО «Ресурсинвест» по созданию Единой муниципальной базы информационных ресурсов (ЕМБИР) Первым модулем ЕМБИР стала АИИСКУПЭ – автоматизированная информационно - измерительная система коммерческого учета потребления энергоресурсов.

Начав еще в 2006 году установку приборов учета тепловой энергии, мы достаточно быстро почувствовали необходимость создания единой системы, автоматизации процесса получения объективных данных о фактическом потреблении ресурсов, контроля нештатных ситуаций.

Постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 17 декабря 2009 года № 3918 была утверждена долгосрочная муниципальная целевая программа «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах Петропавловск-Камчатского городского округа на 2009 – 2012годы».

Целями программы, кроме оснащения коллективными (общедомовыми) приборами учета на отпуск коммунальных ресурсов многоквартирных домов, стали:

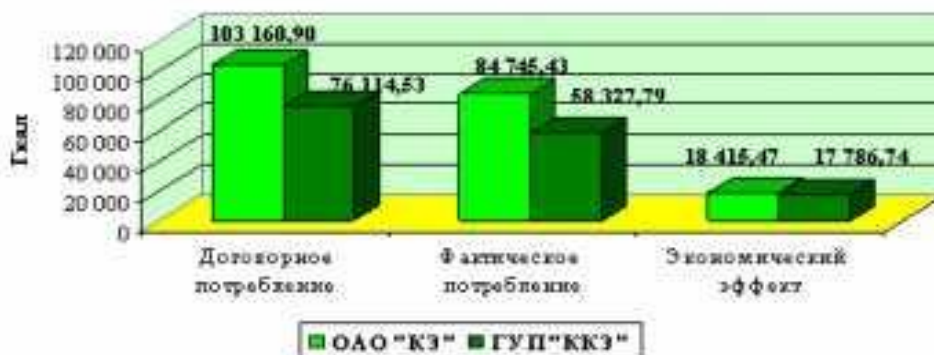
- модернизация узлов учета тепловой энергии и горячей воды в многоквартирных домах;
- внедрение автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета потребления энергоресурсов (АИИСКУПЭ).

В целях реализации программы в сентябре 2009 года был заключен договор о предоставлении кредитной линии в размере 176 млн. рублей между МУП «УМиТ» и ОАО «Российский банк развития» под 14% годовых, со сроком кредитования до декабря 2012 года. Необходимо отметить, что в 2009 году в условиях кризиса, даже краткосрочные кредиты предоставлялись под процентную ставку 18% годовых и выше. С августа 2010 года процентная ставка по кредиту была снижена до 11,5%. За период с 2009 по 2010 год для реализации Программы было привлечено 114,2 млн. рублей. Обеспечением по предоставленному кредиту является муниципальная гарантия Петропавловск-Камчатского городского округа. Наша кредитная линия стала первой и, насколько известно, до настоящего времени единственной в стране сделкой такого рода.

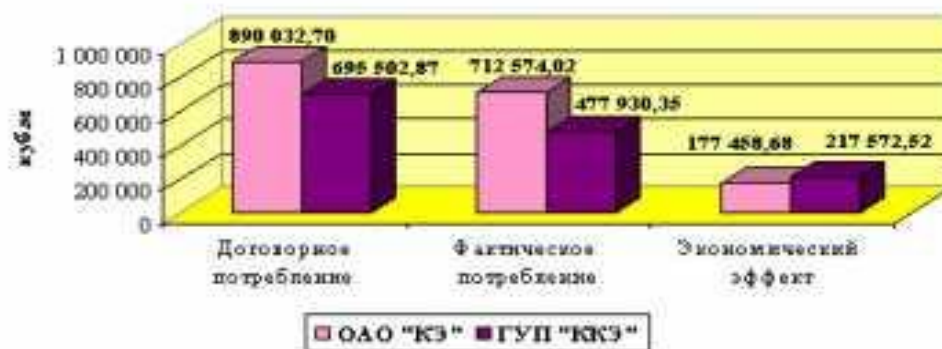
В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и согласно Муниципальной адресной программе «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Петропавловск-Камчатском городском округе в 2010 году» выполнены работы по устройству 25 узлов учета тепловой энергии с установкой приборов учета, 34 приборов учета на холодное водоснабжение и 7 приборов учета на электроснабжение.

Анализ эффективности от установки узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения в многоквартирных жилых домах, находящихся под управлением МАУ «УЖКХ», показывает: из 327 многоквартирных жилых домов данной управляющей компании, оборудованных приборами учета, на 141 доме приборы учета окупались, и за 2009 год сокращение оплаты коммунальных услуг по отоплению и ГВС квартиросъемщиками составило 12 313 009,38 руб.

**Экономический эффект потребления тепловой энергии
на объектах жилого фонда за 2010 год**



**Экономический эффект потребления горячего водоснабжения
на объектах жилого фонда за 2010 год**



На 01.01. 2011 года 116 объектов социальной сферы, 35 зданий общежитий, 620 многоквартирных домов г. Петропавловска-Камчатского, находящихся под управлением МАУ «УЖКХ» и ООО «УЖКХ», оснащены МУП «УМиТ» действующими узлами учета тепловой энергии.

По состоянию на 01. 01 2011 года в МУП «УМИТ» установлено за счет кредита РосБР и запущено в промышленную эксплуатацию 398 устройств приема-передачи данных. Этот инновационный опыт, в режиме «он-лайн» по прямому каналу связи «Петропавловск-Камчатский – Сыктывкар» был представлен участникам заседания Президиума Госсовета 23 ноября 2010 года.

План установки тепловых узлов в многоквартирных жилых домах на 2011 год сформирован и реализуется. К концу 2011 года планируется установить еще 166 аналогичных узлов. Установка приборов учета осуществляется в основном в межотопительный период.

Проделанная работа позволяет в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года №102-р

рассчитывать на получение на федеральном уровне статуса «пилотного» проекта.

На базе МАУ «Расчетно-кассовый центр» реализуется проект по внедрению Автоматизированной системы расчетов за жилищно-коммунальные услуги «Старт КС», модулей «Биллинг» и «Регистрация граждан». Система позволит обеспечить автоматизацию процессов регистрационного учета граждан, ведения лицевых счетов жилых помещений, расчетно-кассового обслуживания потребителей услуг (биллинга). Создается возможность взаимодействия операторов всех управляющих компаний, офисов МАУ «РКЦ» и паспортных столов с центральным сервером системы в режиме реального времени. Каждый потребитель сможет получить доступ к своему лицевому счету через Интернет. Создание самой актуальной базы паспортных данных завершится к апрелю 2011 года, уже выполнено более 40% работ. Сотрудники служб проходят обучение, к апрелю все должны уметь работать в программе. Первый современный центр начал функционировать в тестовом режиме в здании Ленинградская, 100 (Дом быта «Камчатка»), завершены работы по оборудованию помещений. Из практики станет видно, будет ли этот центр единственным, или подобные пункты потребуются в других городских районах.

В апреле-мае 2011 года закончится опытная и начнется промышленная эксплуатация модуля «Биллинг». С октября 2010 года создана и успешно работает группа по вводу в эксплуатацию программного обеспечения, проводится подготовка специалистов МАУ «РКЦ», которые будут обслуживать систему. Определены потоки входящей и исходящей информации, в том числе, о расчетах местных льгот и субсидий, подготовлены данные для загрузки в систему трех годичной истории расчетов за ЖКУ, необходимых для разрешения спорных ситуаций между потребителем и поставщиком услуг, корректного начисления пени, учета должников, выполнения перерасчетов и т.д.

Полностью закончить реализацию проекта в части автоматизации биллинга и регистрации граждан планируется в июне 2011 года. В РКЦ будет создан свой call-центр, обратившись в который, можно будет получить информацию по любому вопросу, исчезнет необходимость приезжать к юристу или другому специалисту для консультаций.

Важной задачей формирования ЕМБИР является создание «Системы защиты персональных данных потребителей жилищно-коммунальных услуг». Разработку проектной документации, ввод в эксплуатацию оборудования и программного обеспечения планируется завершить в августе 2011 года. Соответствующие технологии лишат охотников за чужими секретами легкой добычи, каждый оператор в конкретный период будет работать только с данными об одном физическом лице либо об одном лицевом счете. Будет вестись полная история действий всех пользователей системы с данными, разграничены права доступа в соответствии с функциональными обязанностями каждого специалиста.

После выполнения перечисленных задач будут разработаны и внедрены регламенты обмена данными между органами управления, различными учреждениями и службами, организациями жилищно-коммунального

комплекса и потребителями жилищно-коммунальных услуг. Ресурс техники, устанавливаемой в Петропавловске, позволит при желании подключить предприятия ЖКХ других муниципальных образований.

10. БЛАГОУСТРОЙСТВО

Важнейшей задачей развития города является работа по благоустройству городских территорий. Эта задача поставлена лично Председателем Правительства Российской Федерации В. В. Путиным по итогам его посещения 24 сентября 2010 года Камчатского края.

По мере решения вопросов жизнеобеспечения, безаварийного функционирования объектов коммунальной инфраструктуры и социальной сферы возрастает значение создания комфортной городской среды.

В течение 2006-2008 годов удалось выполнить значительный объем работ по приведению в соответствие нормативным требованиям магистральных дорог городского округа. За счет привлечения кредитных ресурсов приобретена необходимая современная дорожная техника, эффективно работает новый асфальтовый завод. Разработана проектно-сметная документация на строительство новых магистральных проездов и линий уличного освещения. Проведена полная инвентаризация детских игровых площадок, начато их восстановление. Разработана проектная документация для строительства полигона бытовых отходов, ликвидировано большое количество несанкционированных свалок мусора. Проведена работа по благоустройству Никольской сопки, Озерновской набережной, Парка у Военно-морского госпиталя, сделано ограждение парка ул. Пограничная. Возобновлены работы по покосу травы. Выполнены значительные объемы работ по ремонту лестничных переходов, подпорных стен. Создано специализированное МУ «Управление благоустройства», на которое возложены обязанности муниципального заказчика на проведение работ по благоустройству территории. Вместе с тем, в условиях ограниченных бюджетных финансовых возможностей и необходимостью реализации антикризисных мер в 2009 и в первой половине 2010 года, муниципалитету пришлось значительно сократить финансирование работ по благоустройству, ремонтные работы капитального характера.

Вместе с тем и в период острого финансового дефицита работы не прекращались. В 2010 году, благодаря вниманию руководителей государства, вопрос необходимости решения вопросов благоустройства поставлен на самый высокий уровень. В сентябре 2010 года разработан и направлен в Правительство Камчатского края проект Программы благоустройства, на базе которых сформированы конкретные планы работ.

10.1. Капитальный и текущий ремонт городских дорог

Общая протяженность муниципальных автомобильных дорог в Петропавловск – Камчатском городском округе составляет 377,3 км, из них 88,9 км – магистральные, 288,4 км – внутриквартальные. Общая площадь эксплуатируемой муниципальной дорожной сети составляет 2545,6 тыс. кв.м.

Выполнение работ по ремонту дорог г. Петропавловска – Камчатского в 2006 -2010 гг. характеризуется данными таблицы

Таблица 10.1.1.

Наименование показателей	2006 г.		2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	тыс. кв.м	млн. руб.	тыс. кв.м	млн. руб.	тыс. кв.м	млн. руб.	тыс. кв.м	млн. руб.	тыс. кв.м	млн. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего ремонт дорог	227,25	169,43	316,83	284,25	199,3	221,3	60,79	80,07	122,85	145,65
В том числе:										
- капитальный	216,53	146,51	303,9	271,39	190,1	210,5	36,07	57,07		
- текущий	10,72	22,92	12,92	12,86	9,2	10,8	24,72	23,0	122,85	145,65

В связи с дефицитом бюджетных ассигнований в 2010 году ремонтные работы капитального характера продолжались на двух переходящих объектах: реконструкция – «Реконструкция магистрали общегородского значения в районе 10 км – ул. Абеля»; и «Реконструкция канализационного коллектора по пр. Рыбаков».

Как таковой, капитальный ремонт покрытий магистральных и внутриквартальных дорог в 2010 году не проводился. Были выполнены работы восстановительного характера.

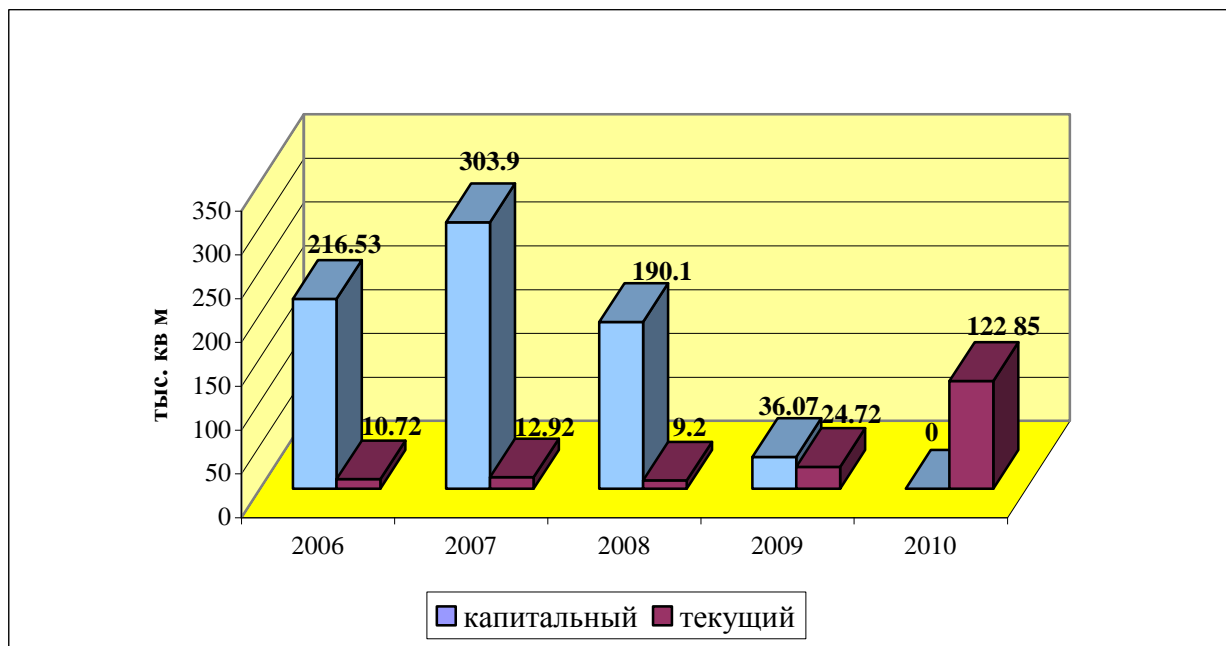


Рис. 10.1.1. Ремонт асфальтового покрытия городских дорог (тыс.кв.м)



Рис. 10.1.2. Ремонт асфальтобетонных покрытий городских дорог (млн. руб.)

Выполнение мероприятий по развитию, капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети Петропавловск – Камчатского городского округа в 2010 году

Благодаря дополнительному финансированию из федерального бюджета в конце третьего квартала текущего года, в рамках Распоряжения Правительства РФ от 02.09.2010 года №1423-р, предусмотрено выделение средств для городского округа в объеме 1 000 млн. рублей на восстановление улично-дорожной сети.

К выполнению работ на городских магистральных и внутриквартальных дорогах приступили незамедлительно. Выполнение составило 131,8 млн. рублей. Работы, предусматривающие выравнивание оснований с устройством нового слоя покрытия, установку бордюрных камней, подъем колодцев ливневой канализации, ремонт и устройство тротуаров с укладкой бетонной тротуарной плитки, были выполнены на площади 102, 5 тыс. кв. метров

Муниципальным заказчиком выступило МАУ «Управление транспорта и дорожного хозяйства».

Оставшиеся объемы работ по развитию, капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети предусмотрены для выполнения в 2011 году.

Выполнение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения

В течение 2010 года в рамках реализации мероприятий федеральной и краевой программ «Повышение безопасности дорожного движения» выполнены работы на сумму 0,546 млн. рублей. Произведены работы по нанесению дорожной разметки, заменены ламповые светофоры на светодиодные на трех объектах, установлены таймеры обратного отсчета

времени для пешеходов на пешеходных переходах у областной библиотеки, на Комсомольской площади, для транспорта - на светофорном объекте «ЦУМ», оборудованы нерегулируемые пешеходные переходы по проспекту Таранца, ул. Лукашевского.

ИП «Иванчей» были выполнены работы по оборудованию надземного пешеходного перехода на остановке «Комсомольская площадь». Ввод в эксплуатацию данного перехода состоится в течении первого квартала 2011 года, после выполнения работ по устройству дорожного ограждения, перевода работы светофорного объекта в режим задержки 5 минут.

Реконструкция городских дорог.

Муниципальным заказчиком работ является МУ «Управление капитального строительства и ремонта г. Петропавловска – Камчатского».

Завершены в 2010 году работы на объекте «Реконструкция магистрали общегородского значения в районе 10 км – ул. Абея». Произведено устройство асфальтобетонного покрытия дороги, устроены заезды на остановочных пунктах, тротуарные дорожки, модернизированы АСУД на светофорах, выполнено двухстороннее наружное уличное освещение, а также выполнены дорожные ограждения на опасных перекрестках.

Общее выполнение работ по объекту за 2010 год составило **39,58** млн. рублей. Исполнителями работ являлись – МУП «Спецдорремстрой», ООО "Камчатэлектромонтажсервис".

К сожалению, по объекту «Реконструкция канализационного коллектора по пр. Рыбаков» (реконструкция дорожного покрытия, благоустройство) выигравшая аукцион подрядная организация ООО «Велес» (г. Владивосток), к работам не приступила. В связи с этим, работы перенесены для выполнения в 2011 году.

Строительство городских дорог.

В связи с увеличением количества автотранспорта, возросла нагрузка на дорожное полотно, что вызвало его ускоренный износ.

Назрела острая необходимость в полноценных трассах-дублерах, способных разгрузить основную магистраль.

Проектируемые муниципальные автомобильные дорог

	Наименование объектов	Протяженность трассы, км	Ориентир. стоимость строительства, млн. руб.	Состояние проектно-сметной документации (дата внесения изменений)
1.	Магистраль общегородского значения в районе 10 км -Сероглазка - 8 км в г. Петропавловске-Камчатском	4,231	846,7 (в ценах 1 кв. 2009г)	ПСД выполнена в полном объеме, находится в стадии корректировки
2	Магистраль общегородского значения от II кольца до ул. Кавказской, включая ул. Ломоносова в г. Петропавловске-Камчатском	3,626	249,0 (в ценах 4 кв 2008 г)	ПСД выполнена в полном объеме, находится на госэкспертизе
3	Магистраль общегородского значения	3,747	1400,0	ПСД выполнена на 50 %

	от поста ГАИ до ул. Академика Королёва с развязкой в микрорайоне Северо-Восток в г. Петропавловске-Камчатском		(ориентир оочно)	
	Реконструкция дороги местного значения от ул. Автомобилистов до пос. Сероглазка в г. Петропавловске-Камчатском	1,891	500,0 (ориентир оочно)	ПСД выполнена на 85 %
5	Реконструкция участка дороги местного значения по ул. Владивостокской в г. Петропавловске-Камчатском	0,727	70,0 (ориентир оочно)	ПСД выполнена на 50 %
6	Реконструкция пл. Ленина		100,0 (ориентир оочно)	В стадии проектирования, на согласовании
7	Участок общегородской магистрали в районе стадиона «Спартак»	0,167	50,0 (ориентир оочно)	ПСД выполнена на 100%, требует корректировки; не решен вопрос с частной собственностью на территории строительства.

Строительство новых дорог требует больших финансовых средств, которые понадобятся не только на укладку асфальтового покрытия, но и на устройство дорожного освещения, устройство тротуаров, перенос имеющейся застройки. Для выполнения данных работ потребуется, наряду со средствами местного бюджета, привлечение федеральных, региональных источников финансирования

Развитие сетей наружного освещения в городском округе

По долгосрочной муниципальной целевой программе «Модернизация и развитие сетей наружного освещения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2008-2012 годы» было выполнено работ на сумму 28, 2млн. рублей за период с 2008 – 2009гг.

Реализация данной программы значительно отстала от программных задач, существовало систематическое недофинансирование.

Предполагается начиная с 2011 года выполнить устройство уличного освещения на следующих объектах:

- ул. Зеркальная, ул. Владивостокская, ул. Ленинградская
- пос. Авача - ул. Приморская, ул. Светлая, ул. Попова
- пр. К. Маркса, ул. Лукашевского
- ул. Советская (ж/д от №76 до №102)
- ул. Тушканова - пр. 50 лет Октября
- Дополнительное освещение пешеходных переходов (18 опор, 24 светильника): ул. Н.Терешковой, Театральная площадь, ул. Озерновская коса до Мехзавода, ул. Ключевская, ул. Беринга, ул. Мишенная, пр. Циолковского, ул. Автомобилистов, ул. Первомайская в пос. Дальний, ул. Пономарева, ул. Кирдищева.

Общая протяженность устройства линий наружного освещения составляет – 34,08 км стоимостью 103 340,0 тыс. рублей.

10.2. Объекты благоустройства

В оперативном управлении за МУ «Управление благоустройства г. Петропавловска – Камчатского» закреплено:

- 765 лестничных переходов в деревянном, металлодеревянном и железобетонном конструктивном исполнении, из них в эксплуатации более 75% лестниц общей площадью около 11 000 м²
- 188 придомовых лестниц, 402 внутриквартальные и лестницы вдоль магистральных дорог;
- 235 детских площадок, которые были паспортизированы в соответствии со СНиП и требованиям по эксплуатационной безопасности;
- 215 подпорных стен в железобетонном исполнении;
- внутриквартальные и придомовые (дворовые) сети ливневой канализации.

Динамика финансирования и выполнение работ по ремонту объектов благоустройства в 2006 -2010гг.

Таблица 10.2.1.

Наименование показателей	2006г.		2007г.		2008г.		Факт 2009г.		Факт 2010г.	
	Объем м ² ,м ³ , шт.	тыс. руб.	Объем м ² ,м ³ , шт.	тыс. руб.	Объем, м ² ,м ³ , шт.	тыс. руб.	Объем м ² ,м ³ , шт.	тыс. руб.	Объем м ² ,м ³ , шт.	тыс. руб.
1	2	3	4	5	8	9	6	7	8	9
Всего		4359		4776,7		18612,4		9703,2		1779,93
В том числе:										
-лестничные переходы	247	478,4	174	1499	654	5694,5	304 м2	5214,6	1763,7 м2	1169,0
- подпорные стены	-	-	25,4 м3	843,8	234 м3	11928	35 м3	2528,6	-	-
-детские, спортивные пл-ки (т.ч. реконструкция)	-	-	148 пл.	952,9	85 пл				4841,9 м2	610,92
- парки, скверы		2866,9	190 пм	1481	368 пм	491,6	515 м2	1960	-	-
- озеленение		151,0	-	-	-	-	-	-	-	-
- проектно – изыскательские работы		150,0	-	-	-	498,3			-	-

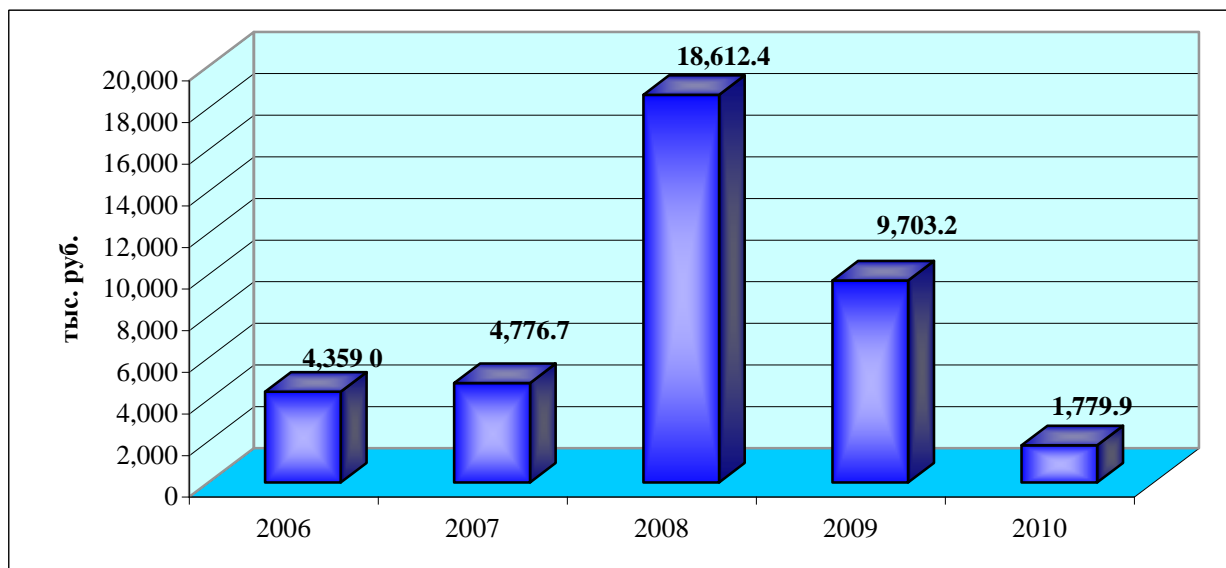


Рис. 10.2.1. Ремонт объектов благоустройства за период 2006-2010 г.г.

В связи с дефицитом бюджета в 2010 году работы по объектам внешнего благоустройства свелись к выполнению текущего ремонта и работ по их содержанию.

Текущий ремонт выполнен на объектах:

- металлодеревянные и деревянные лестницы – 10 единиц общей площадью 682,35 м² стоимостью 497,307 тыс. рублей;
- железобетонные лестницы – 18 единиц общей площадью 1081,35 м² стоимостью 671,7 тыс. рублей;
- детские площадки -16 штук общей площадью 4 841,9 м² стоимостью 610,92 тыс. рублей.

Кроме того, в 2010 году были выполнены работы по устройству тротуаров по ул. Ленинская (от Драмтеатра до почты) - 701 м², по ул. 50 лет Октября - 710 м² общей стоимостью на 4 210,4 тыс. рублей, а также замена барьерного ограждения по ул. Океанская – 250 погонных метров, общей стоимостью на 573,5 тыс. рублей.

10.3. Озеленение территорий.

В 2010 году в черте городского округа высажены более полутора тысяч деревьев. Это работы по восстановлению деревьев, взамен вырубленных на строительных площадках. Новыми деревьями пополнился сквер Свободы, сквер на ул. Ленинской, сквер у драматического театра, Аллея 300-летия Флота, Аллея Ветеранов, Бульвар на ул. Набережной, Галерея почетных граждан, пр. Рыбаков и другие не менее значимые места города.

Посадки производились муниципальным предприятием «Совхоз декоративных культур», ИП Морговчук С.А., а также приняли участие добровольцы, привлеченные газетой «Добрые руки», сотрудники налоговой инспекции, воспитанники детских домов и предприниматели.

10.5. Контроль благоустройства и охраны окружающей среды

В течение 2010 года муниципальным контролем в сфере благоустройства проведены обследования:

- прибрежной полосы Авачинской губы и Халактырского озера;
- бывших и действующих ГСК;
- частного жилого фонда в районе ЖБФ;
- территории внутриквартальных проездов и придомовых территорий, лестниц;
- по выявлению стоянок транспортных средств на детских и спортивных площадках, газонах и других участках с зелеными насаждениями;
- выявлению разукомплектованных транспортных средств.

За 2010 год:

- выявлено нарушений Правил благоустройства -1234;
- вручено уведомлений и предписаний - 541;
- составлено актов состояния территории до и после проведения земляных работ – 280;
- составлено актов обследования территории – 489;
- направлено материалов в милицию общественной безопасности для составления протоколов об административных правонарушениях - 474 (за 2009г.- 255), что в 1,8 раза больше прошлого года;
- в средствах массовой информации размещено сведений по вопросам благоустройства – 76, из них на сайте администрации - 32, в газете «Град Петра и Павла» - 25.

Динамика административной практики за период 2005-2010 г.г.

Таблица 10.5.1.

№	Наименование позиции	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.	Выявлено нарушений правил благоустройства отделом контроля благоустройства и охраны окружающей среды (далее – отдел контроля в сфере благоустройства)	1349	1817	1280	962	1261	1234
2.	Вручено хозяйствующим субъектам и гражданам уведомлений и предписаний об устранении нарушений правил благоустройства отделом контроля в сфере благоустройства	1253	1775	1224	947	554	541
3.	Отделом контроля в сфере благоустройства направлено материалов в милицию общественной безопасности для составления протоколов об административных правонарушениях	96	42	56	15	255	474
4.	Рассмотрено административных дел Административной комиссии при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа / из них за нарушение правил благоустройства	96	42	40	10	139/98	451/221
5.	Административной комиссией привлечено граждан к административной ответственности					139	261
6.	Административной комиссией при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа наложены на должностных лиц, индивидуальных					547,5 тыс. руб.	1 068,0 тыс. руб.

предпринимателей и граждан
административные штрафы на общую
сумму

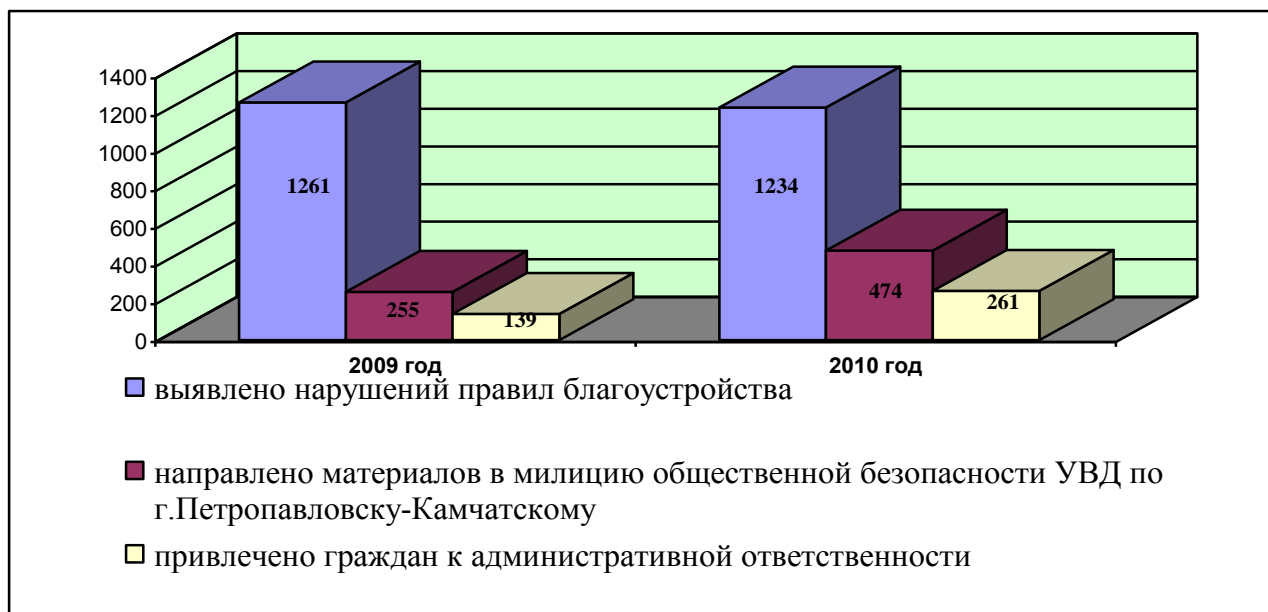


Рис. 10.5.1. Анализ административной практики в 2009-2010 г.г.

Виды основных административных нарушений

Таблица 10.5.2..

№	Статья Закона Камчатского края “Об административных правонарушениях”	Вынесено постановлений шт.	Сумма штрафов тыс. руб.
1	Ст. 4 Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время	118	153,00
2	Ст. 8 Нарушение правил содержания домашних собак и кошек	9	13,00
3	Ст. 9 Остановка или стоянка транспортных средств	47	50,00
4	Ст. 10 Нарушение правил благоустройства городских округов и поселений	87	852,00
ИТОГО:		261	1 068,00

На Административную комиссию при администрации Петропавловск-Камчатского городского округа из отделов милиции поступило материалов – 451, в том числе за нарушение благоустройства городских территорий - 221, что в 2,2 раза больше прошлого года (98). Все материалы рассмотрены, к административной ответственности привлечено граждан - 261 чел. (2009г. – 139) с назначением штрафов на общую сумму 1 068,0 тыс. руб.(2009г. –547, 5 тыс. руб.), что практически в 2 раза больше 2009 года.

Из назначенных сумм штрафов добровольно оплачено или взыскано через службу судебных приставов штрафов соответственно: за 2009 год –139,5 тыс. руб. или 25,4%, за 2010 года - 382,0 тыс. руб. или 35,7 %.

2009 год -139

2010 год - 261

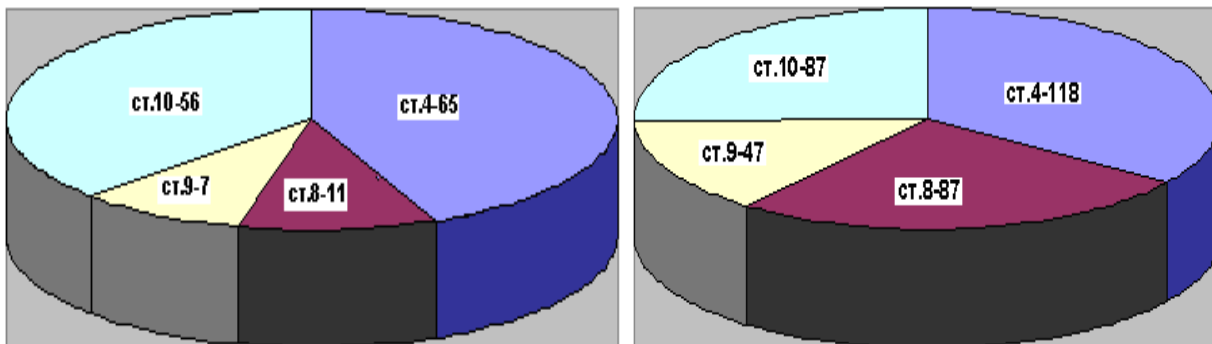
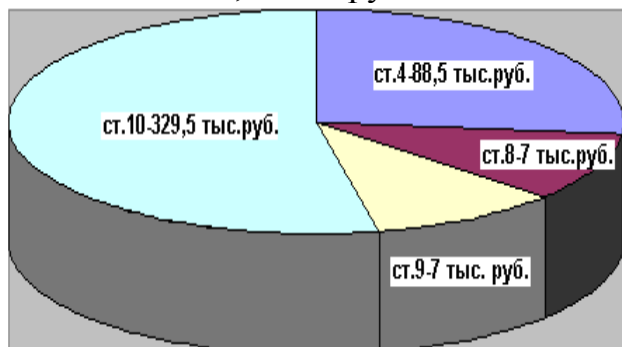


Рис. 10.5.2. Вынесено постановлений об административной ответственности

2009 год – 547,5 тыс. руб.



2010 год - 1068 тыс. руб.

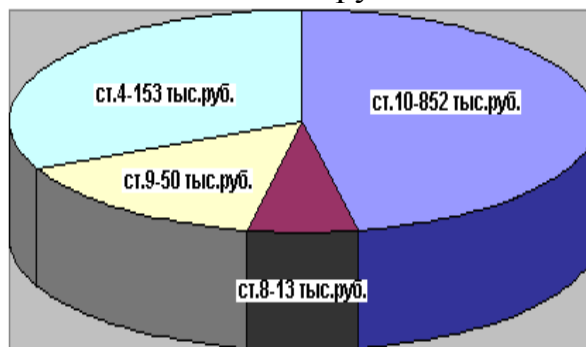


Рис.10.5.3. Сумма штрафов за административные нарушения

11. РАБОТА ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА

Регулярные пассажирские перевозки в городском округе, на основании заключенных договоров, осуществляют 17 пассажирских предприятий, которые обслуживают маршрутную сеть регулярных сообщений с использованием единого проездного билета и предоставлением услуг льготной категории пассажиров.

Действующая схема использования единого проездного билета и распределения средств от реализации проездных билетов между перевозчиками работает на протяжении 5 лет. Удобство работы по данной схеме способствует ежегодному росту реализации проездных билетов, а значит и увеличению суммы компенсации выпадающих доходов перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров по проездным билетам.

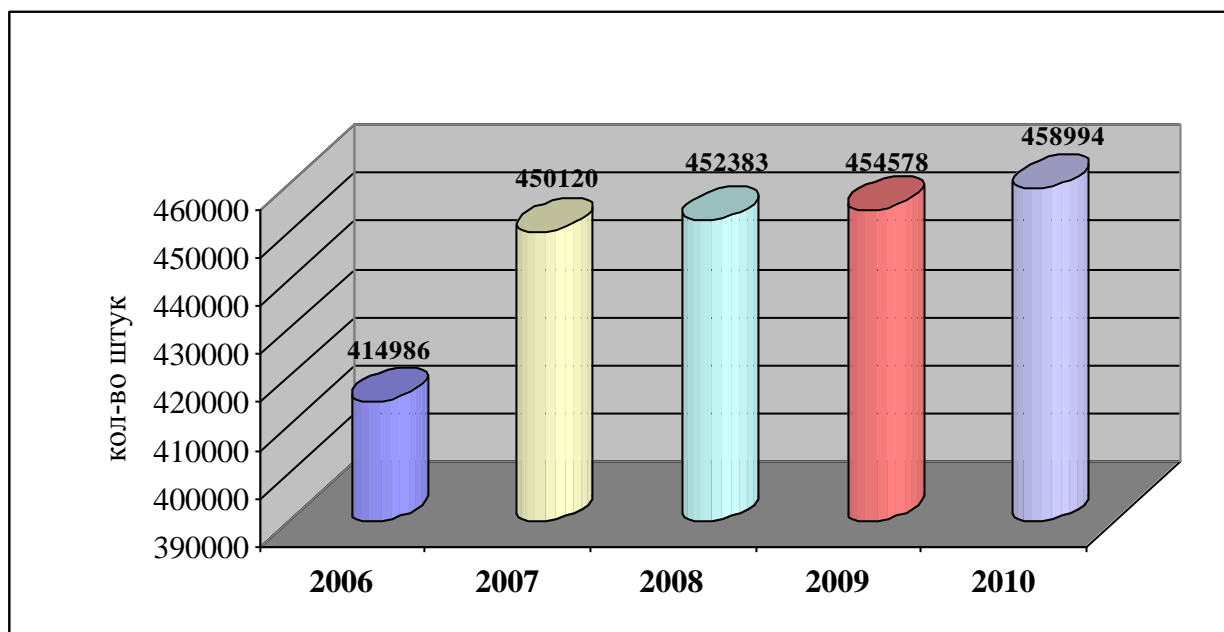


Рис. 11.1. Динамика реализации проездных билетов за период 2006-2010 г.г.

Перевозчики, работающие вне регулярной маршрутной сети, начали уступать место на городских маршрутах автобусам, работающим с использованием единого проездного билета. Если в 2006 году регулярную маршрутную сеть обслуживали 10 пассажирских предприятий, в 2008 – 12, то на период 2010 года на обслуживание регулярной маршрутной сети заключили договора 17 пассажирских предприятий.

Фактический объём перевозок за 2010 год составил 12 006 560 км., 96,3% от плановой цифры, что говорит о довольно высокой регулярности перевозок.

Стремительная автомобилизация городского округа предъявляет повышенные требования к обеспечению безопасности дорожного движения.

В нарушение законодательства, в городском округе все автобусы категории «М 2» и 25% автобусов категории «М 3» работают вне регулярной маршрутной сети. Внесистемные пассажирские перевозки, износ парка пассажирского транспорта - создают серьёзную угрозу безопасности дорожного движения.

12. БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Анализируя информацию о состоянии аварийности в городском округе за период 2005 – 2010г., можно отметить тенденцию снижения количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий.

Динамика аварийности в краевом центре

Таблица 12.1.

Год	Зарегистрировано ДТП	Смертность (чел.)	В т.ч. дети (чел.)	Получили ранения (чел.)	В т.ч. дети (чел.)
2005	398	30	0	527	43
2006	430	17	1	536	71
2007	367	31	0	448	49
2008	335	30	1	413	46
2009	310	10	0	382	46
2010	307	21	0	389	51

На ситуацию в сфере снижения аварийности положительное влияние оказывает работа Комиссии по безопасности дорожного движения Петропавловск-Камчатского городского округа. За период 2010 года проведены девять заседаний Комиссии, на которых принимались решения и определялись приоритеты, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий в городском округе.

В 2010 году заявка городского округа на приобретение материально-технических ресурсов, в сумме – 35 417,5 тыс.руб., включена в Федеральную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», софинансирование программных мероприятий из бюджета городского округа составляет 30% заявленной суммы. Подписано соглашение о взаимодействии (сотрудничестве) между администрацией городского округа и ФГУ «Дирекция Программы ПБДД» по выполнению мероприятий Программы в целях решения поставленной Правительством Российской Федерации задачи по снижению тяжести ДТП и сокращению их количества.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 25 августа 2008 г. № 641, в целях повышения эффективности управления движением транспортных средств, повышения уровня безопасности дорожного движения, в настоящее время решается задача по оснащению транспортных средств, в городском округе, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС. Создание единой системы управления общественным транспортом – это конкретный шаг по направлению к решению транспортных проблем.

13. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА. ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основные усилия администрации городского округа в 2010 году в области защиты населения и территорий были направлены на отработку деятельности МУ «Территориальный центр управления кризисными ситуациями» (МУ «ТЦУКС») как постоянно действующего органа управления, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и организацию работы ЕДДС, сбор, передачу информации о возникших аварийных ситуациях, контроль их устранения.

Работа по совершенствованию нормативной базы в области защиты населения и территорий от ЧС, гражданской обороны в городском округе проводилась согласно регламентирующим документам. В 2010 году разработано (переработано) и принято – 17 документов, в том числе:

- в области гражданской обороны 11 нормативно-правовых документов;
- в области предупреждения и ликвидации последствий ЧС в границах городского округа 5 нормативно-правовых документа, в том числе:
 - МДЦП “Пожарная безопасность на объектах социальной сферы в Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010-2013 годы”;
 - МДЦП “Совершенствование гражданской обороны и защиты населения Петропавловск-Камчатского городского округа на 2010-2014 годы”.

Всего за 2010 год проведено 11 заседаний Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа, из них: 7 плановых и 4 неплановых. На заседаниях Комиссии рассмотрено 30 вопросов, принято 118 решений по их выполнению.

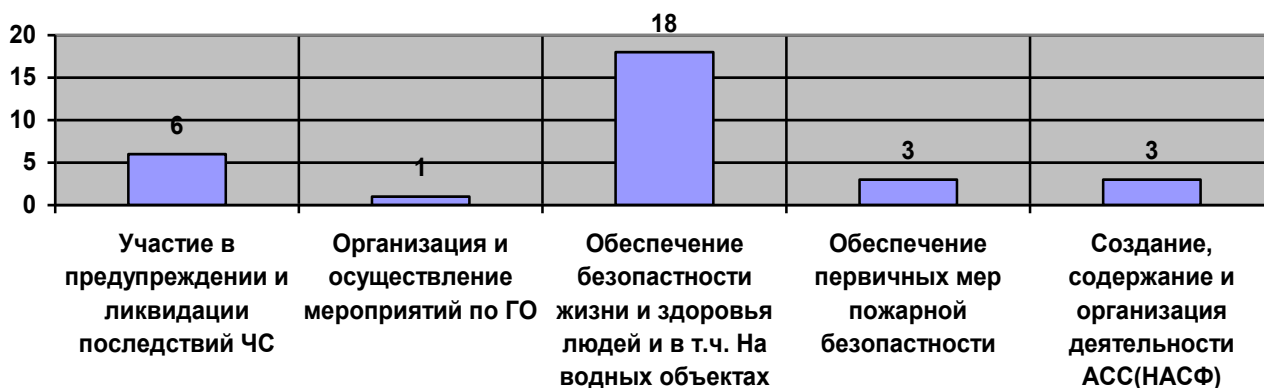


Рисунок 13.1. Анализ деятельности Комиссии по ЧС и ОПБ по направлениям в области защиты населения и территорий

В соответствии с планом основных мероприятий городского округа по вопросам Гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций под руководством Главы городского округа проведены следующие мероприятия:

- 1 командно – штабное учение (ООО «Авача – Сервис»)- в ходе комплексной проверки городского округа с 19 по 23 апреля 2010г.;

- 1 тактико-специальное учение с объектовым звеном РСЧС КМП «Холод» по теме: «Предупреждение и ликвидация последствий выброса аварийно-химически опасного вещества (аммиак) на КМП «Холод» - 24.06.2010г.;

- 1 командно-штабная тренировка с медицинской спасательной службой городского округа по теме: «Действия органов управления медицинской спасательной службы, сил и средств при угрозе и возникновении землетрясения в Петропавловск-Камчатском городском округе» (11.08.2010г.);

- 1 командно-штабная тренировка с автотранспортной спасательной службой городского округа по теме: «Организация управления мероприятиями при угрозе возникновения цунами на территории Петропавловск – Камчатского городского округа» (17.11.2010г.);

- 3 практических занятия с администрациями станций: обеззараживания техники, обеззараживания одежды, санитарно-обмывочным пунктом.

В МУ «ТЦУКС» составлен План по обслуживанию и ремонту защитных сооружений гражданской обороны предприятиями и организациями на 2010 год на сумму 21083,5 тыс. руб. Проведен текущий ремонт убежищ на сумму 1458,0 тыс. рублей.

План подготовки должностных лиц гражданской обороны в "Камчатском учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям" выполнен на 101 %.

Обучение неработающего населения по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям было организовано на двух учебно-консультационных пунктах, за 2010 год обучение прошло 512 человек.

Одним из основных вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является создание и восполнение резерва материальных ресурсов. резерв материальных ресурсов на складах МУ

«ТЦУКС». За отчетный период были приобретены средства индивидуальной защиты на сумму 190,13 тыс. руб. и строительные материалы на сумму 48,88 тыс. руб.

Укомплектованность по разделам продовольствие, вещевое имущество, медикаменты, строительные материалы и др. материальные средства составляет 99% на сумму 4 млн. 579 тыс. 871 руб.

Организация первоочередного жизнеобеспечения населения спасательной службой торговли и питания

Для решения указанных задач в службе торговли и питания создано 49 нештатных аварийно-спасательных формирований на базе организаций торговли, общественного питания различных организационно-правовых форм с общим количеством личного состава 435 человек, из них:

- 18 подвижных пунктов питания (ППП) – для обеспечения горячим питанием личного состава аварийно-спасательных формирований и населения, оставшегося без крова;

- 17 подвижных пунктов продовольственного снабжения (ПППС) – для обеспечения сухими пайками личного состава аварийно-спасательных формирований и населения, оставшегося без крова;

- 14 подвижных пунктов вещевого снабжения (ППВС) - для обеспечения вещевым имуществом и товарами первой необходимости населения, оставшегося без крова.

В соответствии с Планом основных мероприятий городского округа в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2010 год:

- проведена проверка состояния планирующих и отчетных документов по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций службы торговли и питания Комиссией МУ «ТЦУКС»;

- проведена проверка службы торговли и питания Главным управлением МЧС России по Камчатскому краю в рамках комплексной проверки по оценке состояния гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного техногенного характера городского округа в период с 19 по 23 апреля 2010г. По результатам проверки подготовлена информация о мероприятиях по устранению выявленных недостатков.

Службой торговли и питания принято участие:

- в командно-штабных учениях по темам: «Действие органов управления и сил городского звена Камчатской территориальной подсистемы РСЧС по организации защиты населения и территории при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации, вызванной землетрясением» - 22-23.04.2010. Развернуты 3 нештатные аварийно-спасательные формирования на пункте сбора № 1, детский сад № 3, ул. Блюхера, 37/1;

- в командно-штабных учениях с органами управления, силами и средствами Камчатской территориальной подсистемы РСЧС под руководством

начальника Дальневосточного регионального центра МЧС России - 06-09.09.2010.;

- в командно-штабных тренировках по теме: «Непосредственная подготовка к переводу администрации городского округа на условия военного времени».

По итогам проведенных мероприятий Служба торговли и питания показала хорошую слаженность в действиях, принимаемые решения отвечали сложившейся обстановке.

По итогам 2010 года Петропавловск-Камчатский городской округ занял небывало низкое 6 место по итогам конкурса, проведенного между муниципальными образованиями Камчатского края, при том, что в предыдущие годы всегда занимал призовые места, большинство ранее выявленных замечаний в области ГО и ЧС устранены. Требуется проведение проверки причин, выявление и устранение недостатков, ставших основанием для столь низкой оценки.

14. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ. ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.

14.1. Развитие информационно-коммуникационных технологий

Внедрение и сопровождение автоматизированных информационных систем

В 2010 году проводилось дальнейшее сопровождение и настройка автоматизированных информационных систем.

В администрации городского округа была настроена и протестирована связка четырех автоматизированных систем по ведению бюджетного учета АС «Бюджет», АС «УРМ», АС «Смета» и АС «СЭД» по вопросам ведения ассигнований, финансирования, бюджетных обязательств, учета договоров и контрактов, кассового расхода начиная с финансового органа и заканчивая получателями бюджетных средств. В 2011 году планируется запустить данную связку по остальным главным распорядителям бюджетных средств.

Схема консолидированной работы комплекса АИС по автоматизации бюджетного процесса



В 2009 и 2010 годах были проведены обучения сотрудников бухгалтерий по ведению бюджетного бухгалтерского учета в АС «Смета», что позволило намного снизить количество ошибок, допускаемых при работе в системе, а так же повысило отдачу от использования автоматизированной системы. Проведенные разработчиками программы аудиты баз данных также подтверждают тенденцию к более грамотному ведению учета и повышению коэффициента полезного действия системы, как на отдельном участке автоматизации, так и комплексно в бюджетном процессе в целом.

В 2010 году продолжалось внедрение системы электронного документооборота DocsVision. Единая система электронного документооборота стала основой созданного многофункционального центра обработки обращений граждан - службы «Одного окна». Выполнены настройки бизнес процессов утвержденных регламентов оказания муниципальных услуг населению (28 шт.). Настроены различные группы отчетов, позволяющие оперативно осуществлять контроль сроков исполнения документов. Создан web-сервис позволяющий отследить гражданину, на какой стадии идет обработка его заявления с информационного киоска и через Интернет.

В 2010 в работу были запущены дополнительные модули в АС «Имущество», которые не были предусмотрены изначально техническим заданием, но в работе стали необходимыми. Система стала более содержательной. Возросла скорость обработки договоров, и, как следствие, увеличилось количество рассмотренных документов.

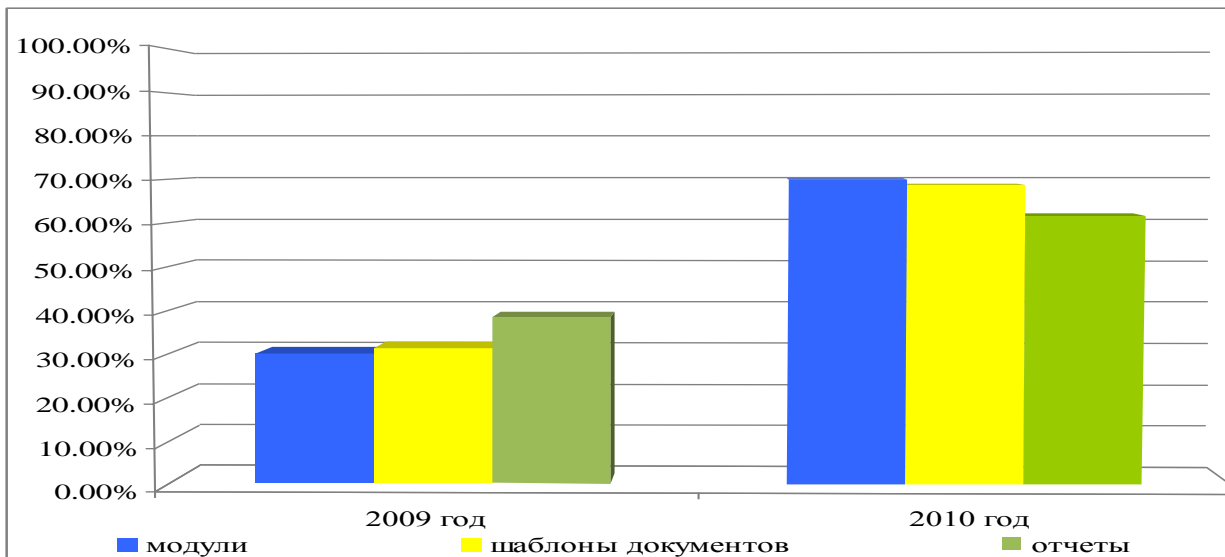


Рис. 14.1.1. Динамика объема функциональных возможностей АС «Имущество» по блокам

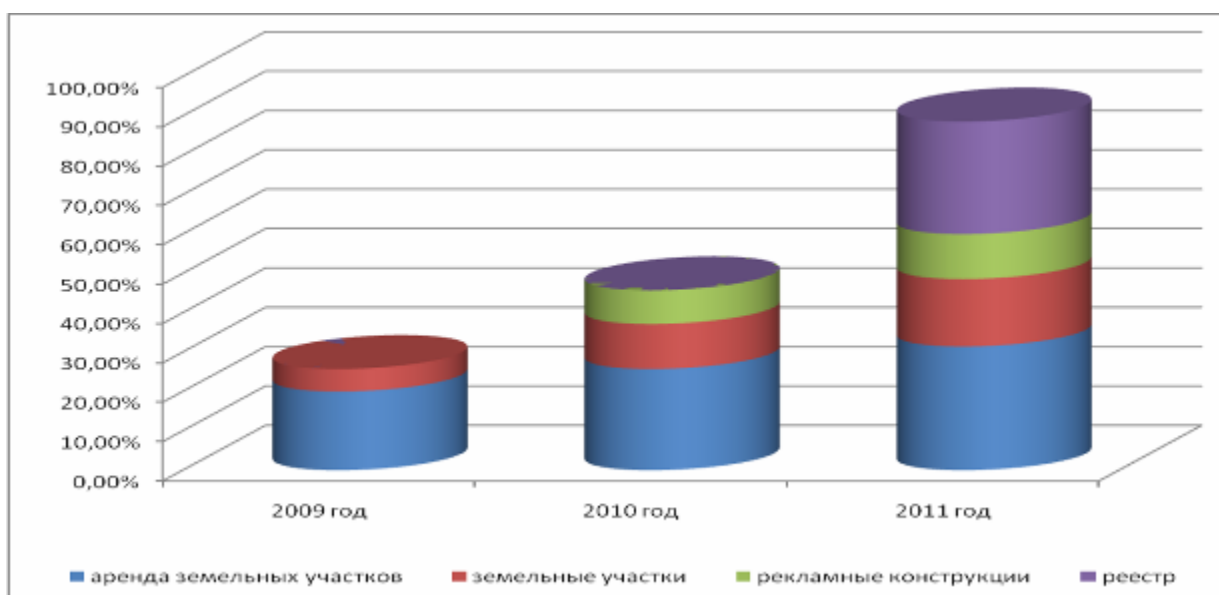


Рис. 14.1.2. Количественные показатели работы пользователей в АС «Имущество» по модулям

За 2010 год все главные распорядители бюджетных средств освоили работу в АС «УРМ» по ведению ассигнований и формированию отчетности. Система была внедрена в Комитете городского хозяйства, Департаменте социального развития, МУ "Управление капитального строительства и ремонта".

Во всех органах администрации и подведомственных учреждениях обмен информации (финансовыми документами) с Казначейством переведено с модемных соединений на обмен через Интернет, что позволило значительно сократить время прохождения платежных документов. В учреждениях, где существует обширный финансовый документооборот, установлены производительные системы управления базами данных.

В результате всех проведенных мероприятий уменьшились затраты по ручному ведению информации и формированию отчетности примерно в 3 раза.

***Администрирование сетей и их модернизация,
предоставление сетевых информационных ресурсов пользователям
локальной вычислительной сети администрации городского округа***

На протяжении 2010 года шел процесс развития муниципальной корпоративной сети передачи данных, подключались дополнительные учреждения социальной сферы, наполнялся объем сетевых ресурсов, вводились в эксплуатацию новые каналы связи между муниципальными учреждениями и локальной сетью администрации.

Специалистами из ЗАО «ИНСОФТ» и ООО «Ланит» было высоко оценена структура, оснащенность и настройка информационной сети администрации городского округа. С такого ранга развитостью локальной сети они не встречались даже в более развитых в области инфраструктуры ИКТ регионах Российской Федерации.

***Внедрение информационных технологий в органах администрации и
подведомственных им учреждениях***

Для выполнения мероприятий по внедрению информационных технологий в органы администрации городского округа и подведомственные им учреждения в 2009 году было создано МАУ «Ресурсный центр».

Совместно с сотрудниками МАУ «Ресурсный центр» ведется внедрение целого комплекса АИС в органах администрации и в социальную сферу городского округа, настраиваются и подключаются муниципальные учреждения социальной сферы к общей муниципальной корпоративной сети передачи данных.

В локальной сети администрации функционируют 36 серверов, работа которых направлена на предоставление различных информационных ресурсов, обработку информации автоматизированных информационных систем и предоставления муниципальных услуг (6 штук) населению в электронном виде. Пользователями информационной сети администрации, муниципальных учреждений, подключенных к локальной сети администрации, в зависимости от уровня доступа, используются 35 различных информационных ресурсов.

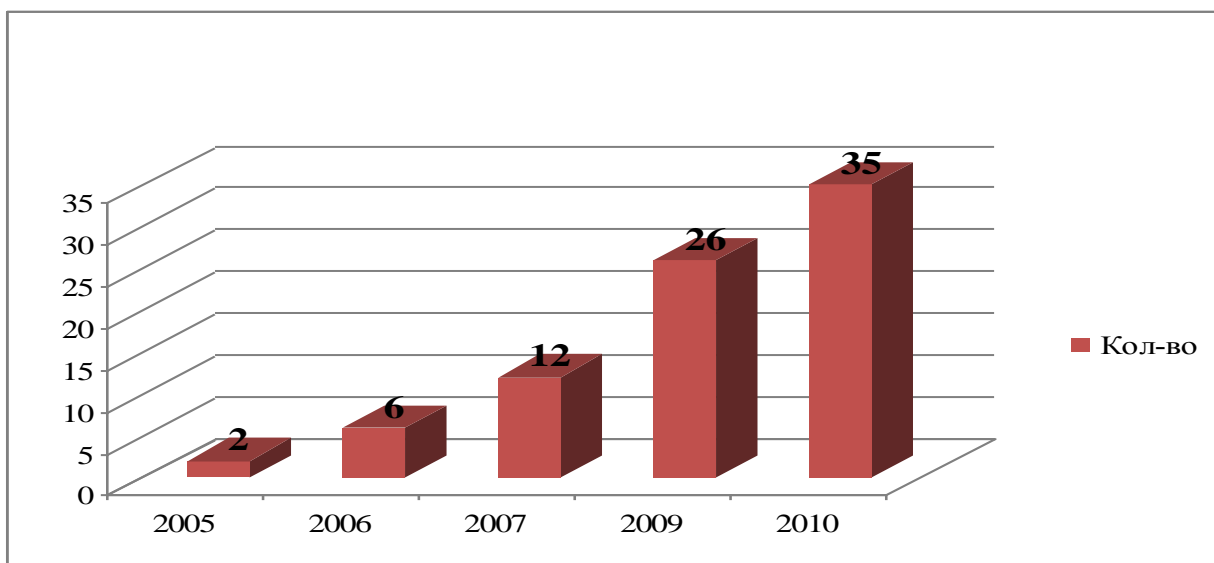


Рис. 14.1.3. Рост количества сетевых ресурсов, доступных пользователям сети администрации

Специалистами сопровождается 16 автоматизированных информационных систем (около 600 пользователей), проводится обслуживание более 750 единиц компьютерной и 250 единиц копировально-множительной техники, 9-и серверных помещений и 4-х коммутационных узлов. Созданы образовательный и медицинский порталы, на которых размещена информация об учреждениях и услугах, которые они предоставляют.

Одним из направлений деятельности администрации городского округа является повышение компетенций в области применения вычислительной техники и информационных технологий сотрудников образовательных, медицинских, коммунальных и других муниципальных учреждений городского округа.

Прошли обучение основам компетенции в области информационных технологий за 2009 год 40 человек (120 учебных часов), за 2010 год 90 человек (528 учебных часов).

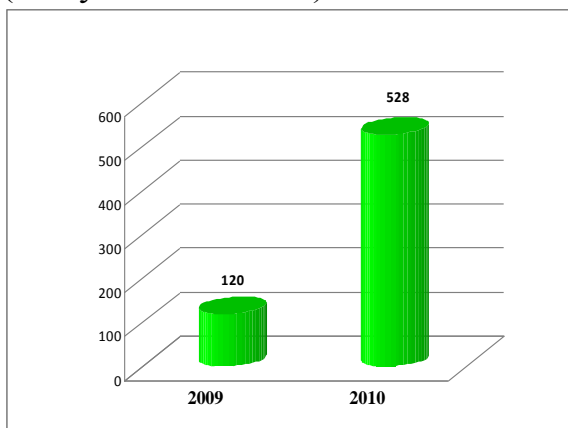


Рис. 14.1.4. Обучение основам ИТ (чел)

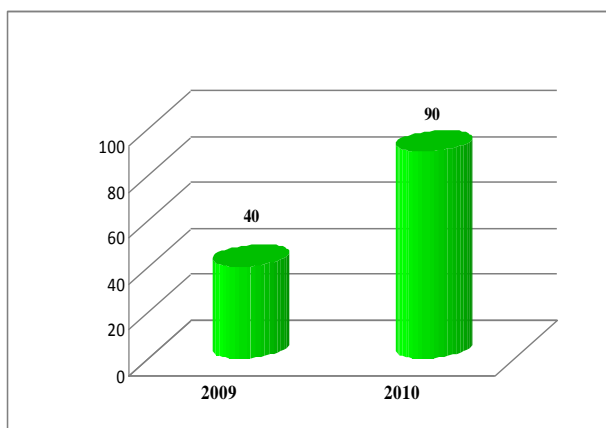


Рис. 14.1.5. Обучение основам ИТ (уч. час.)

Повысили квалификацию в области применения ИТ в 2009 году 30 человек (24 учебных часа), а в 2010 году 422 человек (264 учебных часа).

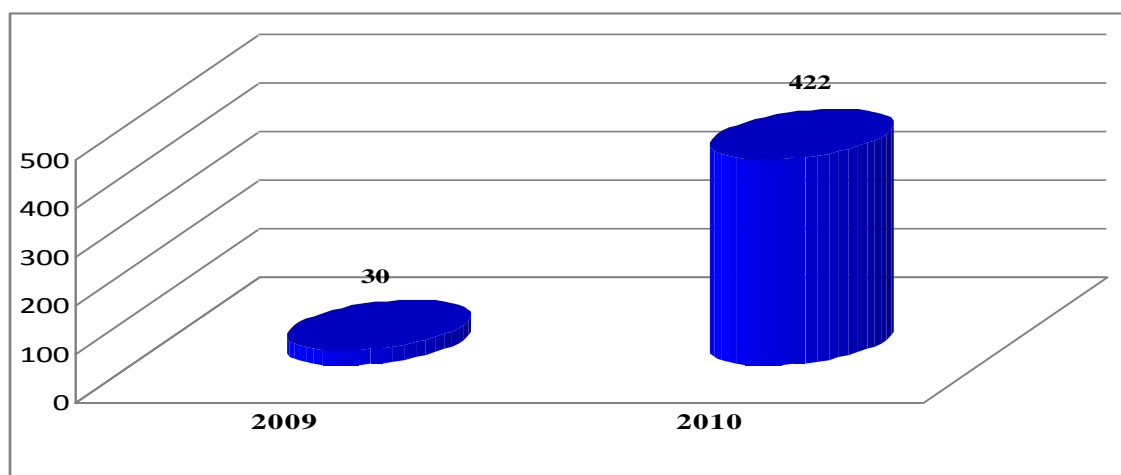


Рис. 14.1.6. Повышение квалификации в области ИТ (чел.)

Созданы учебно-методические комплекты (модули): в 2009 году -10, в 2010 году – 24.

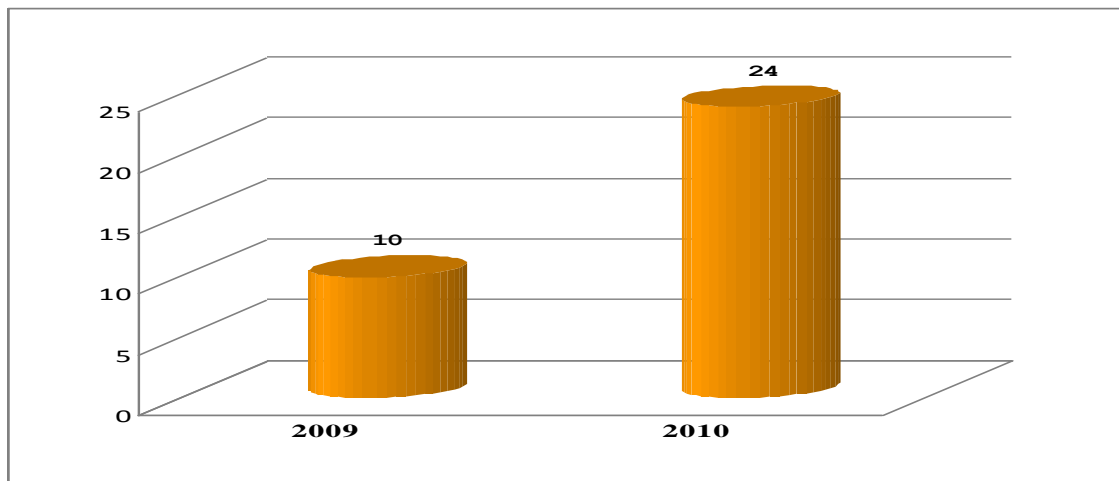


Рис. 14.1.7. Количество созданных учебно-методических комплексов (ед.)

Одно из направлений деятельности - внедрение и сопровождение автоматизированной информационной системы «Сетевой Город. Образование». В конце 2009 года было принято решение о подключении муниципальных образовательных учреждений к АИС «Сетевой Город. Образование» (СГО) и закуплены лицензии. В течение 2010 года было проведено два этапа работы по этому направлению. На первом этапе было подключено 12 школ, обучены работе в АИС СГО 12 человек (16 учебных часов). В течение второго этапа работы по направлению АИС СГО подключены еще 12 школ, прошли обучение 115 человек (26 учебных часов).

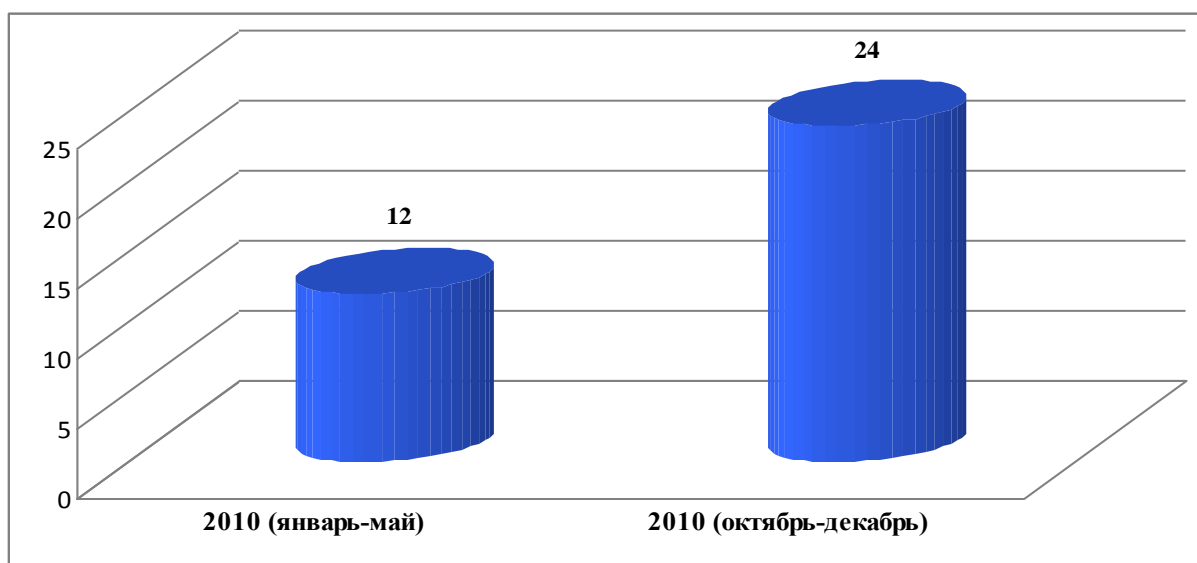


Рис. 14.1.8. Количество школ, подключенных к системе СГО

К концу 2010 года система СГО использовалась в 24 школах. 2010 год можно считать основным этапом внедрения и становления системы.

Внедрение МИС «Медиалог» (Медицинская информационная система) началось в январе 2010 года. Одновременно в 3-х учреждениях были запущены отделения Статистики и Регистратуры:

- Городская поликлиника №1
- Городская больница №1
- Городская детская поликлиника №2

К концу 2010 года подготовлены к внедрению еще 7 муниципальных учреждений здравоохранения (МУЗ), включая филиалы. Увеличено количество АРМ (Автоматизированное рабочее место) МИС «Медиалог»

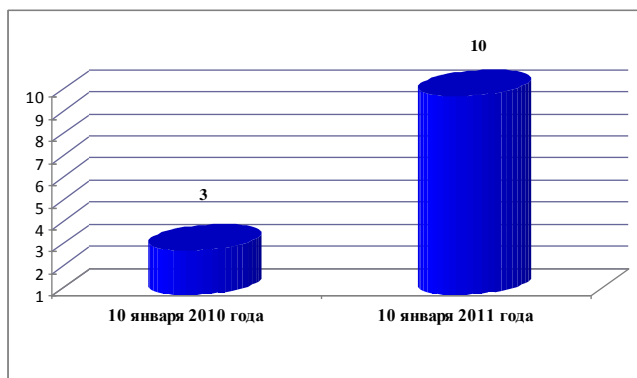


Рис. 14.1.9. Количество МУЗ с внедренной МИС "Медиалог"

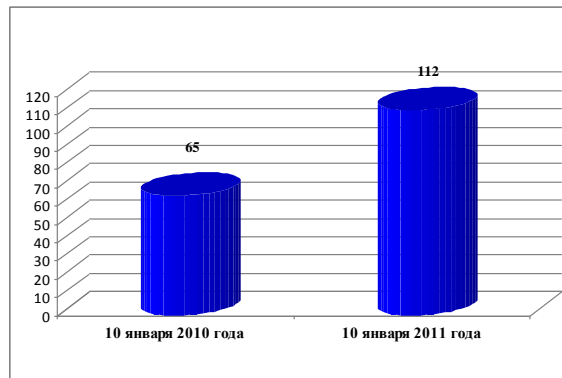


Рис. 14.1.10. Количество АРМ МИС "Медиалог"

За 2010 г. настроены локальные сети в 19 муниципальных учреждениях городского округа, сопровождается работа локальных сетей в 25 муниципальных учреждениях.

В соответствии с Постановлением Администрации городского округа от 14.09.2010 № 2711 о создании консультационного (дистанционного) пункта для обеспечения информационно-справочной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путём использования на бесплатной основе информации правовых систем типа «Консультант Плюс», «Гарант» и прикладных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на базе МАУ «Ресурсный центр» создан консультационный центр для малого и среднего предпринимательства городского округа.

Сотрудниками МАУ «Ресурсный центр» разработана автоматизированная информационная система учета детей, нуждающихся в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении.

Как автономное учреждение, МАУ «Ресурсный центр» также оказывает платные услуги в области обучения основам ИКТ, в сфере настройки сетей и компьютерного оборудования. Доход от оказания платных услуг за 2010 г. составил 205 407 рублей.

14.2. Информирование населения о деятельности администрации.

За 2010 год подготовлены и направлены в редакции средств массовой информации – 605 пресс-релизов, в том числе 15 – об итогах сессий Городской Думы. Подготовлены материалы и размещено 36 статей о деятельности администрации городского округа в печатных СМИ.

Основное внимание было уделено информированию жителей городского округа через материалы, размещаемые в газете «Град Петра и Павла» (тираж увеличен до двух тысяч экземпляров). Газета распространяется бесплатно. Организовано 15 точек распространения. Газета успешно прошла регистрацию в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Камчатскому краю.

В 2010 году вышло 53 номера газеты, а также пять спецвыпусков, посвященных знаковым событиям.

Продолжилось освещение деятельности администрации городского округа с использованием ресурсов федеральных информационных агентств. В частности с лентой новостей агентства «Интерфакс». Количество упоминаний о деятельности администрации городского округа на других информационных лентах «Восток-медиа», «Регнум», РИА «Новости» - 1004.

В 2010 году года был изменен и усовершенствован дизайн официального сайта городского округа. В частности, появились новые разделы, которые существенно облегчают поиск необходимой пользователям информации. За год на официальном сайте было размещено 3 760 материалов, проведено девять опросов общественного мнения.

Согласно проведенного мониторинга, сайт в 2010 году посетило более 105 тысяч уникальных пользователей.

В 2010 году продолжено сотрудничество с федеральными печатными изданиями. Подготовлены материалы для размещения в журналах «Вестник МАГ» (г. Москва), «Родина» (г. Москва), «Дальневосточный капитал» (г. Владивосток).

15. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ

Осуществление правовой экспертизы проектов муниципальных правовых актов на соответствие законодательству Российской Федерации и Камчатского края, а также правилам юридической техники:

Количество проектов муниципальных правовых актов, подвергнутых правовой экспертизе, составило 4548 ед., в том числе:

- правовых актов Городской Думы, разработанных органами администрации – 135;

- правовых актов Главы городского округа – 4413 .

Правовое обеспечение деятельности Главы городского округа и администрации городского округа, связанной с правовыми вопросами:

- проведена работа по рассмотрению, подготовке проектов ответов, согласованию проектов ответов, осуществлению контроля за своевременным рассмотрением актов прокурорского реагирования (протесты, представления, требования, запросы):

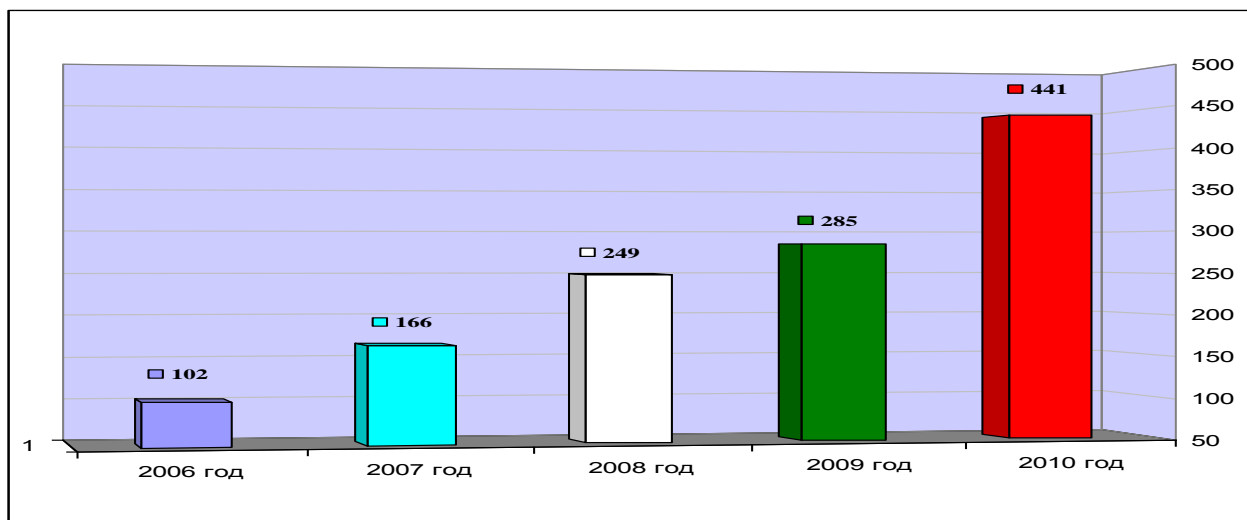


Рис. 15.1. Количество рассмотренных актов прокурорского реагирования

- разработано 24 проекта документов (соглашений, договоров и муниципальных контрактов).

- обеспечено правовое сопровождение работы комиссий, рабочих групп, служебных совещаний (включая подготовку мотивированных заключений) по различным направлениям:

Таблица 15.1.

<i>Направление деятельности</i>	<i>Кол-во в 2010 году</i>	<i>Кол-во в 2009 году</i>	<i>Кол-во в 2008 году</i>
Рабочие группы	84	67	79
Комиссии	106	127	85
Совещания	133	134	95
Аппаратные совещания	42	35	35
ИТОГО	365	363	301

Распоряжением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.04.2010 № 154-р утверждено «Положение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В 2010 году проведена антикоррупционная экспертиза 323 проектов нормативных правовых актов, из них 188 проектов администрации и 135 проектов Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа. По результатам экспертизы выявлено 25 коррупциогенных факторов в 13 проектах нормативных правовых актов администрации, которые впоследствии устранены разработчиками проектов при их доработке.